

# TABLE DES MATIÈRES

<b>Abréviations .....</b>	<b>3</b>
<b>Avant-propos.....</b>	<b>5</b>
<b>I n t r o d u c t i o n</b>	
<b>LA DYNAMIQUE DE LA CONSTRUCTION COMMUNAUTAIRE.....</b>	<b>7</b>
<b>Chapitre I La genèse des Communautés européennes.....</b>	<b>9</b>
<b>Section 1 La singularité des Communautés européennes.....</b>	<b>9</b>
§ 1. L'environnement des Communautés européennes.....	9
A. L'essor des organisations européennes .....	10
B. La nature des organisations européennes .....	11
§ 2. La logique des Communautés européennes.....	12
A. Le fédéralisme fonctionnel .....	12
B. L'intégration.....	14
<b>Section 2 La création des Communautés européennes .....</b>	<b>15</b>
§ 1. L'intégration expérimentée : la CECA.....	15
§ 2. L'intégration avortée : l'échec de la CED.....	16
§ 3. L'intégration relancée : la CEE et la CEEA.....	17
<b>Chapitre II Les évolutions des Communautés européennes.....</b>	<b>19</b>
<b>Section 1 Les progrès de l'intégration communautaire .....</b>	<b>19</b>
§ 1. La période de transition (1958-1969) .....	20
§ 2. La phase de maturation .....	21
A. L'achèvement.....	21
B. L'approfondissement .....	22
C. L'élargissement .....	22
<b>Section 2 Le développement parallèle de la coopération politique européenne.....</b>	<b>24</b>
§ 1. Les origines de la coopération politique européenne.....	24
§ 2. Les mécanismes de la coopération politique européenne .....	25
§ 3. Les résultats de la coopération politique européenne .....	26
<b>Section 3 La recherche d'une « globalisation » de la construction européenne.....</b>	<b>27</b>
§ 1. Les projets d'Union européenne .....	27
§ 2. L'Acte unique européen (17 et 28 février 1986).....	28
A. La révision du traité CEE.....	29
B. La codification de la CPE.....	29

## P r e m i è r e  p a r t i e

**L'ÉDIFICATION DE L'UNION EUROPÉENNE****T i t r e  1**

<b>LES TRANSFORMATIONS DE L'UNION EUROPÉENNE .....</b>	<b>33</b>
<b>Chapitre 1   L'avènement de l'Union européenne .....</b>	<b>34</b>
<b>Section 1    L'institutionnalisation de l'Union européenne .....</b>	<b>35</b>
§ 1. La structure de l'Union .....	35
§ 2. Les compétences spécifiques de l'Union .....	36
A. La politique étrangère et de sécurité commune.....	36
B. La coopération dans le domaine de la justice et des affaires intérieures .....	37
<b>Section 2    Le renforcement de l'intégration.....</b>	<b>37</b>
§ 1. Les renforcements d'ordre matériel .....	37
§ 2. Les renforcements d'ordre institutionnel.....	38
<b>Chapitre 2   L'enchaînement des révisions .....</b>	<b>39</b>
<b>Section 1    Le traité d'Amsterdam .....</b>	<b>39</b>
§ 1. Un approfondissement ponctuellement marqué .....	40
A. Un objectif transversal : l'espace de liberté, de sécurité et de justice.....	40
B. Des progrès diversifiés.....	41
§ 2. Un élargissement insuffisamment préparé .....	42
<b>Section 2    Le traité de Nice .....</b>	<b>43</b>
§ 1. Une identité politique faiblement étayée.....	44
A. Un apport relatif à l'émergence d'une identité européenne de sécurité et de défense .....	44
B. Un apport minimisé à la promotion des droits fondamentaux.....	45
§ 2. Une capacité d'action modérément assurée .....	46
A. L'adaptation des institutions .....	46
B. L'extension de la majorité qualifiée .....	47
§ 3. Un traité transitoire .....	48
<b>Chapitre 3   Le cycle des adhésions.....</b>	<b>49</b>
<b>Section 1    L'élargissement au Nord .....</b>	<b>49</b>
<b>Section 2    L'élargissement à l'Est et au Sud.....</b>	<b>50</b>
§ 1. La préparation du cinquième élargissement .....	51
A. Les bases de la stratégie de pré-adhésion .....	51
B. Le renforcement de la stratégie de pré-adhésion .....	52
C. Les négociations d'adhésion .....	53
§ 2. La réalisation de l'élargissement .....	53
<b>Section 3    La perspective d'une Union à trente .....</b>	<b>54</b>
§ 1. Les pays adhérents .....	54

	§ 2. Les pays candidats.....	55
	A. Des contextes spécifiques .....	55
	B. Des principes communs de négociation.....	57
	§ 3. Les pays potentiellement candidats.....	58
<b>Chapitre 4</b>	<b>Vers une Constitution pour l'Europe .....</b>	<b>60</b>
<b>Section 1</b>	<b>L'élaboration du traité établissant une Constitution pour l'Europe.....</b>	<b>60</b>
	§ 1. La Convention sur l'avenir de l'Union.....	61
	A. La composition de la Convention sur l'avenir de l'Union.....	61
	B. Les travaux de la Convention sur l'avenir de l'Union .....	61
	§ 2. La Conférence intergouvernementale.....	62
<b>Section 2</b>	<b>L'apport du traité établissant une Constitution pour l'Europe .....</b>	<b>63</b>
	§ 1. La qualification du texte .....	63
	§ 2. L'analyse du texte.....	65
<b>Section 3</b>	<b>La ratification du traité établissant une Constitution pour l'Europe.....</b>	<b>66</b>
 <b>T i t r e 2</b>		
	<b>LES BASES DE L'UNION EUROPÉENNE .....</b>	<b>69</b>
<b>Chapitre 5</b>	<b>Les valeurs fondamentales de l'Union européenne .....</b>	<b>70</b>
<b>Section 1</b>	<b>La démocratie et la prééminence du droit .....</b>	<b>71</b>
	§ 1. La promotion du principe de prééminence du droit.....	71
	A. La soumission des autorités publiques à des normes de droit.....	71
	B. La soumission des autorités publiques à contrôle juridictionnel .....	72
	§ 2. La réalisation imparfaite du principe de démocratie .....	74
	A. Les progrès de la démocratie parlementaire .....	74
	B. Les manifestations complémentaires du principe de démocratie .....	78
<b>Section 2</b>	<b>Le respect des droits fondamentaux.....</b>	<b>81</b>
	§ 1. La protection jurisprudentielle des droits fondamentaux .....	82
	A. Les fondements de la protection jurisprudentielle des droits fondamentaux .....	82
	B. La portée de la protection jurisprudentielle des droits fondamentaux .....	84
	C. Les limites de la protection jurisprudentielle des droits fondamentaux .....	87
	§ 2. La consécration textuelle des droits fondamentaux.....	88
	A. L'apport du traité d'Amsterdam.....	88
	B. L'apport de la Charte des droits fondamentaux de l'Union .....	90
<b>Chapitre 6</b>	<b>L'appartenance à l'Union européenne .....</b>	<b>96</b>
<b>Section 1</b>	<b>Les membres de l'Union européenne .....</b>	<b>96</b>
	§ 1. L'adhésion .....	96
	A. Les critères d'admission fixées par le droit de l'Union.....	97
	B. La procédure d'adhésion aménagée par le droit de l'Union.....	98
	C. Les modalités d'intégration établies dans le traité d'adhésion .....	99

§ 2.	La suspension.....	100
A.	La vocation répressive de la suspension .....	100
B.	Le complément préventif à la suspension.....	101
§ 3.	La problématique du retrait .....	102
<b>Section 2</b>	<b>Les citoyens de l'Union.....</b>	<b>103</b>
§ 1.	Les caractéristiques du statut .....	104
A.	Un statut second .....	104
B.	Un statut potentiellement dynamique.....	105
§ 2.	La typologie des attributs .....	107
A.	La liberté de circulation et de séjour.....	107
B.	Le droit de vote et d'éligibilité aux élections municipales et européennes.....	108
C.	La protection diplomatique et consulaire .....	109
D.	Les garanties dans les relations avec les institutions et organes de l'Union .....	110
§ 3.	La portée du concept.....	111
A.	Une densité politique limitée .....	111
B.	Une ambiguïté politique latente.....	112

## D e u x i è m e   p a r t i e

---

### LES POUVOIRS AU SEIN DE L'UNION EUROPÉENNE

#### T i t r e   1

---

	<b>L'ORGANISATION DE L'UNION EUROPÉENNE.....</b>	<b>117</b>
<b>Chapitre 7</b>	<b>La structure décisionnelle : le principe de représentation institutionnelle des intérêts.....</b>	<b>119</b>
<b>Section 1</b>	<b>La représentation des peuples : le Parlement européen.....</b>	<b>120</b>
§ 1.	La composition du Parlement européen .....	120
A.	L'élection des membres du Parlement européen.....	120
B.	Le statut des membres du Parlement européen .....	123
§ 2.	L'organisation du Parlement européen .....	125
A.	Les structures internes du Parlement européen .....	125
B.	Les sessions parlementaires.....	127
§ 3.	Les pouvoirs du Parlement européen .....	127
A.	Les pouvoirs de contrôle .....	127
B.	Les pouvoirs budgétaires .....	130
C.	Les pouvoirs en matière législative .....	131
D.	La participation du Parlement européen à la conclusion des accords externes.....	132
<b>Section 2</b>	<b>La représentation des États .....</b>	<b>133</b>
§ 1.	Le Conseil .....	134
A.	La composition du Conseil.....	134
B.	Le fonctionnement du Conseil .....	135
C.	Le vote au sein du Conseil .....	137

	§ 2. Le Conseil européen.....	143
	A. Le statut du Conseil européen.....	143
	B. Le rôle du Conseil européen.....	144
	C. Le fonctionnement du Conseil européen.....	146
<b>Section 3</b>	<b>La représentation de l'intérêt commun.....</b>	<b>148</b>
	§ 1. Le statut de la Commission.....	148
	A. La composition de la Commission.....	148
	B. La désignation de la Commission.....	149
	C. L'indépendance de la Commission.....	150
	§ 2. Le fonctionnement de la Commission.....	151
	A. Le principe de collégialité.....	151
	B. L'individualisation des tâches.....	152
	C. La « présidentialisation » de la Commission.....	153
	§ 3. Les attributions de la Commission.....	153
	A. La fonction d'initiative.....	154
	B. Les pouvoirs de surveillance.....	154
	C. Les fonctions de gestion et d'exécution.....	156
	D. Les fonctions dans le domaine des relations extérieures.....	156
<b>Chapitre 8</b>	<b>Le processus décisionnel : l'absence de séparation organique des pouvoirs.....</b>	<b>158</b>
<b>Section 1</b>	<b>La régulation des relations entre les institutions.....</b>	<b>158</b>
	§ 1. Le principe de l'équilibre institutionnel.....	159
	A. Les implications du principe.....	159
	B. L'ambivalence du principe.....	160
	C. La sanction du principe.....	160
	§ 2. Le principe de coopération loyale.....	161
<b>Section 2</b>	<b>Les modalités générales de la collaboration entre les institutions dans le cadre communautaire.....</b>	<b>163</b>
	§ 1. L'exercice de la fonction législative.....	163
	A. Le pouvoir de proposition de la Commission.....	163
	B. Les procédures d'adoption des actes.....	166
	§ 2. L'exercice de la fonction budgétaire.....	169
	A. La classification des dépenses.....	169
	B. La procédure budgétaire.....	170
	C. Les perspectives financières.....	171
	§ 3. L'exercice de la fonction d'exécution.....	172
	A. La répartition de la fonction d'exécution.....	172
	B. Les modalités d'exercice de la fonction d'exécution.....	173
<b>Section 3</b>	<b>Les systèmes spécifiques.....</b>	<b>176</b>
	§ 1. L'organisation des fonctions dans le cadre des piliers intergouvernementaux.....	176
	A. La fonction de décision.....	176
	B. La fonction internationale.....	178
	§ 2. L'organisation des fonctions au sein de l'Union économique et monétaire.....	178
	A. Les limites des fonctions assignées aux institutions de base.....	179
	B. L'étendue des fonctions de la BCE.....	180

## Titre 2

<b>LES COMPÉTENCES DE L'UNION EUROPÉENNE.....</b>	<b>183</b>
<b>Chapitre 9 Les compétences fondées sur le traité CE.....</b>	<b>184</b>
<b>Section 1 La dévolution des compétences communautaires .....</b>	<b>184</b>
§ 1. Le principe de distribution.....	184
A. La signification du principe des compétences d'attribution.....	185
B. La portée du principe des compétences d'attribution dans un système fonctionnel .....	186
§ 2. Les techniques d'évolution .....	189
A. La révision.....	189
B. L'adaptation .....	191
<b>Section 2 La nature des compétences communautaires.....</b>	<b>194</b>
§ 1. L'intensité des compétences communautaires .....	195
A. Les compétences exclusives.....	195
B. Les compétences concurrentes .....	196
C. Les compétences complémentaires.....	198
§ 2. Le champ des compétences communautaires.....	199
A. La dissymétrie entre les compétences internes et externes dans le traité.....	199
B. Le parallélisme des compétences externes et internes dans la jurisprudence .....	200
<b>Section 3 Les conditions d'exercice des compétences communautaires .....</b>	<b>204</b>
§ 1. Les principes de régulation .....	204
A. La subsidiarité.....	204
B. La proportionnalité .....	207
§ 2. Le principe de différenciation .....	209
A. Le concept de coopération renforcée .....	209
B. Les conditions générales des coopérations renforcées.....	210
C. La supervision de la coopération renforcée.....	212
D. La mise en œuvre de la coopération renforcée .....	213
<b>Chapitre 10 Les compétences fondées sur les titres V et VI du traité UE .....</b>	<b>218</b>
<b>Section 1 Le régime des compétences fondées sur les titres V et VI du traité UE .....</b>	<b>218</b>
§ 1. La spécialité des compétences .....	218
§ 2. La nature des compétences.....	219
A. Les compétences inhérentes à la politique étrangère et de sécurité commune.....	219
B. Les compétences dans le domaine de la coopération policière et judiciaire en matière pénale.....	221
§ 3. L'exercice des compétences .....	222
A. L'introduction en deux temps des coopérations renforcées.....	222
B. Les conditions de recours aux coopérations renforcées.....	223
C. Les procédures applicables .....	223
<b>Section 2 Les rapports avec les compétences de la Communauté.....</b>	<b>225</b>
§ 1. La conjonction avec les compétences communautaires.....	225
§ 2. La concurrence avec les compétences communautaires .....	227

A. Les considérations théoriques .....	227
B. L'application pratique – Vers une redéfinition de la ligne de partage entre le premier et le troisième pilier pour le rapprochement des législations en matière pénale ?.....	228

### T r o i s i è m e   p a r t i e

## LE DROIT DE L'UNION EUROPÉENNE

<b>Chapitre 11</b>	<b>La structure du droit de l'Union européenne .....</b>	<b>233</b>
<b>Section 1</b>	<b>Les sources du droit communautaire .....</b>	<b>233</b>
§ 1.	Le droit primaire.....	233
§ 2.	Le droit dérivé.....	234
	A. Les actes énumérés dans la nomenclature.....	234
	B. Les actes hors nomenclature .....	237
§ 3.	Les sources non écrites .....	240
	A. La découverte des principes généraux du droit .....	241
	B. La typologie des principes généraux du droit .....	242
§ 4.	Le droit issu des relations extérieures .....	243
	A. Les accords internationaux conclus par la Communauté.....	243
	B. Les accords internationaux liant la Communauté .....	244
	C. Le droit international général .....	244
	D. Les actes unilatéraux des organes internationaux.....	245
§ 5.	Le droit conventionnel complémentaire.....	246
	A. Les décisions convenues par les représentants des gouvernements des États membres réunis au sein du Conseil.....	246
	B. Les conventions entre les États membres .....	247
<b>Section 2</b>	<b>La hiérarchie des normes communautaires .....</b>	<b>248</b>
§ 1.	La hiérarchie des sources.....	248
	A. La prééminence du droit primaire sur les autres sources de droit communautaire .....	248
	B. La supériorité des accords externes sur le droit dérivé.....	249
	C. Le classement des principes généraux du droit .....	250
§ 2.	La hiérarchie des actes .....	250
	A. Une hiérarchie fragmentaire .....	251
	B. Une hiérarchisation réclamée .....	251
	C. Une hiérarchisation éludée .....	252
<b>Section 3</b>	<b>Les actes adoptés sur le fondement des titres V et VI du traité UE .....</b>	<b>253</b>
§ 1.	Les actes unilatéraux .....	253
	A. Les instruments de la PESC.....	253
	B. Les instruments de la coopération policière et judiciaire en matière pénale .....	254
§ 2.	Les actes conventionnels .....	255
	A. Les accords conclus avec des pays tiers .....	255
	B. Les conventions entre les États membres dans le cadre du titre VI du traité UE .....	256

<b>Chapitre 12</b>	<b>Les rapports du droit communautaire et des droits nationaux.....</b>	<b>257</b>
<b>Section 1</b>	<b>La place du droit communautaire dans les droits nationaux .....</b>	<b>257</b>
§ 1.	L'effet direct .....	258
A.	La théorie de l'effet direct du droit communautaire .....	258
B.	La graduation de l'effet direct des normes communautaires.....	261
§ 2.	La primauté.....	269
A.	La consécration la primauté .....	270
B.	Les implications de la primauté dans les ordres juridiques nationaux...271	
C.	La reconnaissance de la primauté.....	273
<b>Section 2</b>	<b>La mise en œuvre du droit communautaire dans l'ordre juridique national.....</b>	<b>281</b>
§ 1.	Le rôle général des États dans l'exécution du droit communautaire .....	281
A.	La décentralisation de l'exécution .....	281
B.	L'encadrement de l'exécution .....	283
§ 2.	L'office du juge national dans la protection des droits que les particuliers tirent du droit communautaire.....	286
A.	Le droit au juge.....	287
B.	La « protection au provisoire » .....	287
C.	La responsabilité de l'État en cas de violation du droit communautaire.....	288
<b>Chapitre 13</b>	<b>Le contrôle juridictionnel du droit de l'Union européenne .....</b>	<b>293</b>
<b>Section 1</b>	<b>Le pôle juridictionnel de l'Union .....</b>	<b>293</b>
§ 1.	La Cour de justice .....	294
A.	L'organisation de la Cour de justice.....	294
B.	La fonction de la Cour de justice .....	296
§ 2.	Le Tribunal de première instance.....	298
A.	Un statut consolidé.....	298
B.	Des compétences étendues .....	299
§ 3.	Les chambres juridictionnelles.....	299
<b>Section 2</b>	<b>Le système des voies de droit.....</b>	<b>301</b>
§ 1.	La collaboration entre les juridictions nationales et la CJCE .....	301
A.	L'exercice du renvoi préjudiciel.....	302
B.	Le traitement de la question préjudicielle.....	304
C.	La portée des décisions préjudicielles.....	306
§ 2.	Les actions directes contre les institutions .....	307
A.	Le recours en annulation.....	308
B.	Le recours en carence.....	315
§ 3.	L'action en manquement contre les États .....	316
A.	La définition du manquement .....	317
B.	La procédure en manquement .....	320
C.	L'arrêt en manquement .....	321
§ 4.	Les procédures particulières aux titre IV du traité CE et titre VI du traité UE .....	322
A.	Les particularités introduites dans le titre IV du traité CE .....	323
B.	Les inflexions dans le cadre du titre VI du traité UE .....	323
<b>INDEX.....</b>		<b>325</b>