

Table des matières

Table des abréviations	3
Bibliographie	5
Introduction. État, constitution et droit constitutionnel	7
I. L'État	8
A. Le concept d'État	8
B. Les formes d'État	10
1. La forme unitaire	10
§ 1. Le principe.....	10
§ 2. L'exemple français	10
2. La forme fédérale, l'exemple américain	12
§ 1. La fédération initiale	12
§ 2. Les tensions entre les États	14
A. 1788-1820	14
B. 1820-1850	14
C. 1850-1870	14
§ 3. La démocratie fédérale actuelle	16
A. L'augmentation des compétences du Gouvernement fédéral	16
B. Le maintien d'un système fédéral	16
II. Le concept de constitution	18
A. Constitution écrite et constitution coutumière	18
1. La constitution écrite	18
2. La constitution coutumière	18
B. Constitution et autres textes juridiques internes	20
III. Le droit constitutionnel.....	22
A. Le droit des constitutions	22
B. L'Histoire et les constitutions.....	22
IV. Termes constitutionnels spécifiques	24
A. La fonction	24
B. L'organe	24
Partie 1. Les concepts constitutionnels.....	29
Titre préliminaire. L'écriture de la Constitution, pouvoir constituant originaire et pouvoir constituant dérivé	30
Chapitre 1. L'écriture de la constitution, le pouvoir constituant originaire	30
Section 1. La rédaction de la constitution	30
§ 1. Le pouvoir constituant d'une assemblée	32
A. Une assemblée autoproclamée constituante	32
1. L'exemple américain	32
2. L'exemple français, l'assemblée nationale constituante de 1789	34

B. L'existence d'une assemblée constituante dès l'origine	36
1. La procédure constituante de 1848	38
2. La procédure constituante de 1946	40
§ 2. Le pouvoir constituant sans assemblée	44
A. Un pouvoir constituant aux mains de quelques-uns	44
B. La multiplication des organes constituants	44
Section 2. La légitimation de la constitution	46
§ 1. La légitimation sans le peuple	46
A. La légitimation par un individu	46
B. La légitimation par une assemblée	46
§ 2. La légitimation par ratification populaire	48
A. L'exemple américain, la spécificité fédérale	48
B. Les exemples français, une action populaire complexe	48
1. Le plébiscite de ratification	48
2. Le référendum de ratification	48
Chapitre 2. La révision constitutionnelle, le pouvoir constituant dérivé	50
Section 1. L'existence d'une procédure de révision	50
§ 1. Les procédures textuelles complexes en matière de révision	50
§ 2. Des procédures de révision simplifiées	52
A. La procédure de révision américaine	52
1. Une procédure précise	52
2. Une pratique parfois inattendue	52
B. Les exemples français	54
Section 2. La révision sans procédure textuelle	56
§ 1. La Grande-Bretagne, la révision permanente	56
§ 2. Un exemple français atypique, révision ou révolution ?	56
Titre 1. La séparation des pouvoirs	58
Chapitre 1. La balance des pouvoirs et ses deux formes	60
Section 1. L'origine anglaise	60
§ 1. L'origine de la balance, la Magna Carta et ses conséquences	62
A. Le contexte	62
B. Le contenu	62
C. Les suites	62
§ 2. Les révolutions anglaises et la balance des pouvoirs	64
A. La révolution de 1640	64
B. La révolution de 1688	64
§ 3. Les conséquences constitutionnelles	66
A. Les éléments conceptualisés	66
B. La transmission du modèle: Montesquieu	66
Section 2. L'adaptation américaine	68
§ 1. La balance des pouvoirs et son évolution	68
A. L'organisation initiale en 1787	68
B. L'équilibre des fonctions	70
1. La répartition de la fonction législative entre les trois organes	70
2. La fonction exécutive	72
3. La fonction judiciaire	72
C. Les évolutions pratiques de la balance des pouvoirs	74
1. Le Gouvernement congressionnel	74
2. Le Gouvernement des juges	74
3. Le Gouvernement ou régime présidentiel	74

§ 2. La séparation des organes	76
A. L'organe exécutif	76
1. La désignation du président des États-Unis	76
2. Les pouvoirs du président	76
B. L'organe législatif américain.....	78
C. L'organe judiciaire américain	78
1. La composition de la cour	78
2. Les compétences de la cour	78
Chapitre 2. Le régime parlementaire, le modèle anglais	80
Section 1. La naissance du régime parlementaire	80
§ 1. L'affaiblissement du roi et la disparition de la balance des pouvoirs	80
§ 2. La naissance du régime parlementaire : les rapports entre les ministres et le Parlement	82
A. Le régime parlementaire en pratique	82
B. Le XIX ^e siècle et la systématisation du régime.....	82
Section 2. Le régime constitutionnel contemporain	84
§ 1. Les modifications institutionnelles générées par le bipartisme	84
A. La personnalisation politique	84
B. Régime de cabinet contre régime parlementaire	84
§ 2. Les transformations institutionnelles du régime britannique	86
A. Les modifications historiques	86
B. Le Fixed Term Parliament Act, une modification majeure en matière constitutionnelle	86
1. La durée des législatures	86
2. Le droit de dissolution	86
Chapitre 3. Les hésitations françaises	88
Section 1. Les régimes sans séparation des pouvoirs	88
§ 1. La Constitution de 1793, théorie sans pratique	90
A. Les institutions constitutionnelles	90
B. La pratique et le régime d'assemblée	90
1. Le gouvernement révolutionnaire.....	90
2. La logique et la fin du gouvernement révolutionnaire	90
§ 2. Les tentations autoritaires, les deux empires français.....	92
A. Le consulat et le Premier Empire	92
1. La répartition des pouvoirs sous le consulat	94
2. Les évolutions du Consulat à l'Empire	96
B. De la république décennale au Second Empire	98
1. Les rapports entre les pouvoirs dans la république décennale	98
2. L'Empire autoritaire	98
Section 2. Les séparations faussées, 1791, 1795, 1848	100
§ 1. La constitution de 1791	100
A. Les modifications circonstanciées, une balance limitée	102
B. La pratique de la constitution de 1791	102
1. La trahison du roi.....	102
2. La transformation de la responsabilité	102
§ 2. La constitution de 1795	104
A. La balance des pouvoirs et le choix initial	104
1. Les deux organes	104
2. Une balance inachevée des pouvoirs	106
B. Un régime parlementaire instable en pratique.....	106
1. De la balance des pouvoirs à un régime parlementaire ?	106
2. Les difficultés de l'exécutif	106

§ 3. La constitution de 1848	108
A. Un régime théorique confus en 1848.....	108
1. La question de la responsabilité ministérielle	108
2. L'absence de droit de dissolution	108
3. Une spécificité : le président élu	108
B. Une pratique destructrice	110
1. Une inversion de la hiérarchie initiale	110
2. L'opposition des deux pouvoirs constitués.....	110
Chapitre 4. Le régime parlementaire à la française entre 1814 et 1958	112
Section 1. 1 ^{re} période 1814-1848	114
§ 1. La Charte de 1814	114
A. Le projet sénatorial et la Charte du 4 juin 1814	114
B. Le texte initial	116
1. Balance des pouvoirs ou régime parlementaire ?	116
2. Les deux courants monarchistes et la Charte	116
C. La pratique du texte	118
1. Le paradoxe historique initial et l'interprétation parlementaire	118
2. La première alternance, les libéraux au pouvoir	120
3. La seconde alternance, le retour des conservateurs de 1820 à 1827 ...	122
4. La crise institutionnelle	122
5. L'ultime consécration du parlementarisme durant la restauration, la révolution de juillet	124
§ 2. La Charte de 1830	126
A. Le texte et ses différences avec la Charte de 1814.....	126
1. La place du roi	126
2. La Monarchie de juillet, un régime parlementaire.....	128
B. La pratique	130
1. 1830-1840 : un régime parlementaire en devenir	130
2. 1840-1848 l'immobilisme du régime et la trahison du parlementarisme	132
Section 2. La III ^e République, un régime parlementaire paradoxal	134
§ 1. Le contexte initial	134
A. Une assemblée monarchiste divisée	134
1. La république comme régime transitoire	134
2. Un contexte violent, la commune.....	136
3. Les débuts de la République.....	136
B. Les lois constitutionnelles de 1875.....	138
1. La consécration apparente de la république	138
2. La nature constitutionnelle du régime	138
C. La crise du 16 mai 1877	140
1. Les circonstances de la crise	140
2. Le verdict des élections	142
3. Les conséquences de la crise	142
§ 2. Le fonctionnement de la III ^e République	144
A. La disparition de la dimension dualiste : l'effacement du président de la république	144
1. Un principe : un président affaibli	146
2. Une exception : Alexandre Millerand	146
B. Un régime parlementaire déséquilibré	148
1. La modification des équilibres	148
2. La naissance du président du conseil.....	148
Section 3. La IV ^e République.....	150
§ 1. La théorie : l'équilibre des pouvoirs	152
A. La fonction législative prédominante.....	152

B. La place de l'exécutif.....	152
1. Un président de la république affaibli	152
2. Un gouvernement consacré	152
C. Le parlementarisme rationalisé	154
1. Le régime parlementaire consacré	154
2. La rationalisation	154
§ 2. L'échec pratique	156
A. La double investiture	156
B. L'échec de la rationalisation.....	156
1. Les hypothèses imprévues	156
2. Les manœuvres politiciennes	156
3. La singularité de la pratique en matière de dissolution	156
Conclusion	158
Titre 2. La démocratie	160
Chapitre 1. La démocratie formelle	162
Section 1. L'évolution vers le suffrage universel	162
§ 1. L'évolution anglaise	164
A. Vers le suffrage universel masculin en Angleterre	164
B. Le droit de vote des femmes	166
§ 2. L'évolution américaine.....	168
A. Le suffrage universel masculin et blanc aux États-Unis	168
B. Le droit de vote pour les Noirs et les Femmes	170
1. La question noire.....	170
2. L'évolution fédérale du vote féminin.....	170
§ 3. L'évolution française	172
A. Le suffrage restreint	174
1. L'idée initiale sous la Révolution : la représentation fonction	174
2. 1795 : restreindre le suffrage par l'argent	176
3. Les Chartes et les hésitations censitaires	176
B. Le suffrage universel masculin	178
1. L'illusion de 1793	178
2. Le discrédit du suffrage, les liens avec le Consulat et l'Empire	180
3. La parenthèse de 1848	184
4. Les manipulations du Second Empire.....	184
5. La consécration relative du suffrage universel sous la III ^e République	186
C. Le droit de vote des femmes	188
1. Les échecs	188
2. L'évolution	188
Section 2. Le système partisan	190
§ 1. Les exemples étrangers	192
A. L'exemple anglais	192
1. Les partis historiques	192
2. L'évolution	192
3. Le lien avec le mode de scrutin	192
B. L'exemple américain	194
1. Les partis historiques	194
2. L'évolution	194
§ 2. Les partis français	196
A. Les origines	196
1. La droite et la gauche	196
2. Des monarchistes aux républicains.....	196

B. Les partis modernes	198
1. Le début du XX ^e siècle	198
2. Les partis de la IV ^e République.....	198
Chapitre 2. La démocratie matérielle.....	200
Section 1. L'exemple anglais.....	202
§ 1. Les textes historiques	202
A. L'Habeas Corpus	202
B. Le bill of rights	202
§ 2. Les libertés fondamentales dans la Grande-Bretagne moderne	202
Section 2. L'exemple américain	204
§ 1. Les origines	204
A. Les constitutions d'État : l'exemple de la Virginie	204
B. Le niveau fédéral	204
§ 2. Les développements	204
Section 3. Les exemples français	206
§ 1. Le premier texte : la déclaration des droits de l'homme et du citoyen	206
A. Un texte universel	206
1. Les droits de l'homme et non des Français	206
2. Le contenu du texte	206
B. Un texte restreint en pratique	206
§ 2. Les hésitations textuelles	208
A. Le texte social de 1793	208
B. Les difficultés d'interprétation de 1795	208
1. Le contenu de la déclaration.....	208
2. La valeur de la déclaration	208
C. Les Chartes.....	208
D. La deuxième République	208
§ 3. Les consécration juridiques.....	210
A. Sous la III ^e République	210
B. Le préambule de 1946 et ses limites	210
Conclusion : vers la V^e République	212
Partie 2. La V^e République	215
Titre 1. La procédure constituante et les origines du régime	216
Chapitre 1. 1958	218
Section 1. L'origine du régime	218
§ 1. Les circonstances initiales.....	218
§ 2. La loi constitutionnelle et l'encadrement du constituant.....	218
Section 2. La procédure constituante.....	220
§ 1. La rédaction du texte	220
A. Les étapes de l'élaboration	220
B. Les trois courants	222
1. Les idées gaulliennes en matière constitutionnelle	222
2. Les idées de Pflimlin et Mollet	222
3. Les idées de Michel Debré	222
C. Le compromis constitutionnel.....	222
§ 2. La ratification populaire	222
Section 3. Les lois organiques, la constitution complétée.....	224
Section 4. Le pouvoir constituant dérivé	224
Chapitre 2. 1962 : la présidentialisation du régime	226

Section 1. Le poids des circonstances initiales	226
§ 1. La première élection présidentielle en 1958	226
§ 2. Les relations conflictuelles entre les organes exécutifs et législatifs	226
Section 2. La révision de 1962	228
§ 1. La question constitutionnelle.....	228
§ 2. La mise en cause de la responsabilité gouvernementale	228
§ 3. La ratification populaire	230
Titre 2. Les trois pouvoirs	232
Chapitre 1. Le pouvoir exécutif	234
Section 1. Le président de la République	236
§ 1. Le statut	236
A. Le mode d'élection	236
1. Le dépôt des candidatures	236
2. Le mode de scrutin	236
3. La campagne électorale.....	238
4. La proclamation des résultats	238
B. La durée des fonctions	240
1. La durée théorique et pratique	240
2. Les hypothèses d'interruption	240
§ 2. Les pouvoirs du président	242
A. Les pouvoirs traditionnels	242
1. Les pouvoirs propres	242
2. Les pouvoirs partagés	242
3. Intérêt de la distinction	242
B. Les nouveaux pouvoirs présidentiels	244
1. Le chef de l'exécutif	244
2. Le président arbitre.....	244
3. Le président dictateur	244
§ 3. La responsabilité du Président	246
A. La responsabilité devant le peuple.....	246
B. La responsabilité devant le pouvoir législatif	246
§ 4. Les interprétations de la Constitution par les Présidents	248
A. Charles de Gaulle	248
B. Georges Pompidou	248
C. Valéry Giscard d'Estaing	248
D. François Mitterrand	248
E. Jacques Chirac	248
F. Nicolas Sarkozy	248
G. François Hollande	248
Section 2. Le gouvernement	250
§ 1. Le premier ministre	250
A. La situation normale : un premier ministre soumis	252
B. La période exceptionnelle : les cohabitations	254
1. La première cohabitation 1986-1988	254
2. La deuxième cohabitation 1993-1995	254
3. La troisième cohabitation 1997-2002	254
§ 2. Le gouvernement	256
A. Les ministères et les secrétariats d'État	256
B. Les directions	256

Chapitre 2. Le pouvoir législatif	258
Section 1. La composition de l'organe législatif	258
§ 1. Les modalités de désignation des parlementaires	258
A. Les modalités de désignation des députés	258
1. La périodicité	260
2. Les candidatures à l'Assemblée nationale	262
3. Le mode de scrutin	264
4. L'organisation et le financement des campagnes	266
B. La désignation des sénateurs	268
1. Périodicité et éligibilité	268
2. La désignation à 2 degrés et ses difficultés	268
3. L'organisation de l'élection	268
§ 2. Le statut des parlementaires	270
A. Le respect des règles	270
1. Les incompatibilités parlementaires	270
2. Le cumul des mandats	272
B. La rémunération des parlementaires	272
1. L'indemnité parlementaire	272
2. Les frais de secrétariat et de mandat	272
C. La protection des parlementaires	274
1. L'irresponsabilité parlementaire	274
2. L'inviolabilité parlementaire	274
§ 3. L'organisation et le fonctionnement interne des deux chambres	276
A. Les sessions	276
B. Les organes des deux chambres	276
1. Le bureau	276
2. Les groupes politiques	276
3. Les commissions	278
Section 2. Le régime parlementaire	280
§ 1. Les rapports entre les pouvoirs	280
A. Le contrôle informatif	280
1. Les questions écrites	280
2. Les questions orales	280
B. Le contrôle parlementaire en période de crise	282
1. L'utilisation de l'article 16	282
2. La guerre	282
3. L'état de siège	282
C. Les moyens d'interaction	284
1. Le moyen gouvernemental : la dissolution	284
2. Les moyens parlementaires	284
§ 2. Le partage de la fonction législative	286
A. La loi ordinaire	286
1. L'initiative de la loi	286
2. La répartition de la fonction au regard du contenu du texte	286
3. Le vote de la loi	286
B. Les lois spéciales	288
1. Les lois de finances	288
2. Les lois de financement de la sécurité sociale	288
3. Les lois autorisant la ratification d'un traité	288
C. La législation extra-parlementaire	290
1. Les ordonnances	290
2. Le référendum	290

Chapitre 3. Les organes judiciaires	292
Section 1. L'autorité judiciaire	292
§ 1. Le statut des magistrats	292
A. Les magistrats judiciaires.....	292
B. Les magistrats administratifs	292
§ 2. Les principes de justice	294
Section 2. Les juridictions politiques	296
§ 1. La responsabilité pénale du Président	296
A. Le résultat de l'évolution	296
B. Une évolution circonstancielle	296
1. La Convention de Rome et les deux interprétations.....	296
2. La commission Avril et la réforme constitutionnelle du 23 février 2007	296
§ 2. La responsabilité pénale des membres du gouvernement.....	298
A. Les dispositions sur la nouvelle juridiction	298
B. La pratique et ses premières leçons	298
Section 3. Le conseil constitutionnel	300
§ 1. La saisine du conseil constitutionnel	300
A. L'approche initiale, le contrôle a priori	300
B. La révision de 2008, le contrôle a posteriori	302
1. Le principe	302
2. L'application	302
3. Le rôle des cours.....	302
§ 2. Les principes constitutionnels et leur contrôle	304
A. Le conseil constitutionnel et les principes	304
1. La mission initiale	304
2. L'évolution de 1971	304
B. Le contenu du bloc de constitutionnalité	306
1. Les éléments textuels.....	306
2. Les extensions	306
§ 3. La hiérarchie des normes sous la V ^e République	308
A. La loi et le règlement.....	308
B. La supériorité constitutionnelle sur la loi et sur le règlement	308
C. La question plus problématique des traités	308