

TABLE DES MATIÈRES



AVANT-PROPOS.....	9
COMPRENDRE : L'ÉTAT DE LA QUESTION.....	13
HISTOIRE ET FONCTIONNEMENT DE L'UNION EUROPÉENNE	
1. « Une Europe née des crises et somme des réponses apportées à ces crises », J. Monnet.....	15
◆ Les Pères fondateurs.....	15
◆ Les Communautés européennes	19
◆ Le temps des crises.....	22
◆ Vers l'Europe politique?.....	26
Flash → La stratégie de Lisbonne	30
2. Les institutions et les jeux décisionnels de l'UE : quelles tensions ?.....	33
◆ Les institutions de l'UE, entre vision fédéraliste et légitimité des États	34
◆ Les jeux décisionnels de l'UE oscillent eux aussi entre coopération et fédéralisme.....	42
Flash → La stratégie 2005-2009 de la Commission Barroso.....	48
3. Le traité de Lisbonne, une relance de la construction européenne ?	51
◆ Le traité de Lisbonne met un terme au blocage politique provoqué par les « non » français et néerlandais	52
◆ Le traité de Lisbonne reprend l'essentiel des innovations de la Constitution, sans en assumer la dimension politique.....	60

4. Le droit communautaire, un puissant vecteur d'intégration	69
◆ Un ordre juridique original	70
◆ L'application du droit communautaire repose sur des principes d'origine prétorienne et des mécanismes spécifiques	74
Flash → La marche de l'UE vers une « communauté de droit »	83
5. Le budget de l'UE est-il adapté à la mondialisation ?	85
◆ Le budget de l'UE finance en priorité les politiques « historiques » de la Communauté	86
◆ L'adaptation du budget de l'UE est fortement contrainte par des ressources limitées et par le poids des États dans son processus d'adoption	90
Flash → Peut-on mettre en place un impôt européen?	97
LA PLACE DU FÉDÉRALISME EN QUESTION	
6. La politique agricole commune, politique du passé dépassée?	99
◆ La PAC a atteint ses objectifs originels, mais a tardé à se réformer	100
◆ L' <i>aggiornamento</i> de la PAC, initié en 1992, doit être poursuivi	107
Flash → Un exemple d'OCM: le lait et les produits laitiers	113
7. La politique régionale : quels aménagements des territoires ?	115
◆ La politique régionale, une priorité européenne	116
◆ La programmation 2007-2013 s'adapte timidement à l'arrivée de nouveaux États membres	123

Table des matières

8. La gouvernance économique de l'UE, un commencement pour quelle fin?.....	129
◆ Le volet monétaire de l'UEM est un succès technique, mais souffre de maux politiques et économiques.....	130
◆ L'UEM doit devenir une véritable union économique, en plus d'une union monétaire	135
Flash → Trois grandes questions autour de la politique monétaire	142
9. « Espace de liberté, de sécurité et de justice », l'à venir de l'Europe	145
◆ L'espace Schengen puis le pilier « justice et affaires intérieures » de l'UE ont été créés pour répondre aux nouvelles exigences d'un espace sans frontières intérieures	146
◆ L'espace de liberté, de sécurité et de justice est encore loin de son plein développement.....	153
10. Le « marché intérieur », une construction inachevée?	163
◆ Le marché intérieur est la clef de voûte de l'UE.....	164
◆ La politique communautaire de concurrence a pour mission de compléter les quatre libertés de circulation.....	172
Flash → Services d'intérêt économique général et services publics.....	178
L'UNION EUROPÉENNE FACE AU MONDE	
11. L'UE, puissance diplomatique et militaire?	181
◆ Les faibles résultats de la PESC et l'éclatement des politiques étrangères européennes remettent en cause l'idée d'une diplomatie commune.....	182

L'Europe en question(s)

- ◆ Les progrès de la PESC sont les plus saillants dans le cadre de la politique européenne de sécurité et de défense et dans la convergence progressive des positions diplomatiques 189

Flash → Les opérations de la politique étrangère et de sécurité commune 198

12. La politique commerciale commune :

l'Europe offerte ou ouverte?201

- ◆ La politique commerciale commune a pour mission de protéger les intérêts européens face aux pressions résultant de la libéralisation des échanges internationaux 202
- ◆ La politique commerciale commune à l'épreuve du programme de Doha pour le développement : entre ambitions et réalité 209

13. Quelles sont les frontières de l'UE?..... 217

- ◆ En l'absence de frontières claires, les États membres ont chargé la Commission de superviser les élargissements successifs de l'UE 218
- ◆ Les interrogations sur la « capacité d'intégration » de l'UE brouillent les perspectives d'adhésion des pays candidats 225

DÉBATTRE : L'ÉTAT DES QUESTIONS 233

Enjeu n° 1 : La Commission est-elle le gouvernement de l'UE?.....235

Enjeu n° 2 : L'« Europe sociale » est-elle un mythe?.....243

Enjeu n° 3 : L'UE fait-elle suffisamment pour les pays en développement?.....251

Enjeu n° 4 : Quel avenir pour l'UE?259

LISTE DES ACRONYMES UTILISÉS 267

BIBLIOGRAPHIE SÉLECTIVE 271