

# Table des matières

---

## Première partie

---

### La juridiction administrative **3**

#### Chapitre 1

#### **Le statut de la juridiction administrative..... 5**

##### Section 1

#### **La lente consécration d'une juridiction administrative indépendante..... 5**

- I. Le règlement du contentieux administratif  
est confié à l'administration elle-même .....5
- II. L'apparition d'organes juridictionnels spécialisés  
et indépendants au sein de l'administration .....6
- III. L'apparition de juridictions administratives .....7
- IV. La constitutionnalisation de la juridiction administrative.....9

##### Section 2

#### **La confrontation de la juridiction administrative**

#### **aux exigences externes ..... 11**

- I. La pluralité des fonctions exercées par le Conseil d'État ..... 11
- II. Le commissaire du gouvernement ..... 15
- III. La lutte contre la lenteur de la justice administrative ..... 18

#### Chapitre 2

#### **La compétence du juge administratif .....27**

##### Section 1

#### **Le critère jurisprudentiel ..... 30**

- I. Le droit administratif, un droit jurisprudentiel .....30
- II. Le service public et la prérogative de puissance publique .....33
- III. L'autonomie du droit administratif .....35
- IV. Le service public industriel et commercial .....38

##### Section 2

#### **Le juge judiciaire gardien des libertés individuelles ..... 45**

- I. Les pouvoirs du juge judiciaire à l'égard des actes administratifs  
varient selon qu'il s'agit du juge pénal ou du juge civil .....45
- II. La voie de fait.....49

#### Chapitre 3

#### **Le règlement des conflits .....59**

##### Section 1

#### **Le conflit positif ..... 60**

##### Section 2

#### **Le conflit négatif ..... 61**

##### Section 3

#### **La saisine du tribunal des conflits, par renvoi d'une juridiction à titre préventif ..... 62**

##### Section 4

#### **Le tribunal des conflits juge en cas de déni de justice ..... 63**

<i>Deuxième partie</i>	
<b>Les normes de contrôle</b>	<b>65</b>
<i>Chapitre 1</i>	
<b>La Constitution</b> .....	<b>67</b>
<i>Section 1</i>	
<b>La Constitution, norme fondamentale</b> .....	<b>67</b>
I. L'article 55 de la Constitution ne consacre pas la supériorité des traités sur la Constitution .....	67
II. Le Conseil d'État ne contrôle pas le respect par les traités de la Constitution.....	69
III. Le Conseil d'État contrôle la constitutionnalité des actes administratifs de transposition des directives .....	69
<i>Section 2</i>	
<b>Les bases constitutionnelles du droit administratif</b> .....	<b>74</b>
I. Le domaine du règlement.....	75
II. Les titulaires du pouvoir réglementaire .....	79
III. Modalités d'exercice du pouvoir réglementaire.....	87
<i>Chapitre 2</i>	
<b>La norme internationale</b> .....	<b>91</b>
<i>Section 1</i>	
<b>La vérification des conditions d'insertion du traité dans l'ordre juridique français</b> .....	<b>92</b>
I. Vérification des conditions de l'approbation ou de la ratification .....	92
II. Les conditions de publication.....	92
III. Vérification de la condition de réciprocité .....	93
IV. L'interprétation du traité.....	94
V. Les conditions posées pour qu'un particulier puisse se prévaloir d'un traité .....	95
<i>Section 2</i>	
<b>Les règles coutumières</b> .....	<b>95</b>
<i>Chapitre 3</i>	
<b>L'ordre juridique communautaire</b> .....	<b>97</b>
<i>Section 1</i>	
<b>La consécration progressive de la primauté du droit communautaire</b> ....	<b>98</b>
<i>Section 2</i>	
<b>L'effet direct des directives</b> .....	<b>102</b>
<i>Section 3</i>	
<b>Les actes des deuxième et troisième piliers demeurent soumis aux règles du droit international</b> .....	<b>104</b>
<i>Chapitre 4</i>	
<b>Les principes généraux du droit</b> .....	<b>106</b>
<i>Section 1</i>	
<b>Notion</b> .....	<b>106</b>
<i>Section 2</i>	
<b>La place des principes généraux du droit dans la hiérarchie des normes</b>	<b>109</b>

## Section 3

**Principes généraux du droit et principes à valeur constitutionnelle ..... 110**

*Troisième partie*

**Les personnes participant à l'action administrative 115**

## Chapitre 1

**L'État ..... 117**

## Section 1

**Le pouvoir hiérarchique ..... 117**

## Section 2

**Les autorités administratives indépendantes ..... 120**

## Chapitre 2

**Les collectivités territoriales ..... 126**

## Section 1

**La notion de compétence générale ..... 126**

## Section 2

**La distinction avec l'établissement public ..... 128**

## Section 3

**Le pouvoir réglementaire des collectivités territoriales ..... 129**

## Section 4

**Le contrôle de l'État sur les collectivités territoriales ..... 131**

I. Le déferé préfectoral..... 131

II. Le pouvoir de substitution du préfet ..... 137

## Chapitre 3

**Les personnes publiques spécialisées ..... 139**

## Section 1

**L'établissement public ..... 139**

I. Autorité compétente pour créer un établissement public..... 139

II. Critères de l'établissement public..... 141

III. La distinction établissement public administratif /  
établissement public industriel et commercial..... 143

IV. Le régime de l'établissement public..... 145

## Section 2

**Les personnes publiques *sui generis* ..... 149**

I. La controverse de l'arrêt Monpeurt ..... 150

II. Résurgence de personnes publiques spéciales ..... 151

III. Les autorités publiques indépendantes ..... 153

## Section 3

**Le statut des personnes publiques ..... 157**

I. Limites à l'utilisation des modes alternatifs de règlement des litiges..... 157

II. L'impossibilité d'utiliser les voies d'exécution de droit commun  
contre une personne publique ..... 160

III. L'intervention des personnes publiques dans la vie économique..... 162

## Chapitre 4

**Les personnes privées chargées d'une mission de service public ..... 169**

<i>Quatrième partie</i>	
<b>Les moyens d'action de la puissance publique</b>	<b>175</b>
<i>Chapitre 1</i>	
<b>Les principes applicables aux services publics</b> .....	<b>177</b>
<i>Section 1</i>	
<b>Absence d'un principe de gratuité</b> .....	<b>178</b>
<i>Section 2</i>	
<b>Principe d'égalité</b> .....	<b>179</b>
<i>Section 3</i>	
<b>La continuité</b> .....	<b>183</b>
<i>Section 4</i>	
<b>La mutabilité</b> .....	<b>185</b>
<i>Section 5</i>	
<b>L'accès aux documents administratifs</b> .....	<b>187</b>
<i>Chapitre 2</i>	
<b>La police administrative</b> .....	<b>191</b>
<i>Section 1</i>	
<b>Différence entre police administrative et police judiciaire</b> .....	<b>191</b>
<i>Section 2</i>	
<b>Les missions de police administrative</b> .....	<b>194</b>
<i>Section 3</i>	
<b>Les autorités de police administrative générale</b> .....	<b>195</b>
I. Pouvoir de police du Premier ministre .....	196
II. Le pouvoir de police du maire.....	196
III. Le pouvoir de police du préfet.....	197
IV. Le pouvoir de police du président du conseil général .....	199
<i>Section 4</i>	
<b>La police spéciale</b> .....	<b>200</b>
<i>Section 5</i>	
<b>Le concours des mesures de police</b> .....	<b>202</b>
<i>Section 6</i>	
<b>Le contrôle des mesures de police</b> .....	<b>204</b>
<i>Cinquième partie</i>	
<b>Les modalités d'exercice des compétences</b>	<b>207</b>
<i>Titre premier</i>	
<b>L'acte administratif unilatéral</b>	<b>209</b>
<i>Chapitre 1</i>	
<b>Définition de l'acte administratif unilatéral</b> .....	<b>210</b>
<i>Section 1</i>	
<b>L'acte administratif, un caractère impératif</b> .....	<b>210</b>
I. La distinction des circulaires interprétatives et des circulaires réglementaires .....	211

II. Recevabilité du recours contre les circulaires interprétatives à caractère impératif.....	212
III. Les mesures d'ordre intérieur .....	214
Section 2	
<b>La distinction des actes réglementaires, des actes individuels     et des actes non réglementaires .....</b>	<b>219</b>
Chapitre 2	
<b>Régime de l'acte administratif .....</b>	<b>221</b>
Section 1	
<b>Les garanties de l'administré face à l'élaboration     de l'acte administratif .....</b>	<b>221</b>
I. L'identification de l'auteur de l'acte.....	222
II. La participation à l'élaboration de l'acte.....	225
III. La connaissance de l'acte.....	226
Section 2	
<b>La disparition de l'acte administratif .....</b>	<b>229</b>
I. Le retrait .....	230
II. L'abrogation .....	237
Chapitre 3	
<b>Le contrôle du juge administratif sur les actes administratifs unilatéraux .....</b>	<b>242</b>
Section 1	
<b>Les particularités du recours pour excès de pouvoir .....</b>	<b>242</b>
I. L'intérêt pour agir .....	243
II. Les pouvoirs du juge de l'excès de pouvoir .....	246
Section 2	
<b>L'étendue du contrôle du juge administratif sur l'acte administratif ....</b>	<b>259</b>
I. Les causes d'ouverture du recours pour excès de pouvoir .....	259
II. La violation de la loi : le contrôle des motifs.....	261
<i>Titre deuxième</i>	
<b>Le contrat administratif</b>	
	<b>273</b>
Chapitre 1	
<b>Notion de contrat administratif .....</b>	<b>274</b>
Section 1	
<b>Le critère alternatif : clauses exorbitantes et participation     à l'exécution même du service public .....</b>	<b>274</b>
I. Les stipulations du contrat : les clauses exorbitantes du droit commun ..	274
II. L'objet du contrat : la participation à l'exécution même du service public	276
Section 2	
<b>Le critère organique .....</b>	<b>286</b>
I. Exceptions à l'exigence d'une personne publique au contrat.....	286
II. Les contrats conclus entre deux personnes publiques .....	289
Chapitre 2	
<b>Le régime du contrat administratif .....</b>	<b>292</b>

<i>Section 1</i>	
<b>Les prérogatives de la personne publique .....</b>	<b>292</b>
I. Le pouvoir de résiliation unilatérale.....	292
II. Le pouvoir de modification unilatérale .....	293
<i>Section 2</i>	
<b>Les garanties accordées au cocontractant .....</b>	<b>295</b>
I. Les sujétions imprévues.....	295
II. L'imprévision .....	296
III. Le fait du prince.....	298
IV. La force majeure.....	299
<i>Chapitre 3</i>	
<b>Les actions juridictionnelles contre le contrat .....</b>	<b>301</b>
<i>Section 1</i>	
<b>L'action contractuelle des parties au contrat .....</b>	<b>301</b>
<i>Section 2</i>	
<b>La contestation du contrat par la voie du recours</b>	
<b>pour excès de pouvoir .....</b>	<b>303</b>
I. Recours pour excès de pouvoir contre les actes détachables.....	304
II. Recours pour excès de pouvoir contre le contrat .....	306
<i>Section 3</i>	
<b>Recours de pleine juridiction des concurrents évincés</b>	
<b>contre le contrat .....</b>	<b>308</b>
<i>Sixième partie</i>	
<b>La responsabilité de la puissance publique .....</b>	<b>311</b>
<i>Chapitre préliminaire</i>	
<b>Les conditions d'engagement de la responsabilité de la puissance publique ..</b>	<b>313</b>
<i>Section 1</i>	
<b>Le délai d'action .....</b>	<b>313</b>
<i>Section 2</i>	
<b>Le préjudice et le lien de causalité .....</b>	<b>314</b>
I. Le lien de causalité.....	314
II. Le préjudice .....	315
<i>Chapitre 1</i>	
<b>La responsabilité pour faute .....</b>	<b>318</b>
<i>Section 1</i>	
<b>Notion de faute de service .....</b>	<b>318</b>
<i>Section 2</i>	
<b>Le recul de la faute lourde .....</b>	<b>322</b>
<i>Chapitre 2</i>	
<b>La responsabilité sans faute .....</b>	<b>327</b>
<i>Section 1</i>	
<b>Responsabilité fondée sur le risque .....</b>	<b>327</b>
I. Responsabilité du fait des dommages causés	
par des méthodes dangereuses ou libérales .....	327

II. Dommages causés par des activités dangereuses de la puissance publique.....	328
III. La responsabilité du collaborateur occasionnel du service public .....	330
IV. Régimes légaux de responsabilité fondée sur le risque .....	331
<i>Section 2</i>	
<b>La responsabilité fondée sur la rupture du principe d'égalité     des citoyens devant les charges publiques .....</b>	<b>333</b>
I. La responsabilité de l'État législateur .....	334
II. Responsabilité du fait d'une convention internationale .....	338
III. La responsabilité du fait d'un acte administratif légal .....	339
IV. La responsabilité du fait de l'inexécution d'une décision juridictionnelle .....	340
<i>Section 3</i>	
<b>La responsabilité fondée sur la garde .....</b>	<b>341</b>
<i>Chapitre 3</i>	
<b>Faute de service et faute personnelle du fonctionnaire .....</b>	<b>345</b>
<i>Section 1</i>	
<b>Le cumul de fautes .....</b>	<b>346</b>
<i>Section 2</i>	
<b>Le cumul de responsabilité .....</b>	<b>349</b>
I. La jurisprudence Époux Lemonnier.....	349
II. La faute personnelle détachable non dépourvue de tout lien avec le service .....	350
III. L'action de la personne publique contre l'agent .....	352
<i>Section 3</i>	
<b>Faute personnelle, faute de service et faute pénale .....</b>	<b>355</b>
<b>Bibliographie générale.....</b>	<b>356</b>
<b>Tableau des abréviations.....</b>	<b>357</b>
<b>Index thématique .....</b>	<b>359</b>
<b>Index des arrêts .....</b>	<b>364</b>