

# Table des matières

Introduction	3
<b>Partie 1</b>	
<b>L'aménagement au passé : de l'équipement à l'aménagement</b>	<b>7</b>
<b>Chapitre 1</b> Le pouvoir construit son territoire	9
I. L'action des militaires et des diplomates et les délimitations du territoire	10
II. L'action des ingénieurs et l'équipement du territoire	11
1. La circulation des hommes et des marchandises	12
2. L'art urbain et les débuts de l'urbanisme	14
3. La mise en valeur des ressources du territoire	16
III. L'action des administrateurs et la gestion du territoire	17
1. L'institutionnalisation du pouvoir dans l'État	18
2. L'organisation de l'État sur le territoire	19
IV. Vers la prise de conscience	22
1. Les progrès de la géographie, de l'économie spatiale et de la statistique	22
2. Un territoire profondément bouleversé par la Révolution industrielle	25
3. La contestation du libéralisme	27
4. Un pays à reconstruire	28

<b>Chapitre 2</b>	<b>La politique nationale d'aménagement du territoire</b>	<b>31</b>
I.	Les différentes phases de la politique nationale d'aménagement du territoire : 1945-1995	33
1.	Les Trente Glorieuses : 1945-1975	33
2.	Le temps des incertitudes et des hésitations : 1975-1990	35
3.	La recherche d'un nouvel équilibre : 1990-1995	36
II.	Un acteur unique : l'État	38
1.	Le niveau politique	38
	<i>A. La discrétion des partis politiques</i>	39
	<i>B. Le rôle effacé du Parlement</i>	40
	<i>C. Le rôle essentiel de l'exécutif</i>	41
2.	Le niveau administratif	44
	<i>A. Les administrations centrales</i>	44
	a. La DATAR	44
	b. Le Commissariat général du plan	45
	c. Les autres institutions	46
	<i>B. Les administrations locales</i>	47
	a. L'administration locale traditionnelle	47
	b. Les administrations locales de mission	48
	<i>C. Les organes consultatifs</i>	50
3.	Le niveau financier	52
	<i>A. Les fonds généralistes</i>	52
	<i>B. Les fonds spécialisés</i>	53
	a. Le développement local	54
	b. La reconversion industrielle	55
	c. Les délocalisations en dehors de la Région parisienne	55
III.	Le territoire national	55
1.	Aménagement du territoire et urbanisme	56
2.	La place de Paris et des villes dans l'ensemble français	59
	<i>A. La Région parisienne : la croissance maîtrisée et l'administration renforcée</i>	59
	<i>B. Les autres villes françaises</i>	63
	a. La politique des métropoles d'équilibre	63
	b. La politique des villes moyennes	64

3. L'aide aux territoires en crise	67
A. <i>Les territoires ruraux</i>	67
B. <i>Les reconversions industrielles</i>	69
a. Les reconversions des années 1960	69
b. La lutte contre le chômage des années 1980	70
4. Les grands aménagements	73
A. <i>La modernisation des réseaux de communication</i>	73
B. <i>Les aménagements à vocation rurale et touristique</i>	75
5. La protection de certains espaces fragiles	76
A. <i>La montagne</i>	77
B. <i>Le littoral</i>	78
Conclusion	79

## **Partie 2**

### **L'aménagement au présent: de l'aménagement au développement durable 81**

<b>Chapitre 3</b> Le cadre des politiques d'aménagement des territoires	83
I. De la loi Pasqua à la loi Voynet	84
1. La primauté du territoire national et de l'État dans la loi Pasqua	84
A. <i>La planification des politiques d'aménagement du territoire</i>	85
B. <i>La concertation dans les politiques d'aménagement du territoire</i>	87
C. <i>Le financement des politiques d'aménagement du territoire</i>	88
2. Un aménagement plus citoyen et européen dans la loi Voynet	89
A. <i>L'espace européen territoire référent,         le développement durable objectif permanent</i>	89
B. <i>L'émergence de nouveaux territoires pertinents</i>	90
C. <i>La redéfinition du rôle de l'État</i>	93
D. <i>Une démocratisation accrue des instances de l'aménagement</i>	94

II. L'apport des autres textes	97
1. L'approche territoriale de la Gauche plurielle	97
A. <i>Le renforcement et la simplification de l'intercommunalité</i>	97
B. <i>La solidarité et le renouvellement urbain</i>	100
C. <i>L'orientation de l'agriculture</i>	103
D. <i>La démocratie de proximité</i>	104
2. Les retouches apportées par la majorité élue en 2002	106

## **Chapitre 4** La complexité des politiques d'aménagement du territoire 109

I. La pluralité des acteurs publics	109
1. L'État, acteur global de l'aménagement	110
A. <i>La DIACT</i>	111
B. <i>Les schémas de services collectifs</i>	114
a. L'élaboration des SCC	114
b. Le contenu des services collectifs des schémas	116
C. <i>Le financement de l'aménagement par l'État</i>	121
2. L'Europe et la région : des réflexions et des impulsions pour l'aménagement	123
A. <i>L'Union européenne : le premier espace référent</i>	123
a. L'élaboration progressive de la politique européenne d'aménagement du territoire	124
b. Les éléments de référence : le SDEC et la « stratégie de Lisbonne »	127
c. Les fonds structurels européens	132
d. Les données quantitatives de la politique régionale pour la période 2007-2013	142
B. <i>La région et l'impulsion du développement local</i>	143
a. La région, support des projets de territoire : SRADT, SRDE	145
b. Les contrats de plan et les contrats de projets État-région (CPER)	150
c. L'interrégionalité : utopie ou réalité ?	162
3. Le département et les communes : la gestion des solidarités et des services de proximité	163
A. <i>L'impact territorial des compétences transférées par la décentralisation</i>	164
a. L'aménagement rural dans le cadre départemental	164
b. L'urbanisme dans les communes	165
B. <i>Les politiques volontaires d'aménagement du territoire</i>	166
4. Les intercommunalités : du projet à la gestion	168

II. La diversité des territoires	170
1. Le déclin des territoires institutionnels	170
A. <i>Le déclin du territoire institutionnel étatique</i>	170
B. <i>Un relais partiellement repris par l'espace européen</i>	172
C. <i>Des territoires locaux qui se cherchent</i>	173
2. La multiplication des territoires opérationnels	176
A. <i>Les territoires référents</i>	176
B. <i>Les territoires pertinents</i>	179
a. Les territoires pertinents à base de zonage	179
b. Les territoires pertinents à base de pôle ou de système d'organisation	185
c. Les territoires pertinents dans l'urgence	190
3. Les territoires expérimentaux	192

## **Chapitre 5** Le développement durable fédérateur des politiques d'aménagement 195

I. Le développement durable, point de ralliement des politiques d'aménagement	195
1. Le contenu du développement durable	196
2. Le « Grenelle environnement »	199
a. Le débat participatif	200
b. La concrétisation des engagements et la normalisation du changement	200
3. La mise en œuvre du développement durable dans les politiques d'aménagement du territoire	201
A. <i>Le développement durable dans la planification territoriale</i>	201
B. <i>Le développement durable dans les actions d'aménagement</i>	203
II. Gérer la complexité: entre cohérence et concurrence	204
1. La recherche de la cohérence	205
A. <i>La cohérence proposée par l'État</i>	205
a. De manière unilatérale	205
b. De manière partenariale	206
B. <i>La cohérence à partir des territoires référents</i>	210

2. La compétition des territoires locaux	211
<i>A. La prospective territoriale</i>	212
<i>B. Le marketing territorial</i>	214
a. La recherche d'une bonne image	214
b. La stratégie de différenciation	216
c. Le démarchage des entreprises et des particuliers	217
<i>C. L'inégalité des territoires</i>	219
Conclusion générale	221
Liste des sigles	223
Éléments de bibliographie	229