

Sommaire

Liste des abréviations utilisées	7
Introduction	9
1. Présentation générale des finances publiques	11
FICHE 1. Le cadre multidisciplinaire des finances publiques	14
FICHE 2. Le cadre constitutionnel des finances publiques	16
FICHE 3. La juridicisation croissante des finances publiques	18
FICHE 4. La lente formation des finances publiques de l'Ancien Régime à l'Empire	20
FICHE 5. Des finances classiques aux finances publiques modernes	22
2. Les grandes problématiques des finances publiques	25
FICHE 6. L'interventionnisme public	28
FICHE 7. La souveraineté financière	30
FICHE 8. Les doctrines fiscales	32
FICHE 9. Le pacte de stabilité et de croissance (PSC)	34
FICHE 10. La soutenabilité et solvabilité des finances publiques	36
3. Dettes et déficits publics	39
FICHE 11. Les déficits publics	42
FICHE 12. Dette publique et dette de l'État	44
FICHE 13. Financement de la dette de l'État	46
FICHE 14. La situation financière des administrations publiques locales (APUL)	48
FICHE 15. La dette sociale : le « trou de la Sécu »	50
4. Les principes budgétaires	53
FICHE 16. Le principe d'annualité	56
FICHE 17. Les principes d'unité et d'universalité	58
FICHE 18. Le principe de la spécialité	60
FICHE 19. Le principe d'équilibre	62
FICHE 20. Le principe de sincérité : principe autonome ou synthèse ?	64
5. La loi organique relative aux lois de finances (LOLF)	67
FICHE 21. Les faiblesses du droit antérieur	70
FICHE 22. Le renforcement de la place du Parlement	72
FICHE 23. Débat autour de la performance	74
FICHE 24. Les contraintes pesant sur la réforme fiscale	76
FICHE 25. Le développement de structures spécialisées	78

6. Les lois de finances et le budget de l'État	81
FICHE 26. La concertation gouvernementale : une étape préparatoire	84
FICHE 27. Le calendrier gouvernemental pour la loi de finances initiale	86
FICHE 28. Présentation formelle de la loi de finances initiale (les deux parties)	88
FICHE 29. La loi de règlement et les autres lois de finances	90
FICHE 30. Les ressources de l'État en 2010-2011	92
7. La fiscalité	95
FICHE 31. L'imposition des revenus	98
FICHE 32. La taxe sur la valeur ajoutée (TVA)	100
FICHE 33. L'imposition du patrimoine	102
FICHE 34. Le contrôle fiscal	104
FICHE 35. Recouvrement et contentieux de l'impôt	106
8. Les dépenses de l'État	109
FICHE 36. Caractéristiques principales des dépenses du budget général de l'État	112
FICHE 37. Les missions	114
FICHE 38. Les programmes et les dotations	116
FICHE 39. Les budgets opérationnels de programme	118
FICHE 40. La présentation des dépenses par des critères de performance	120
9. Le Parlement et les finances de l'État	123
FICHE 41. Le calendrier de la loi de finances initiale	126
FICHE 42. Les documents budgétaires	128
FICHE 43. Le pouvoir de modification du projet de loi de finances	130
FICHE 44. L'adoption de la loi de finances	132
FICHE 45. Le contrôle de l'exécution des lois de finances	134
10. L'exécution du budget : la responsabilisation des gestionnaires	137
FICHE 46. La séparation des ordonnateurs et des comptables	140
FICHE 47. Les ordonnateurs	142
FICHE 48. Les comptables publics	144
FICHE 49. La procédure d'exécution des dépenses	146
FICHE 50. La Cour de discipline budgétaire et financière	148
11. Bercy au cœur de la réforme de l'État	151
FICHE 51. La RGPP au ministère des Finances	154
FICHE 52. La direction du budget	156
FICHE 53. La direction générale des finances publiques (DGFIP)	158
FICHE 54. La nouvelle gestion publique au sein de l'administration des finances	160
FICHE 55. Le Trésor public et la direction du Trésor	162

12. Financer l'activité en dehors de l'impôt	165
FICHE 56. Le « grand » emprunt	168
FICHE 57. La gestion de la trésorerie de l'État	170
FICHE 58. L'organisation du système européen des banques centrales (SEBC)	172
FICHE 59. L'euro, une monnaie unique	174
FICHE 60. La Banque de France	176
13. Les contrôles des finances de l'État	179
FICHE 61. Le contrôle administratif de l'exécution des lois de finances	182
FICHE 62. La Cour des comptes	184
FICHE 63. La complémentarité des contrôles de la Cour des comptes	186
FICHE 64. Le contrôle de la gestion de fait	188
FICHE 65. Le contrôle de l'utilisation des fonds structurels sur le territoire national	190
14. La comptabilité et le suivi des opérations budgétaires	193
FICHE 66. La réforme comptable de l'État	196
FICHE 67. Les comptes de l'État : premier bilan de la révolution de 2006	198
FICHE 68. La revalorisation des acteurs du suivi : les comptables publics	200
FICHE 69. La certification des comptes	202
FICHE 70. La comptabilité locale : l'exemple de la M 14	204
15. Finances locales et libre administration	207
FICHE 71. Le cadre constitutionnel des finances locales	210
FICHE 72. Fiscalité, autonomie et libre administration	212
FICHE 73. Les principes budgétaires appliqués aux finances locales	214
FICHE 74. La fiscalité locale et l'État	216
FICHE 75. L'adoption des budgets locaux	218
16. Les ressources des collectivités territoriales	221
FICHE 76. Les impôts locaux	224
FICHE 77. Les autres ressources propres	226
FICHE 78. La dotation globale de fonctionnement	228
FICHE 79. Les autres dotations sous enveloppe	230
FICHE 80. Les concours de l'État hors enveloppe	232
17. Inscrire le budget local dans l'acte II de la décentralisation	235
FICHE 81. Les dépenses obligatoires	238
FICHE 82. Les dépenses interdites	240
FICHE 83. Le financement de l'intercommunalité	242
FICHE 84. L'emprunt des collectivités territoriales	244
FICHE 85. L'interventionnisme local	246

18. L'exécution et le contrôle des finances locales	249
FICHE 86. Le contrôle budgétaire des budgets locaux	252
FICHE 87. Les agents d'exécution du budget local	254
FICHE 88. L'exécution des mesures budgétaires : le contrôle interne	256
FICHE 89. Le contrôle juridictionnel par la juridiction financière	258
FICHE 90. Le contrôle de gestion des politiques publiques	260
19. Les finances sociales, les relations entre l'État et la Sécurité sociale	263
FICHE 91. L'organisation de la Sécurité sociale	266
FICHE 92. Les lois de financement de la Sécurité sociale	268
FICHE 93. La recherche de l'équilibre des finances sociales	270
FICHE 94. Le contrôle et le suivi des finances de la Sécurité sociale	272
FICHE 95. Les conventions en matière de Sécurité sociale	274
20. Les finances de l'Union européenne	277
FICHE 96. Le cadre pluriannuel des finances européennes	280
FICHE 97. L'élaboration du budget annuel de l'Union européenne	282
FICHE 98. Les dépenses de l'Union européenne	284
FICHE 99. Le financement de l'Union européenne	286
FICHE 100. L'exécution et le contrôle des finances européennes	288
Lexique	291
Annexe	301