

Table des matières

| | |
|---|-----------|
| Sommaire | 3 |
| Liste des abréviations | 5 |
| INTRODUCTION | 7 |
| 1. La définition du droit administratif | 8 |
| 2. La spécificité du droit administratif..... | 10 |
| 3. Le caractère jurisprudentiel du droit administratif | 12 |
| 4. Plan de l'ouvrage..... | 14 |
| CHAPITRE 1 LE SERVICE PUBLIC | 17 |
| Section 1 : La notion de service public | 18 |
| 1. Définition générale..... | 18 |
| 1.1. <i>Le critère de l'intérêt général</i> | 20 |
| 1.2. <i>Le critère du lien de l'activité avec une personne publique</i> | 22 |
| 2. La typologie des services publics | 24 |
| 2.1. <i>Les SPA et les SPIC</i> | 24 |
| 2.2. <i>Les services marchands et non marchands</i> | 26 |
| Section 2 : Le régime général des services publics | 28 |
| 1. La création et la suppression des services publics..... | 28 |
| 1.1. <i>Les autorités compétentes</i> | 28 |
| 1.2. <i>Les règles applicables</i> | 30 |
| 2. Les lois du service public..... | 32 |
| 2.1. <i>Le principe de continuité</i> | 32 |
| 2.2. <i>Le principe de mutabilité</i> | 34 |
| 2.3. <i>Le principe d'égalité</i> | 36 |
| 2.3.1. <i>Notion</i> | 36 |
| 2.3.2. <i>Applications</i> | 38 |
| 2.4. <i>Autres principes</i> | 40 |
| 2.4.1. <i>Absence de principe général de gratuité des services publics</i> | 40 |
| 2.4.2. <i>Les principes de l'Union européenne applicables au service public</i> | 40 |
| Section 3 : Les régimes spécifiques des services publics | 42 |
| 1. Les conséquences de la distinction SPA/SPIC..... | 42 |
| 1.1. <i>La distinction entre EPA et EPIC</i> | 42 |
| 1.2. <i>Le régime des SPA</i> | 44 |
| 1.3. <i>Le régime des SPIC</i> | 46 |
| 2. Les conséquences de la distinction services marchands/non marchands..... | 48 |
| Section 4 : La gestion du service public..... | 50 |
| 1. La gestion par les personnes publiques | 50 |
| 1.1. <i>La régie</i> | 50 |
| 1.2. <i>L'Établissement public</i> | 52 |
| 1.3. <i>Les autres personnes publiques</i> | 54 |

| | |
|---|-----------|
| 1.3.1. Les GIP | 54 |
| 1.3.2. Les entreprises publiques | 56 |
| 2. La gestion par les personnes privées | 58 |
| 2.1. <i>La délégation contractuelle du service public</i> | 58 |
| 2.2. <i>L'habilitation unilatérale du service public</i> | 60 |
| 2.3. <i>La Société d'économie mixte</i> | 62 |
| 2.4. <i>Les sociétés locales</i> | 62 |
| CHAPITRE 2 LA POLICE ADMINISTRATIVE | 65 |
| Section 1 : La notion de police administrative | 66 |
| 1. La préservation de l'ordre public | 66 |
| 1.1. <i>L'ordre public général</i> | 68 |
| 1.1.1 « L'ordre matériel et extérieur » | 68 |
| 1.1.2. L'ordre moral | 70 |
| 1.2. <i>L'ordre public spécial</i> | 72 |
| 2. Le caractère préventif de la police administrative | 74 |
| Section 2 : L'organisation de la police administrative | 76 |
| 1. Les autorités de police | 76 |
| 1.1. <i>Les autorités de police générale</i> | 76 |
| 1.1.1. Au niveau national | 76 |
| 1.1.2. Au niveau local | 78 |
| 1.2. <i>Les autorités de police spéciale</i> | 80 |
| 1.3. <i>L'intervention concurrente des autorités de police</i> | 82 |
| 2. Les personnels de police | 84 |
| 2.1. <i>Les personnels civils</i> | 84 |
| 2.2. <i>Les personnels militaires</i> | 84 |
| Section 3 : La légalité des mesures de police | 86 |
| 1. La nécessité d'utiliser le pouvoir de police | 86 |
| 1.1. <i>L'obligation d'utiliser le pouvoir de police</i> | 86 |
| 1.2. <i>La décision d'utiliser le pouvoir de police</i> | 88 |
| 1.2.1. La légalité interne de l'utilisation du pouvoir de police | 88 |
| 1.2.2. La légalité externe de l'utilisation du pouvoir de police | 90 |
| 2. L'évaluation de la mesure de police | 92 |
| 2.1. <i>Le choix de la mesure de police</i> | 92 |
| 2.1.1. Le caractère unilatéral et gratuit de toute mesure de police | 92 |
| 2.1.2. La typologie des mesures de police | 94 |
| 2.2. <i>Le contrôle de proportionnalité de la mesure de police</i> | 96 |
| CHAPITRE 3 LES ACTES ADMINISTRATIFS UNILATERAUX | 99 |
| Section 1 : La notion d'acte administratif unilatéral | 100 |
| 1. Le caractère administratif d'un acte unilatéral | 100 |
| 1.1. <i>Les actes administratifs des personnes publiques</i> | 100 |
| 1.1.1. Les actes de gestion publique et les actes de gestion privée | 100 |
| 1.1.2. Les actes rattachés à la fonction administrative | 102 |
| 1.2. <i>Les actes administratifs des personnes privées</i> | 104 |

| | |
|---|------------|
| 1.2.1. Les actes rattachés à une activité de SPA | 104 |
| 1.2.2. Les actes rattachés à une activité de SPIC | 104 |
| 2. La typologie des actes administratifs | 106 |
| 2.1. Les actes décisifs et les actes non décisifs | 106 |
| 2.1.1. Les mesures antérieures ou postérieures à une décision | 106 |
| 2.1.2. Les mesures internes à l'administration | 108 |
| 2.1.2.1. Les circulaires | 108 |
| 2.1.2.2. Les lignes directrices | 110 |
| 2.1.2.3. Les mesures d'ordre intérieur | 112 |
| 2.2. Les catégories d'actes administratifs décisifs | 114 |
| 2.2.1. Les actes individuels | 114 |
| 2.2.2. Les actes réglementaires | 114 |
| 2.2.3. Les décisions d'espèce | 114 |
| 2.3. Les décisions implicites et les décisions explicites | 116 |
| 2.4. Les actes créateurs de droits et les actes non créateurs de droits | 118 |
| 3. Le pouvoir réglementaire | 120 |
| 3.1. Le domaine réglementaire | 120 |
| 3.2. Les titulaires du pouvoir réglementaire | 122 |
| 3.3. Les actes réglementaires spécifiques | 124 |
| 3.3.1. Les ordonnances de l'article 38 de la Constitution | 124 |
| 3.3.2. Les autres actes réglementaires spécifiques | 126 |
| Section 2 : Le régime de l'acte administratif unilatéral | 128 |
| 1. L'élaboration de l'acte administratif | 128 |
| 1.1. Les règles de compétence | 128 |
| 1.1.1. Les règles générales de compétence | 128 |
| 1.1.2. L'aménagement des règles de compétence | 130 |
| 1.2. Les règles de procédure | 132 |
| 1.2.1. Le respect des délais | 132 |
| 1.2.2. La procédure consultative | 134 |
| 1.2.3. La procédure contradictoire | 136 |
| 1.3. Les règles de forme | 138 |
| 2. L'entrée en vigueur de l'acte administratif | 140 |
| 2.1. L'opposabilité de l'acte | 140 |
| 2.2. La validité de l'acte | 142 |
| 2.3. Les effets dans le temps d'un acte | 144 |
| 3. La sortie de vigueur de l'acte administratif | 146 |
| 3.1. L'abrogation des actes administratifs | 146 |
| 3.1.1. L'abrogation des actes réglementaires | 146 |
| 3.1.2. L'abrogation des actes individuels | 148 |
| 3.2. Le retrait des actes administratifs | 150 |
| 4. L'exécution de l'acte administratif | 152 |
| 4.1. Les sanctions de l'irrespect d'un acte administratif | 152 |
| 4.2. L'exécution forcée d'un acte administratif | 154 |
| CHAPITRE 4 LES CONTRATS ADMINISTRATIFS | 157 |
| Section 1 : La notion de contrat administratif | 158 |

| | |
|--|------------|
| 1. Les critères de définition du contrat administratif..... | 158 |
| 1.1. <i>Les contrats entre deux personnes publiques</i> | 160 |
| 1.2. <i>Les contrats entre une personne publique et une personne privée</i> | 160 |
| 1.2.1. La présence d'une clause administrative..... | 162 |
| 1.2.2. La participation à l'exécution du service public..... | 164 |
| 1.2.3. La soumission à un régime administratif | 166 |
| 1.3. <i>Les contrats entre deux personnes privées</i> | 166 |
| 2. La typologie des contrats administratifs..... | 168 |
| 2.1. <i>Les contrats de concession</i> | 168 |
| 2.2. <i>Les marchés publics</i> | 170 |
| Section 2 : Le régime du contrat administratif..... | 172 |
| 1. La formation du contrat..... | 172 |
| 1.1. <i>La compétence pour contracter</i> | 172 |
| 1.2. <i>Les procédures de choix du cocontractant</i> | 174 |
| 1.2.1. Les procédures applicables aux marchés publics | 174 |
| 1.2.1.1. La détermination de la procédure de choix de l'opérateur économique | 174 |
| 1.2.1.2. Déroulement des procédures de choix de l'opérateur économique | 176 |
| 1.2.2. Les procédures applicables aux contrats de concession | 178 |
| 1.3. <i>Le contenu du contrat</i> | 180 |
| 2. L'exécution des contrats administratifs | 182 |
| 2.1. <i>Les pouvoirs de l'administration</i> | 182 |
| 2.2. <i>Les obligations de l'administration</i> | 184 |
| 3. Le contentieux des contrats administratifs..... | 186 |
| 3.1. <i>Les référés relatifs au contrat</i> | 186 |
| 3.2. <i>Le contentieux de pleine juridiction</i> | 188 |
| 3.3. <i>Le contentieux pour excès de pouvoir</i> | 190 |
| CHAPITRE 5 LE PRINCIPE DE JURIDICITÉ..... | 193 |
| Section 1 : Le contenu du principe de juridicité..... | 194 |
| 1. Les normes constitutionnelles | 194 |
| 1.1. <i>Les normes constitutionnelles textuelles</i> | 194 |
| 1.2. <i>Les normes constitutionnelles jurisprudentielles</i> | 196 |
| 2. Les normes internationales..... | 198 |
| 2.1. <i>La place des sources internationales dans la hiérarchie des normes</i> | 198 |
| 2.1.1. Les traités sont inférieurs à la constitution dans l'ordre juridique interne | 198 |
| 2.1.2. Les traités sont supérieurs aux lois | 198 |
| 2.1.3. Les normes internationales non écrites sont supérieures aux actes administratifs..... | 200 |
| 2.2. <i>La place du droit de l'Union européenne</i> | 200 |
| 2.2.1. Le droit primaire de l'Union européenne..... | 200 |
| 2.2.2. Le droit dérivé de l'Union européenne..... | 202 |
| 2.2.3. Les principes généraux du droit de l'Union européenne | 204 |
| 3. Les normes législatives | 206 |
| 4. Les normes issues de la jurisprudence administrative | 208 |
| 4.1. <i>Les décisions du juge administratif</i> | 208 |
| 4.2. <i>Les principes généraux du droit</i> | 208 |

| | |
|---|-----|
| 4.2.1. La notion de principe général du droit | 208 |
| 4.2.2. La valeur des principes généraux du droit..... | 210 |
| 5. Les normes administratives | 210 |
| Section 2 : La portée du principe de juridicité | 212 |
| 1. Les obligations issues du principe de juridicité | 212 |
| 1.1. <i>L'obligation d'exécuter les normes supérieures</i> | 212 |
| 1.2. <i>L'obligation de faire cesser une irrégularité</i> | 212 |
| 2. Les limites opposées au principe de juridicité..... | 214 |
| 2.1. <i>Les actes de gouvernement</i> | 214 |
| 2.2. <i>Les régimes d'exception</i> | 216 |
| 2.2.1. L'état de siège | 216 |
| 2.2.2. L'état d'urgence | 218 |
| 2.2.2.1. La déclaration et la prorogation de l'état d'urgence | 218 |
| 2.2.2.2. Les mesures adoptables pendant l'état d'urgence..... | 220 |
| 2.2.2.3. Le contrôle des mesures adoptées pendant l'état d'urgence..... | 222 |
| 2.2.3. Le régime de l'article 16 de la Constitution..... | 224 |
| 2.3. <i>La théorie des circonstances exceptionnelles</i> | 226 |

CHAPITRE 6 LE CONTRÔLE JURIDICTIONNEL DES ACTES ADMINISTRATIFS.....229

| | |
|---|-----|
| Section 1 : Les juridictions administratives | 230 |
| 1. L'ordre juridictionnel administratif | 230 |
| 1.1. <i>Les Tribunaux administratifs</i> | 232 |
| 1.1.1. L'organisation des Tribunaux administratifs | 232 |
| 1.1.2. La compétence des Tribunaux administratifs | 232 |
| 1.2. <i>Les Cours administratives d'appel</i> | 234 |
| 1.2.1. L'organisation des Cours administratives d'appel | 234 |
| 1.2.2. La compétence des Cours administratives d'appel | 234 |
| 1.3. <i>Le Conseil d'État</i> | 236 |
| 1.3.1. L'organisation du Conseil d'État | 236 |
| 1.3.2. La compétence du Conseil d'État..... | 238 |
| 1.4. <i>Les juridictions administratives spéciales</i> | 240 |
| 2. La compétence des juridictions administratives..... | 242 |
| 2.1. <i>La répartition des compétences entre les ordres juridictionnels</i> | 242 |
| 2.1.1. Les critères jurisprudentiels de répartition | 242 |
| 2.1.1.1. Les règles générales | 242 |
| 2.1.1.2. Les cas particuliers | 244 |
| 2.1.2. L'attribution des compétences par le législateur..... | 246 |
| 2.2. <i>La préservation de la répartition des compétences</i> | 248 |
| 2.2.1. Le règlement des litiges de compétence par le Tribunal des conflits | 248 |
| 2.2.1.1. L'organisation du Tribunal des conflits | 248 |
| 2.2.1.2. Les compétences du Tribunal des conflits | 250 |
| 2.2.2. Le recours aux questions préjudicielles..... | 252 |
| Section 2 : Les recours contentieux..... | 254 |
| 1. La typologie des recours..... | 254 |
| 1.1. <i>Les recours administratifs</i> | 254 |
| 1.2. <i>Les recours contentieux</i> | 254 |
| 2. La recevabilité des recours..... | 256 |

| | |
|---|------------|
| 2.1. Les conditions de forme | 256 |
| 2.2. Les conditions tenant à l'acte en cause | 256 |
| 2.3. Les conditions de délai | 258 |
| 2.4. Les conditions tenant au requérant | 260 |
| 3. L'examen des recours | 262 |
| 3.1. L'instance | 262 |
| 3.2. Les voies de recours | 264 |
| 4. Les procédures de référé | 266 |
| 4.1. Le référé suspension | 266 |
| 4.2. Le référé liberté | 266 |
| 4.3. Les autres référés | 268 |
| 5. Autorité, effet et exécution des décisions des juridictions administratives | 270 |
| Section 3 : Le contrôle de légalité | 272 |
| 1. La légalité externe | 272 |
| 1.1. L'incompétence | 272 |
| 1.2. Le vice de forme | 272 |
| 1.3. Le vice de procédure | 274 |
| 2. La légalité interne | 276 |
| 2.1. Le détournement de pouvoir | 276 |
| 2.2. L'irrégularité du contenu de l'acte | 276 |
| 2.3. L'irrégularité des motifs de l'acte | 278 |
| 2.3.1. L'irrégularité des motifs de droit | 278 |
| 2.3.2. L'irrégularité des motifs de fait | 278 |
| CHAPITRE 7 LA RESPONSABILITÉ ADMINISTRATIVE | 281 |
| Section 1 : Le fait générateur de responsabilité | 282 |
| 1. La responsabilité pour faute | 282 |
| 1.1. La faute simple | 282 |
| 1.2. La faute présumée | 284 |
| 1.3. La faute lourde | 286 |
| 2. la responsabilité sans faute | 288 |
| 2.1. La responsabilité pour risque | 288 |
| 2.1.1. Les dommages accidentels de travaux publics causés à un tiers | 288 |
| 2.1.2. Les dommages causés par des personnes ou des biens sous la garde de l'administration | 288 |
| 2.1.3. Les dommages causés par des choses, activités ou situations dangereuses | 290 |
| 2.1.4. Les dommages subis par les collaborateurs occasionnels | 290 |
| 2.2. La responsabilité pour rupture de l'égalité devant les charges publiques | 292 |
| 2.2.1. Les dommages permanents de travaux publics | 292 |
| 2.2.2. Les dommages causés par les actes administratifs réguliers | 292 |
| 2.2.3. Les dommages causés par les lois et les conventions internationales | 294 |
| 2.3. Les régimes législatifs de responsabilité sans faute et d'indemnisation | 296 |
| Section 2 : La réparation du préjudice | 298 |
| 1. Le préjudice réparable | 298 |
| 1.1. Les caractéristiques du préjudice réparable | 298 |
| 1.1.1. Le caractère direct et certain du préjudice | 298 |

| | |
|---|------------|
| 1.1.2. Le caractère personnel du préjudice | 300 |
| 1.2. <i>La typologie des préjudices réparables</i> | 300 |
| 2. Le lien de causalité | 302 |
| 2.1. <i>L'établissement du lien de causalité</i> | 302 |
| 2.2. <i>L'exonération de l'administration en cas d'intervention d'autres causes</i> | 302 |
| 3. La personne responsable | 304 |
| 3.1. <i>La distinction entre faute de service et faute personnelle</i> | 304 |
| 3.2. <i>Les cumuls des responsabilités</i> | 304 |
| 3.3. <i>Les actions récursoires</i> | 304 |
| Indications bibliographiques | 307 |
| Index..... | 309 |
| Table des décisions juridictionnelles..... | 313 |
| Table des matières..... | 319 |