

TABLE DES MATIÈRES

Abréviations	3
Avant-propos.....	5
I n t r o d u c t i o n	
LA DYNAMIQUE DE LA CONSTRUCTION COMMUNAUTAIRE.....	7
Chapitre I La genèse des Communautés européennes.....	9
Section 1 La singularité des Communautés européennes.....	9
§ 1. L'environnement des Communautés européennes.....	9
A. L'essor des organisations européennes	10
B. La nature des organisations européennes	11
§ 2. La logique des Communautés européennes.....	12
A. Le fédéralisme fonctionnel	12
B. L'intégration.....	14
Section 2 La création des Communautés européennes	15
§ 1. L'intégration expérimentée : la CECA.....	15
§ 2. L'intégration avortée : l'échec de la CED.....	16
§ 3. L'intégration relancée : la CEE et la CEEA.....	17
Chapitre II Les évolutions des Communautés européennes.....	19
Section 1 Les progrès de l'intégration communautaire	19
§ 1. La période de transition (1958-1969)	20
§ 2. La phase de maturation	21
A. L'achèvement.....	21
B. L'approfondissement	22
C. L'élargissement	22
Section 2 Le développement parallèle de la coopération politique européenne.....	24
§ 1. Les origines de la coopération politique européenne.....	24
§ 2. Les mécanismes de la coopération politique européenne	25
§ 3. Les résultats de la coopération politique européenne	26
Section 3 La recherche d'une « globalisation » de la construction européenne.....	27
§ 1. Les projets d'Union européenne	27
§ 2. L'Acte unique européen (17 et 28 février 1986).....	28
A. La révision du traité CEE.....	29
B. La codification de la CPE.....	29

P r e m i è r e p a r t i e

L'ÉDIFICATION DE L'UNION EUROPÉENNE

T i t r e 1

LES TRANSFORMATIONS DE L'UNION EUROPÉENNE	33
Chapitre 1 L'avènement de l'Union européenne	34
Section 1 L'institutionnalisation de l'Union européenne	35
§ 1. La structure de l'Union	35
§ 2. Les compétences spécifiques de l'Union	36
A. La politique étrangère et de sécurité commune.....	36
B. La coopération dans le domaine de la justice et des affaires intérieures	37
Section 2 Le renforcement de l'intégration.....	37
§ 1. Les renforcements d'ordre matériel	37
§ 2. Les renforcements d'ordre institutionnel.....	38
Chapitre 2 L'enchaînement des révisions	39
Section 1 Le traité d'Amsterdam	39
§ 1. Un approfondissement ponctuellement marqué	40
A. Un objectif transversal : l'espace de liberté, de sécurité et de justice.....	40
B. Des progrès diversifiés.....	41
§ 2. Un élargissement insuffisamment préparé	42
Section 2 Le traité de Nice	43
§ 1. Une identité politique faiblement étayée.....	44
A. Un apport relatif à l'émergence d'une identité européenne de sécurité et de défense	44
B. Un apport minimisé à la promotion des droits fondamentaux.....	45
§ 2. Une capacité d'action modérément assurée	46
A. L'adaptation des institutions	46
B. L'extension de la majorité qualifiée	47
§ 3. Un traité transitoire	48
Chapitre 3 Le cycle des adhésions.....	49
Section 1 L'élargissement au Nord	49
Section 2 L'élargissement à l'Est et au Sud.....	50
§ 1. La préparation du cinquième élargissement	51
A. Les bases de la stratégie de pré-adhésion	51
B. Le renforcement de la stratégie de pré-adhésion	52
C. Les négociations d'adhésion	53
§ 2. La réalisation de l'élargissement	53
Section 3 La perspective d'une Union à trente	54
§ 1. Les pays adhérents	54

	§ 2. Les pays candidats.....	55
	A. Des contextes spécifiques	55
	B. Des principes communs de négociation.....	57
	§ 3. Les pays potentiellement candidats.....	58
Chapitre 4	Vers une Constitution pour l'Europe	60
Section 1	L'élaboration du traité établissant une Constitution pour l'Europe.....	60
	§ 1. La Convention sur l'avenir de l'Union.....	61
	A. La composition de la Convention sur l'avenir de l'Union.....	61
	B. Les travaux de la Convention sur l'avenir de l'Union	61
	§ 2. La Conférence intergouvernementale.....	62
Section 2	L'apport du traité établissant une Constitution pour l'Europe	63
	§ 1. La qualification du texte	63
	§ 2. L'analyse du texte.....	65
Section 3	La ratification du traité établissant une Constitution pour l'Europe.....	66
 T i t r e 2		
	LES BASES DE L'UNION EUROPÉENNE	69
Chapitre 5	Les valeurs fondamentales de l'Union européenne	70
Section 1	La démocratie et la prééminence du droit	71
	§ 1. La promotion du principe de prééminence du droit.....	71
	A. La soumission des autorités publiques à des normes de droit.....	71
	B. La soumission des autorités publiques à contrôle juridictionnel	72
	§ 2. La réalisation imparfaite du principe de démocratie	74
	A. Les progrès de la démocratie parlementaire	74
	B. Les manifestations complémentaires du principe de démocratie	78
Section 2	Le respect des droits fondamentaux.....	81
	§ 1. La protection jurisprudentielle des droits fondamentaux	82
	A. Les fondements de la protection jurisprudentielle des droits fondamentaux	82
	B. La portée de la protection jurisprudentielle des droits fondamentaux	84
	C. Les limites de la protection jurisprudentielle des droits fondamentaux	87
	§ 2. La consécration textuelle des droits fondamentaux.....	88
	A. L'apport du traité d'Amsterdam.....	88
	B. L'apport de la Charte des droits fondamentaux de l'Union	90
Chapitre 6	L'appartenance à l'Union européenne	96
Section 1	Les membres de l'Union européenne	96
	§ 1. L'adhésion	96
	A. Les critères d'admission fixées par le droit de l'Union.....	97
	B. La procédure d'adhésion aménagée par le droit de l'Union.....	98
	C. Les modalités d'intégration établies dans le traité d'adhésion	99

§ 2.	La suspension.....	100
A.	La vocation répressive de la suspension	100
B.	Le complément préventif à la suspension.....	101
§ 3.	La problématique du retrait	102
Section 2	Les citoyens de l'Union.....	103
§ 1.	Les caractéristiques du statut	104
A.	Un statut second	104
B.	Un statut potentiellement dynamique.....	105
§ 2.	La typologie des attributs	107
A.	La liberté de circulation et de séjour.....	107
B.	Le droit de vote et d'éligibilité aux élections municipales et européennes.....	108
C.	La protection diplomatique et consulaire	109
D.	Les garanties dans les relations avec les institutions et organes de l'Union	110
§ 3.	La portée du concept.....	111
A.	Une densité politique limitée	111
B.	Une ambiguïté politique latente.....	112

D e u x i è m e p a r t i e

LES POUVOIRS AU SEIN DE L'UNION EUROPÉENNE

Titre 1

	L'ORGANISATION DE L'UNION EUROPÉENNE.....	117
Chapitre 7	La structure décisionnelle : le principe de représentation institutionnelle des intérêts.....	119
Section 1	La représentation des peuples : le Parlement européen.....	120
§ 1.	La composition du Parlement européen	120
A.	L'élection des membres du Parlement européen.....	120
B.	Le statut des membres du Parlement européen	123
§ 2.	L'organisation du Parlement européen	125
A.	Les structures internes du Parlement européen	125
B.	Les sessions parlementaires.....	127
§ 3.	Les pouvoirs du Parlement européen	127
A.	Les pouvoirs de contrôle	127
B.	Les pouvoirs budgétaires	130
C.	Les pouvoirs en matière législative	131
D.	La participation du Parlement européen à la conclusion des accords externes.....	132
Section 2	La représentation des États	133
§ 1.	Le Conseil	134
A.	La composition du Conseil.....	134
B.	Le fonctionnement du Conseil	135
C.	Le vote au sein du Conseil	137

	§ 2. Le Conseil européen.....	143
	A. Le statut du Conseil européen.....	143
	B. Le rôle du Conseil européen.....	144
	C. Le fonctionnement du Conseil européen.....	146
Section 3	La représentation de l'intérêt commun.....	148
	§ 1. Le statut de la Commission.....	148
	A. La composition de la Commission.....	148
	B. La désignation de la Commission.....	149
	C. L'indépendance de la Commission.....	150
	§ 2. Le fonctionnement de la Commission.....	151
	A. Le principe de collégialité.....	151
	B. L'individualisation des tâches.....	152
	C. La « présidentialisation » de la Commission.....	153
	§ 3. Les attributions de la Commission.....	153
	A. La fonction d'initiative.....	154
	B. Les pouvoirs de surveillance.....	154
	C. Les fonctions de gestion et d'exécution.....	156
	D. Les fonctions dans le domaine des relations extérieures.....	156
Chapitre 8	Le processus décisionnel : l'absence de séparation organique des pouvoirs.....	158
Section 1	La régulation des relations entre les institutions.....	158
	§ 1. Le principe de l'équilibre institutionnel.....	159
	A. Les implications du principe.....	159
	B. L'ambivalence du principe.....	160
	C. La sanction du principe.....	160
	§ 2. Le principe de coopération loyale.....	161
Section 2	Les modalités générales de la collaboration entre les institutions dans le cadre communautaire.....	163
	§ 1. L'exercice de la fonction législative.....	163
	A. Le pouvoir de proposition de la Commission.....	163
	B. Les procédures d'adoption des actes.....	166
	§ 2. L'exercice de la fonction budgétaire.....	169
	A. La classification des dépenses.....	169
	B. La procédure budgétaire.....	170
	C. Les perspectives financières.....	171
	§ 3. L'exercice de la fonction d'exécution.....	172
	A. La répartition de la fonction d'exécution.....	172
	B. Les modalités d'exercice de la fonction d'exécution.....	173
Section 3	Les systèmes spécifiques.....	176
	§ 1. L'organisation des fonctions dans le cadre des piliers intergouvernementaux.....	176
	A. La fonction de décision.....	176
	B. La fonction internationale.....	178
	§ 2. L'organisation des fonctions au sein de l'Union économique et monétaire.....	178
	A. Les limites des fonctions assignées aux institutions de base.....	179
	B. L'étendue des fonctions de la BCE.....	180

Titre 2

LES COMPÉTENCES DE L'UNION EUROPÉENNE.....		183
Chapitre 9	Les compétences fondées sur le traité CE.....	184
Section 1	La dévolution des compétences communautaires	184
	§ 1. Le principe de distribution.....	184
	A. La signification du principe des compétences d'attribution.....	185
	B. La portée du principe des compétences d'attribution dans un système fonctionnel	186
	§ 2. Les techniques d'évolution	189
	A. La révision.....	189
	B. L'adaptation	191
Section 2	La nature des compétences communautaires.....	194
	§ 1. L'intensité des compétences communautaires	195
	A. Les compétences exclusives.....	195
	B. Les compétences concurrentes	196
	C. Les compétences complémentaires.....	198
	§ 2. Le champ des compétences communautaires.....	199
	A. La dissymétrie entre les compétences internes et externes dans le traité.....	199
	B. Le parallélisme des compétences externes et internes dans la jurisprudence	200
Section 3	Les conditions d'exercice des compétences communautaires	204
	§ 1. Les principes de régulation	204
	A. La subsidiarité.....	204
	B. La proportionnalité	207
	§ 2. Le principe de différenciation	209
	A. Le concept de coopération renforcée	209
	B. Les conditions générales des coopérations renforcées.....	210
	C. La supervision de la coopération renforcée.....	212
	D. La mise en œuvre de la coopération renforcée	213
Chapitre 10	Les compétences fondées sur les titres V et VI du traité UE	218
Section 1	Le régime des compétences fondées sur les titres V et VI du traité UE	218
	§ 1. La spécialité des compétences	218
	§ 2. La nature des compétences.....	219
	A. Les compétences inhérentes à la politique étrangère et de sécurité commune.....	219
	B. Les compétences dans le domaine de la coopération policière et judiciaire en matière pénale.....	221
	§ 3. L'exercice des compétences	222
	A. L'introduction en deux temps des coopérations renforcées.....	222
	B. Les conditions de recours aux coopérations renforcées.....	223
	C. Les procédures applicables	223
Section 2	Les rapports avec les compétences de la Communauté.....	225
	§ 1. La conjonction avec les compétences communautaires.....	225
	§ 2. La concurrence avec les compétences communautaires	227

A. Les considérations théoriques	227
B. L'application pratique – Vers une redéfinition de la ligne de partage entre le premier et le troisième pilier pour le rapprochement des législations en matière pénale ?.....	228

T r o i s i è m e p a r t i e

LE DROIT DE L'UNION EUROPÉENNE

Chapitre 11	La structure du droit de l'Union européenne	233
Section 1	Les sources du droit communautaire	233
§ 1.	Le droit primaire.....	233
§ 2.	Le droit dérivé.....	234
	A. Les actes énumérés dans la nomenclature.....	234
	B. Les actes hors nomenclature	237
§ 3.	Les sources non écrites	240
	A. La découverte des principes généraux du droit	241
	B. La typologie des principes généraux du droit	242
§ 4.	Le droit issu des relations extérieures	243
	A. Les accords internationaux conclus par la Communauté.....	243
	B. Les accords internationaux liant la Communauté	244
	C. Le droit international général	244
	D. Les actes unilatéraux des organes internationaux.....	245
§ 5.	Le droit conventionnel complémentaire.....	246
	A. Les décisions convenues par les représentants des gouvernements des États membres réunis au sein du Conseil.....	246
	B. Les conventions entre les États membres	247
Section 2	La hiérarchie des normes communautaires	248
§ 1.	La hiérarchie des sources.....	248
	A. La prééminence du droit primaire sur les autres sources de droit communautaire	248
	B. La supériorité des accords externes sur le droit dérivé.....	249
	C. Le classement des principes généraux du droit	250
§ 2.	La hiérarchie des actes	250
	A. Une hiérarchie fragmentaire	251
	B. Une hiérarchisation réclamée	251
	C. Une hiérarchisation éludée	252
Section 3	Les actes adoptés sur le fondement des titres V et VI du traité UE	253
§ 1.	Les actes unilatéraux	253
	A. Les instruments de la PESC.....	253
	B. Les instruments de la coopération policière et judiciaire en matière pénale	254
§ 2.	Les actes conventionnels	255
	A. Les accords conclus avec des pays tiers	255
	B. Les conventions entre les États membres dans le cadre du titre VI du traité UE	256

Chapitre 12	Les rapports du droit communautaire et des droits nationaux.....	257
Section 1	La place du droit communautaire dans les droits nationaux	257
§ 1.	L'effet direct	258
A.	La théorie de l'effet direct du droit communautaire	258
B.	La graduation de l'effet direct des normes communautaires.....	261
§ 2.	La primauté.....	269
A.	La consécration la primauté	270
B.	Les implications de la primauté dans les ordres juridiques nationaux...	271
C.	La reconnaissance de la primauté.....	273
Section 2	La mise en œuvre du droit communautaire dans l'ordre juridique national.....	281
§ 1.	Le rôle général des États dans l'exécution du droit communautaire	281
A.	La décentralisation de l'exécution	281
B.	L'encadrement de l'exécution	283
§ 2.	L'office du juge national dans la protection des droits que les particuliers tirent du droit communautaire.....	286
A.	Le droit au juge.....	287
B.	La « protection au provisoire »	287
C.	La responsabilité de l'État en cas de violation du droit communautaire.....	288
Chapitre 13	Le contrôle juridictionnel du droit de l'Union européenne	293
Section 1	Le pôle juridictionnel de l'Union	293
§ 1.	La Cour de justice	294
A.	L'organisation de la Cour de justice.....	294
B.	La fonction de la Cour de justice	296
§ 2.	Le Tribunal de première instance.....	298
A.	Un statut consolidé.....	298
B.	Des compétences étendues	299
§ 3.	Les chambres juridictionnelles.....	299
Section 2	Le système des voies de droit.....	301
§ 1.	La collaboration entre les juridictions nationales et la CJCE	301
A.	L'exercice du renvoi préjudiciel.....	302
B.	Le traitement de la question préjudicielle.....	304
C.	La portée des décisions préjudicielles.....	306
§ 2.	Les actions directes contre les institutions	307
A.	Le recours en annulation.....	308
B.	Le recours en carence.....	315
§ 3.	L'action en manquement contre les États	316
A.	La définition du manquement	317
B.	La procédure en manquement	320
C.	L'arrêt en manquement	321
§ 4.	Les procédures particulières aux titre IV du traité CE et titre VI du traité UE	322
A.	Les particularités introduites dans le titre IV du traité CE	323
B.	Les inflexions dans le cadre du titre VI du traité UE	323
INDEX.....	325