

Table des matières

Préface	3
---------------	---

Chapitre liminaire :

Rappels sur l'histoire constitutionnelle française	5
---	----------

I. L'incertitude institutionnelle post-révolutionnaire 1789-1848.....	6
A. Les constitutions françaises pendant la période révolutionnaire (1789 à 1799)	6
A.1. La Constitution de 1791.....	6
A.2. L'an I de la République: la Constitution du 24 juin 1793	8
A.3. La Constitution du 5 fructidor An III.....	9
B. La période bonapartiste : le Consulat et l'Empire (décembre 1799 à avril 1814)....	10
C. Le retour de la Monarchie (1814-1848).....	11
C.1. La Charte constitutionnelle de 1814.....	11
C.2. La Charte constitutionnelle de 1830.....	12
II. Le retour en force de l'exécutif : la II ^e République et le Second Empire	13
A. La II ^e République.....	13
B. La Constitution du 14 janvier 1852.....	15
B.1. La Constitution du 14 janvier 1852	
avant le sénatus-consulte de novembre 1852	15
B.2. Le Second Empire : le Sénatus-consulte du 7 novembre 1852.....	15
III. La France sous régime d'Assemblée	16
A. La III ^e République (4 septembre 1870-10 juillet 1940)	16
A.1. Une République sans Constitution (1870-1875).....	16
A.2. Les trois lois constitutionnelles de 1875.....	17
A.3. La crise du 16 mai 1877.....	19
A.4. La pratique du régime	20
B. La parenthèse institutionnelle : la période 1940-1944.....	20
C. La IV ^e République.....	21

Chapitre 1 :**La naissance du régime et le souhait du constituant originaire23**

I. L'élaboration du texte constitutionnel.....	24
A. Le contexte politique en 1958.....	24
B. Les grandes étapes de la rédaction de la nouvelle Constitution.....	24
B.1. La rédaction d'un avant-projet.....	24
B.2. L'apport du comité consultatif constitutionnel.....	25
B.3. La consultation du Conseil d'État.....	25
B.4. La ratification par voie référendaire puis la promulgation.....	25
II. Les grandes caractéristiques du régime à son origine.....	26
A. La « rationalisation du Parlementarisme ».....	26
B. Un exécutif puissant.....	27

Chapitre 2 :**Le Président de la République, le véritable chef de file des institutions29**

I. Le statut du Président de la République.....	30
A. L'élection du Président de la République.....	30
A.1. L'élection au suffrage universel direct.....	30
A.2. Les conditions à remplir pour se présenter.....	31
A.3. L'égalité entre les candidats.....	31
A.4. Les événements pouvant modifier le cours de la campagne.....	32
A.5. Le contentieux électoral.....	33
B. Le mandat du Président de la République.....	33
C. La responsabilité du Président de la République.....	35
II. Les prérogatives du Président de la République.....	35
A. Les pouvoirs propres et non contresignés du Président de la République.....	36
A.1. La nomination et la révocation du Premier ministre (article 8, 1 ^{er} alinéa).....	36
A.2. Le recours au référendum législatif (article 11).....	37
A.3. La dissolution de l'Assemblée nationale (article 12).....	37
A.4. Le recours aux pouvoirs exceptionnels (article 16).....	38
A.5. La communication avec le Parlement (article 18).....	38
A.6. La saisine du Conseil constitutionnel à propos des traités internationaux (article 54) et à propos de la constitutionnalité des lois (article 61).....	39
A.7. La désignation de trois membres du Conseil constitutionnel (article 56).....	39
B. Les pouvoirs partagés et contresignés du Président de la République.....	39
B.1. Les actes en matière internationale et la théorie du domaine réservé.....	39
B.2. Les pouvoirs contresignés du Président de la République dans ses rapports avec les autres pouvoirs publics constitutionnels.....	40
B.3. Les pouvoirs contresignés du Président de la République dans ses rapports avec le Peuple.....	41

Chapitre 3 :**Le Gouvernement, un acteur aux prérogatives fluctuantes43**

- I. Le statut du Gouvernement au sein des institutions 44
 - A. Les différents statuts au sein du Gouvernement..... 44
 - B. La responsabilité juridique individuelle des membres du Gouvernement 46
 - C. La responsabilité politique collective des membres du Gouvernement 46
 - D. Le régime des incompatibilités 48
 - E. La nomination et la fin de fonctions des membres du Gouvernement 49
- II. Les prérogatives et moyens du Gouvernement.....50
 - A. Les principaux pouvoirs du Gouvernement 50
 - A.1. Les pouvoirs exercés en Conseil des ministres 50
 - A.2. Le pouvoir de légiférer par ordonnances..... 51
 - A.3. Les autres pouvoirs importants du Gouvernement 52
 - B. Les services rattachés au Premier ministre et aux membres du Gouvernement 53
 - B.1. Les organes rattachés au Premier ministre 53
 - B.2. Les organes rattachés aux autres ministres 55

Chapitre 4 :**Le Parlement: un acteur institutionnel encadré57**

- I. Le Parlement vote la loi.....58
 - A. Le mécanisme d'adoption de la loi ordinaire 58
 - A.1. La capacité d'initiative législative du Parlement 58
 - A.2. L'examen du texte en commission..... 59
 - A.3. L'inscription à l'ordre du jour 62
 - A.4. L'examen du texte en assemblée plénière..... 63
 - A.5. Le mécanisme de navette parlementaire..... 66
 - B. L'adoption des autres lois 68
 - B.1. Les lois adoptées par le Parlement selon d'autres modalités
que les lois ordinaires 68
 - B.2. Les lois qui ne sont pas adoptées par le Parlement national..... 69
- II. Le Parlement contrôle l'action du Gouvernement 70
 - A. Les questions parlementaires..... 70
 - B. Les commissions d'enquête et les missions d'information..... 72
 - B.1. Les commissions d'enquête..... 72
 - B.2. Les missions d'information 73
 - C. La motion de censure 74
 - D. Les autres moyens d'information et de contrôle..... 74
- III. Le Parlement évalue les politiques publiques..... 74
- IV. Le Parlement vote des résolutions 75

Chapitre 5: Le Conseil constitutionnel79

Partie liminaire: composition et fonctionnement du Conseil constitutionnel	81
A. La composition du Conseil constitutionnel	81
A.1. Les membres nommés.....	81
A.2. Les membres de droit.....	81
A.3. Les griefs formulés contre ce mode de désignation	81
B. Le fonctionnement du Conseil constitutionnel	83
B.1. Les devoirs des membres du Conseil	83
B.2. Les rapports entre les membres du Conseil constitutionnel.....	84
I. Le contrôle de la constitutionnalité des normes par le Conseil constitutionnel.....	85
A. Le contrôle de la constitutionnalité des lois	88
A.1. Le contrôle avant promulgation.....	90
A.2. Le contrôle de la constitutionnalité après promulgation : la question prioritaire de constitutionnalité (QPC)	92
B. Le contrôle de la constitutionnalité des autres normes	94
B.1. Le contrôle de la constitutionnalité des traités internationaux	94
B.2. Le contrôle de la constitutionnalité des lois organiques	95
B.3. Le contrôle de la constitutionnalité des règlements des assemblées.....	95
B.4. Le contrôle des propositions de loi prévues à l'article 11	95
II. Le Conseil constitutionnel, juge électoral	96
A. Le Conseil constitutionnel, juge des élections nationales	96
A.1. Le Conseil constitutionnel et l'élection présidentielle	96
A.2. Le Conseil constitutionnel et les élections législatives et sénatoriales.....	97
B. Le Conseil constitutionnel, juge de la régularité des opérations de référendum.....	98

Chapitre 6:**Les révisions constitutionnelles, ou la capacité d'adaptation du régime99**

I. Les mécanismes de révision de la Constitution	100
A. Le mécanisme de révision constitutionnelle prévu à l'article 89	100
B. Les modifications constitutionnelles intervenues sur d'autres fondements juridiques	105
C. Les révisions constitutionnelles n'ayant pas abouti	106
II. L'évolution du régime au gré des principales révisions constitutionnelles.....	107
A. La révision constitutionnelle de 1962 (élection du Président de la République au suffrage universel direct).....	107
B. La révision constitutionnelle du 29 octobre 1974 (saisine du Conseil constitutionnel par soixante députés ou soixante sénateurs) ..	108
C. La révision constitutionnelle du 4 août 1995 (champ d'application du référendum, session parlementaire unique et maîtrise de l'ordre du jour)	109

Table des matières	157
III. La révision constitutionnelle du 23 juillet 2008.....	110
A. Le renforcement du rôle du Parlement par la révision du 23 juillet 2008	110
A.1. Les modifications des rapports entre le Parlement et le Gouvernement après le 23 juillet 2008	111
A.2. Les rapports entre le Parlement et le Président de la République.....	114
A.3. Les droits de l'opposition	115
B. L'amélioration des droits des citoyens par la révision du 23 juillet 2008	119
B.1. L'accès facilité au Conseil constitutionnel par la question prioritaire de constitutionnalité (QPC).....	119
B.2. Le défenseur des droits	119
 Annexe :	
La Constitution du 4 octobre 1958	121
 Bibliographie indicative	151