

# Table des matières

Sommaire	3
Avant-Propos – Pourquoi un droit public en schémas ?	5
<b>Partie 1. Les acteurs et institutions de droit public</b>	<b>7</b>
Titre 1 : Les régimes politiques	8
Chapitre 1 : La souveraineté	8
Section 1 : L'État et la souveraineté	8
Section 2 : La souveraineté dans l'État	10
Section 3 : La souveraineté de l'État	12
Chapitre 2 : La séparation des pouvoirs	14
Section 1 : Le principe	14
Section 2 : Régime présidentiel et séparation stricte des pouvoirs	16
Section 3 : Régime parlementaire et séparation souple des pouvoirs	18
Chapitre 3 : La démocratie	20
Section 1 : La démocratie représentative	20
Section 2 : Les démocraties populaires	22
Section 3 : Les régimes totalitaires	24
Section 4 : Les régimes religieux	26
Chapitre 4 : Les élections	28
Section 1 : Les caractéristiques des différents modes de scrutin	28
A. Le scrutin uninominal et le scrutin de liste	28
B. Le scrutin majoritaire	28
C. La représentation proportionnelle	30
Section 2 : Le référendum	32
Titre 2 : L'État	34
Chapitre 1 : Les éléments constitutifs de l'État	34
Section 1 : Le territoire de l'État	34
Section 2 : La population de l'État	36
Section 3 : L'organisation du pouvoir politique	38
Chapitre 2 : Les différentes formes d'état	40
Section 1 : L'État unitaire	40
Section 2 : L'État fédéral	42
Section 3 : Le système confédéral	44
Chapitre 3 : Les pouvoirs au sein de l'État	46
Section 1 : Le pouvoir exécutif	46
§1 : Les fonctions du pouvoir exécutif	46
A. Fonction administrative	46
B. Fonction normative	46
§2 : Les formes du pouvoir exécutif	46
A. Monocéphale	46
B. Bicéphale	46
Section 2 : Le pouvoir législatif	48
§1 : Exercé directement par le peuple	48
§2 : Exercé indirectement via les représentants du peuple	48
A. Fonctions de la représentation	48
B. Formes de la représentation	48

Section 3 : Le pouvoir judiciaire .....	50
§1 : Les fonctions du pouvoir judiciaire .....	50
§2 : L'organisation du pouvoir judiciaire .....	50
A. Indépendance du pouvoir judiciaire .....	50
B. Composition des juridictions .....	50
Chapitre 4 : Les organes de l'État .....	52
Section 1 : Le chef de l'État .....	52
§1 : Les différents chefs d'État .....	52
A. Les chefs d'État élus .....	52
B. Les chefs d'État héréditaires .....	52
§2 : La désignation du chef de l'État .....	54
A. Chefs d'État élus .....	54
B. Chefs d'État non élus .....	54
§3 : Les pouvoirs du chef de l'État .....	56
A. Les chefs d'État aux pouvoirs faibles .....	56
B. Les chefs d'État aux pouvoirs forts .....	56
Section 2 : Le chef du Gouvernement et le Gouvernement .....	58
§1 : Le chef du Gouvernement .....	58
A. Dans un pouvoir exécutif moniste .....	58
B. Dans un pouvoir exécutif dualiste .....	58
§2 : Les membres du gouvernement .....	60
A. Le statut des membres du gouvernement .....	60
B. Les fonctions des membres du gouvernement .....	60
Section 3 : Le Parlement .....	62
§1 : Le bicamérisme .....	62
A. Le bicamérisme .....	62
B. Les bicamérismes .....	62
§2 : La chambre basse .....	64
A. Représentation .....	64
B. Pouvoirs .....	64
§3 : La chambre haute .....	66
A. Représentation .....	66
B. Pouvoirs .....	66
<b>Titre 3 : Les collectivités territoriales décentralisées</b> .....	<b>68</b>
Chapitre 1 : Les communes .....	68
Section 1 : Définition et évolutions des communes dans le temps .....	68
A. Histoire .....	68
B. Vers la réduction du nombre de communes ? .....	68
Section 2 : Organes et compétences des communes .....	70
A. Le conseil municipal .....	70
B. Le maire .....	70
Chapitre 2 : Les intercommunalités .....	72
Section 1 : Les établissements publics de coopération intercommunale .....	72
Section 2 : Les syndicats intercommunaux à vocations multiples .....	74
Section 3 : Les métropoles depuis 2015 .....	76
Section 4 : Les communautés urbaines .....	78
Chapitre 3 : Les départements .....	80
Section 1 : Définitions et évolutions .....	80
Section 2 : Les compétences départementales .....	82
Section 3 : Les organes du département .....	84
Chapitre 4 : Les régions .....	86
Section 1 : Définitions et évolutions des régions dans le temps .....	86
Section 2 : Les compétences régionales .....	88
Section 3 : Les organes de la région .....	90

Chapitre 5 : Les collectivités territoriales spéciales .....	92
Section 1 : Les collectivités, départements et régions d'outre-mer .....	92
Section 2 : La corse .....	94
Section 3 : Les collectivités à statut spécifique .....	96
Chapitre 6 : Les établissements publics et autorités administratives indépendantes .....	98
Section 1 : Les établissements publics .....	98
§1 : La notion d'établissement public .....	98
§2 : Les différentes catégories d'établissements publics .....	100
Section 2 : Les autorités administratives indépendantes .....	102
§1 : Historique des autorités administratives indépendantes .....	102
§2 : Le défenseur des droits .....	104
<b>Titre 4 : Droit de l'Union européenne</b> .....	<b>106</b>
Chapitre 1 : Présentation générale .....	106
Section 1 : Les grandes étapes de la construction européenne .....	106
A. Les débuts fondateurs .....	106
B. La relance et Maastricht .....	106
C. De l'échec du TCE au traité de Lisbonne .....	106
Section 2 : L'architecture de l'Union européenne .....	108
A. Du traité de Maastricht au traité de Lisbonne .....	108
B. Spécificités de l'Union européenne .....	108
Chapitre 2 : Les organes de l'Union européenne .....	110
Section 1 : La Commission .....	110
A. Organisation .....	110
B. Fonctions .....	110
Section 2 : Le Conseil .....	112
A. Le Conseil des ministres de l'Union européenne .....	112
B. Le Conseil européen .....	112
Section 3 : Le Parlement européen .....	114
A. Organisation .....	114
B. Compétences .....	114
Chapitre 3 : Les sources du droit de l'Union européenne .....	116
Section 1 : Le droit des traités .....	116
A. Composition du droit primaire .....	116
B. Droit suprême d'un ordre juridique propre .....	116
Section 2 : Le droit dérivé .....	118
A. Les actes de la nomenclature officielle .....	118
B. Les actes hors nomenclature .....	118
Section 3 : La jurisprudence de la CJUE .....	120
A. Effet direct .....	120
B. Primauté .....	120
C. Marché commun .....	120
D. Droits fondamentaux .....	120
<b>Partie 2. Les prérogatives des acteurs publics</b> .....	<b>123</b>
Titre 1 : Les activités publiques .....	124
Chapitre 1 : Les activités de police .....	124
Section 1 : La qualification jurisprudentielle des activités .....	124
§1 : Les buts de la police administrative .....	124
A. Variation de l'ordre public selon le régime politique .....	126
B. Variation de l'ordre public avec le temps .....	126
C. Variation de l'ordre public au gré des circonstances locales .....	128
D. Variation de l'ordre public en termes de dignité de la personne humaine .....	128
§2 : La distinction entre la police administrative et la police judiciaire .....	130

Section 2 : La distinction des autorités et des pouvoirs de police administrative .....	132
§1 : La police générale et le juge administratif .....	132
A. Les autorités de police générale .....	132
B. Les concours de police générale .....	132
§2 : Les polices spéciales .....	134
A. Qualification textuelle des polices spéciales .....	134
B. La régulation juridictionnelle des concours .....	134
Section 3 : Le contrôle juridictionnel de la police administrative .....	136
§1 : Les principes du contrôle juridictionnel .....	136
A. Le contrôle classique de la légalité .....	136
B. Les mesures interdites .....	136
C. La subordination de la légalité des mesures à leur nécessité .....	136
§2 : L'efficacité des différentes procédures de contrôle juridictionnel des mesures de police .....	138
A. Les difficultés d'application des mesures de police interdites par principe .....	138
B. La tardiveté du contrôle .....	138
<b>Chapitre 2 : Les activités de service public .....</b>	<b>140</b>
Section 1 : La notion jurisprudentielle de service public .....	140
§1 : Le but d'intérêt général .....	140
§2 : Le rattachement à une personne publique .....	140
§3 : Le régime juridique de droit public .....	140
Section 2 : La distinction des services publics particuliers .....	142
§1 : Identification des services publics industriels et commerciaux .....	142
§2 : Le régime juridique hybride des services publics industriels et commerciaux .....	144
A. La part publique du régime des services publics industriels et commerciaux .....	144
B. La part de droit privé du régime des services publics industriels et commerciaux .....	144
Section 3 : Les principes du service public .....	146
§1 : Le principe de mutabilité .....	146
§2 : Le principe de continuité .....	146
§3 : Le principe d'égalité .....	146
<b>Titre 2 : Les moyens juridiques .....</b>	<b>148</b>
<b>Chapitre 1 : Les actes administratifs unilatéraux .....</b>	<b>148</b>
Section 1 : La définition jurisprudentielle des actes .....	148
§1 : La dilution du critère organique .....	150
<b>§2 : La classification des actes administratifs unilatéraux .....</b>	<b>152</b>
A. La distinction entre décisions explicites et implicites .....	152
B. La distinction entre les actes réglementaires et les actes individuels .....	152
C. La distinction entre les actes susceptibles ou insusceptibles de recours .....	154
Section 2 : Le régime des actes unilatéraux .....	156
§1 : La naissance des actes administratifs .....	156
A. La distinction jurisprudentielle de la « compétence liée » et du « pouvoir discrétionnaire » .....	156
B. La motivation des actes administratifs et la jurisprudence .....	156
§2 : L'existence des actes administratifs .....	160
§3 : La disparition des actes administratifs .....	162
A. L'abrogation des actes administratifs (principe) .....	162
B. Le retrait et l'abrogation des actes administratifs .....	164
<b>Chapitre 2 : Les contrats de l'administration .....</b>	<b>166</b>
Section 1 : Les critères jurisprudentiels du contrat administratif .....	166
§1 : Le maintien malgré sa dilution de l'élément organique .....	168
A. L'élément organique nécessaire au contrat administratif .....	168
B. L'élément organique, occulté par la théorie du mandat .....	168
C. Le maintien de l'élément organique comme présomption .....	168
§2 : Les critères finalistes et matériels .....	170
A. Le critère finaliste .....	170
B. Le critère matériel .....	170

§3 : La détermination des contrats à raison de leur régime juridique .....	172
Section 2 : Le régime juridique des contrats administratifs .....	174
§1 : Les droits de l'administration .....	174
§2 : Les droits du cocontractant .....	176
A. Le fait du Prince .....	176
B. La théorie de l'imprévision .....	176
§3 : Les droits des tiers au contrat – Le contentieux contractuel .....	178
<b>Titre 3 : Les moyens humains et matériels</b> .....	<b>180</b>
Chapitre 1 : Les personnels de l'administration .....	180
Section 1 : Les différents agents publics .....	180
§ 1 : Le principe : les agents publics titulaires (fonctionnaires).....	180
§ 2 : L'exception : les agents publics non-titulaires .....	180
Section 2 : Le statut du fonctionnaire public .....	182
§1 : Droits des fonctionnaires .....	182
A. Droits liés aux fonctions .....	182
B. Droits et libertés publiques généraux .....	182
§2 : Obligations des fonctionnaires.....	182
A. Obligations professionnelles .....	182
B. Obligations morales .....	182
Chapitre 2 : Les moyens matériels et financiers .....	184
Section 1 : Les travaux publics.....	184
Section 2 : Le droit de préemption et de priorité .....	186
Section 3 : L'expropriation .....	188
Section 4 : Les finances publiques .....	190
Section 5 : Les impôts .....	192
Chapitre 3 : Les biens des personnes publiques .....	194
Section 1 : La délimitation du domaine public .....	194
§ 1 : Le domaine public immobilier .....	194
§ 2 : Le domaine public mobilier .....	194
Section 2 : L'utilisation du domaine public .....	196
§ 1 : Les utilisations collectives du domaine public .....	196
§ 2 : Les utilisations privatives du domaine public .....	196
Section 3 : La protection du domaine public .....	198
<b>Partie 3. Les sujétions des autorités publiques</b> .....	<b>201</b>
Titre 1 : La légalité .....	202
Chapitre 1 : Le principe de légalité et la hiérarchie des normes .....	202
Section 1 : La hiérarchie des normes .....	202
Section 2 : Les règles écrites .....	204
§1 : La valeur des constitutions et de leurs préambules.....	204
§2 : La valeur des traités et actes internationaux.....	206
§3 : Les textes de forme et de force législative.....	208
Section 3 : Les règles non écrites .....	210
§1 : Les principes généraux du droit .....	210
§2 : Les principes fondamentaux reconnus par les lois de la République .....	212
§3 : Les objectifs à valeur constitutionnelle .....	214
Chapitre 2 : Le pouvoir réglementaire.....	216
Section 1 : Répartition du pouvoir réglementaire entre le président de la République et le Premier ministre. ....	216
Section 2 : Le pouvoir réglementaire des ministres.....	218
§1 : L'absence de pouvoir réglementaire initial.....	218
§2 : L'extension du pouvoir réglementaire .....	218
A. Le recours aux circulaires .....	218
B. Le recours aux directives .....	218

Section 3 : Le pouvoir réglementaire d'autres autorités administratives centrales .....	220
Section 4 : Le pouvoir réglementaire au niveau local .....	220
Titre 2 : Le principe de responsabilité .....	222
Chapitre 1 : La responsabilité administrative parmi les responsabilités de l'administration .....	222
Chapitre 2 : La responsabilité extra-contractuelle .....	224
Section 1 : La responsabilité pour faute .....	224
§1 : La qualification de la faute .....	224
A. La distinction entre faute personnelle et faute de service .....	224
B. Le problème du cumul .....	224
C. La faute personnelle non dépourvue de tout lien avec le service. ....	226
§2 : Le degré de faute exigé .....	228
I. L'exemple de la police et la notion de difficulté .....	228
II. L'exemple hospitalier et le glissement vers le risque .....	230
A. Les principes initiaux de distinction des activités .....	230
B. L'unification sous le régime de la faute simple .....	230
C. L'admission d'une responsabilité sans faute .....	230
D. L'intervention législative d'un régime général de responsabilité en matière médicale .....	232
III. Les services publics particulièrement difficiles .....	234
Section 2 : La responsabilité sans faute .....	236
§1 : Les dommages de travaux publics .....	236
§2 : Le risque anormal résultant du danger .....	238
I. La théorie jurisprudentielle du voisinage dangereux .....	238
II. Les engins dangereux .....	238
§3 : Les collaborateurs occasionnels du service public .....	240
§4 : La responsabilité du fait des actes légaux .....	242
Chapitre 3 : La responsabilité contractuelle .....	244
<b>Partie 4. La transparence et le contrôle des acteurs du droit public .....</b>	<b>247</b>
Titre 1 : La transparence et le contrôle politique des acteurs du droit public .....	248
Chapitre 1 : La transparence administrative .....	248
Section 1 : La motivation des actes administratifs .....	248
§ 1 : Le principe de l'absence d'obligation de motivation .....	248
§ 2 : Les exceptions imposant une obligation de motivation de certaines décisions administratives .....	248
Section 2 : L'accès aux documents administratifs .....	250
§1 : Les restrictions et les documents administratifs non communicables .....	250
§2 : La Commission d'accès aux documents administratifs .....	250
Section 3 : La participation du public à l'action administrative .....	252
§1 : La consultation du public préalablement à l'édiction de décisions administratives .....	252
A. La consultation à l'initiative de l'Administration .....	252
B. La consultation à l'initiative du public .....	252
§2 : Le pouvoir de décision du public dans la création des décisions administratives .....	252
Section 4 : La transparence juridictionnelle .....	254
§1 : La motivation des décisions de justice .....	254
§2 : Les autres procédés de transparence .....	254
Chapitre 2 : Les contrôles de nature politique .....	256
Section 1 : Le contrôle parlementaire du Gouvernement avec engagement de sa responsabilité .....	256
§1 : La question de confiance du Gouvernement à l'initiative du Premier ministre .....	256
§2 : La motion de censure à l'initiative des députés .....	256
§3 : L'engagement de responsabilité sur un texte devant les députés .....	256
Section 2 : Le contrôle parlementaire du Gouvernement avec les questions .....	258
§1 : Les questions orales .....	258
§2 : Les questions écrites .....	258
Section 3 : La Haute Cour .....	260
§1 : Procédure de destitution du Président de la République .....	260
§2 : Nature de la responsabilité du Président de la République .....	260

Section 4 : La Cour de Justice de la République .....	262
§1 : Nature et compétences de la Cour de Justice de la République .....	262
§2 : Procédure .....	262
Section 5 : Les immunités parlementaires .....	264
§1 : L'irresponsabilité .....	264
§2 : L'inviolabilité .....	264
<b>Titre 2 : Les contrôles administratifs et juridictionnels des acteurs du droit public</b> .....	<b>266</b>
<b>Chapitre 1 : Les contrôles administratifs</b> .....	<b>266</b>
Section 1 : L'inspection de l'administration : les corps et services d'inspection .....	266
§ 1 : Organisation et rôle .....	266
§ 2 : Les principaux corps et services d'inspection .....	266
Section 2 : Les organismes consultatifs .....	268
§1 : Les modalités de la consultation .....	268
A. Aspects généraux .....	268
B. Consultation facultative ou obligatoire .....	268
§2 : La portée de la consultation .....	268
Section 3 : Les recours administratifs .....	270
§1 : Le recours gracieux .....	270
§2 : Le recours hiérarchique .....	270
<b>Chapitre 2 : Les contrôles juridictionnels</b> .....	<b>272</b>
Section 1 : Le contrôle de constitutionnalité .....	272
A. Contrôle de constitutionnalité des actes réglementaires .....	272
B. Contrôle de constitutionnalité des lois .....	272
Section 2 : Le contentieux administratif .....	274
§1 : Le contentieux de l'excès de pouvoir .....	274
§2 : Le recours de pleine juridiction .....	274
§3 : Le contentieux de l'interprétation et de l'appréciation de la légalité .....	274
§4 : Le contentieux de la répression .....	274
Section 3 : Le contentieux financier .....	276
§1 : Le contrôle par la Cour des comptes .....	276
§2 : Le contrôle par les chambres régionales des comptes .....	276
Section 4 : Le contentieux devant le juge de l'Union européenne .....	278
§1 : La Cour de Justice .....	278
§2 : Le Tribunal .....	278
§3 : Le Tribunal de la fonction publique .....	278
Section 5 : Le contentieux devant la Cour européenne des droits de l'Homme .....	280
§1 : La Cour européenne des droits de l'Homme .....	280
§2 : La saisine de la Cour européenne des droits de l'Homme .....	280