

Table des matières

INTRODUCTION	5
--------------------	---

CHAPITRE 1. LES NOTIONS CONSTITUTIONNELLES FONDAMENTALES

FICHE 1	Les formes juridiques de l'État	12
	A. L'État unitaire	12
	B. L'État composé	13
FICHE 2	Le pouvoir constituant	14
	A. L'élaboration des Constitutions	14
	B. La révision des Constitutions	15
FICHE 3	Les fonctions juridiques de l'État	16
	A. Les régimes de confusion des pouvoirs	16
	B. Les régimes de séparation des pouvoirs	16
FICHE 4	Le suffrage	18
	A. Les conditions du suffrage	18
	B. L'exercice du suffrage	19
FICHE 5	L'élaboration et la révision de la Constitution de 1958	20
	A. L'élaboration de la Constitution	20
	B. Les deux procédures de révision	20

CHAPITRE 2. LE PRÉSIDENT DE LA RÉPUBLIQUE

FICHE 6	L'élection présidentielle	28
	A. Le mode d'élection	28
	B. Le déroulement de l'élection	28
FICHE 7	Le statut présidentiel	30
	A. La durée du mandat	30
	B. La responsabilité du président	31
FICHE 8	Les pouvoirs propres du président	32
	A. Les rapports entre les institutions	32
	B. Les relations avec la nation	32
FICHE 9	Les pouvoirs partagés du président	34
	A. Les attributions exécutives	34
	B. Les attributions législatives et judiciaires	35
FICHE 10	Les deux présidences	36
	A. La banalisation du présidentielisme majoritaire	36
	B. Le parlementarisme majoritaire en période de cohabitation	36

CHAPITRE 3. LE GOUVERNEMENT

FICHE 11	La structure du Gouvernement	44
	A. Le Premier ministre	44
	B. Les autres membres du Gouvernement.....	44
FICHE 12	Le statut des membres du Gouvernement	46
	A. Le régime des incompatibilités.....	46
	B. La responsabilité individuelle.....	47
FICHE 13	Les attributions du Gouvernement	48
	A. Les attributions de l'article 20 C	48
	B. Les autres attributions	48
FICHE 14	Les attributions du Premier ministre	50
	A. La direction du Gouvernement	50
	B. Les autres attributions	50
FICHE 15	Le travail gouvernemental	52
	A. Le processus décisionnel	52
	B. Les services du Premier ministre.....	53

CHAPITRE 4. LE PARLEMENT

FICHE 16	Les parlementaires	60
	A. L'élection des parlementaires	60
	B. Le statut des parlementaires.....	61
FICHE 17	L'organisation et le fonctionnement du Parlement	62
	A. L'organisation des assemblées	62
	B. Le fonctionnement des assemblées	63
FICHE 18	La loi sous la V^e République	64
	A. La limitation du domaine de la loi	64
	B. La subordination de la loi.....	65
FICHE 19	La procédure législative ordinaire	66
	A. L'examen en première lecture	66
	B. L'adoption du texte.....	67
FICHE 20	Le contrôle du Gouvernement	68
	A. L'information du Parlement	68
	B. La responsabilité du Gouvernement	68

CHAPITRE 5. LE CONSEIL CONSTITUTIONNEL

FICHE 21	Les membres du Conseil constitutionnel	76
	A. La composition du Conseil constitutionnel	76
	B. Le statut des membres	77
FICHE 22	La saisine du juge constitutionnel	78
	A. La saisine facultative du juge constitutionnel.....	78
	B. Les saisines obligatoires ou interdites	79

FICHE 23	Le contrôle du juge constitutionnel	80
	A. La procédure et le contenu de la décision	80
	B. L'exécution de la décision	81
FICHE 24	Le bloc de constitutionnalité	82
	A. Les éléments incontestés	82
	B. Les éléments exclus	83
FICHE 25	Le contentieux électoral et la régulation des pouvoirs publics	84
	A. Le juge des élections nationales et du référendum	84
	B. Les attributions relatives aux pouvoirs publics constitutionnels.....	85

CHAPITRE 6. L'ADMINISTRATION DE L'ÉTAT

FICHE 26	L'administration centrale et les services à compétence nationale	92
	A. L'administration centrale de l'État.....	92
	B. Les services à compétence nationale	93
FICHE 27	La déconcentration territoriale « à la française »	94
	A. Les caractéristiques de la déconcentration.....	94
	B. Les modalités de la déconcentration	95
FICHE 28	L'institution préfectorale	96
	A. Un statut commun.....	96
	B. Les attributions communes	96
FICHE 29	Les attributions spécifiques des préfets	98
	A. Le préfet de région.....	98
	B. Le préfet de département.....	99
FICHE 30	Les contrôles de l'État sur les collectivités territoriales	100
	A. Le contrôle sur les élus et les organes locaux	100
	B. Le contrôle de légalité	100

CHAPITRE 7. LA DÉCENTRALISATION TERRITORIALE

FICHE 31	L'histoire de la décentralisation territoriale	108
	A. Deux collectivités anciennes.....	108
	B. Une collectivité récente	109
FICHE 32	L'Acte I de la décentralisation	110
	A. Les réformes spécifiques à certaines collectivités territoriales.....	110
	B. Les réformes communes à toutes les collectivités territoriales	110
FICHE 33	L'Acte II de la décentralisation	112
	A. Les dispositions relatives à l'organisation des collectivités territoriales.....	112
	B. Les dispositions relatives à l'action des collectivités territoriales	113
FICHE 34	L'Acte III de la décentralisation	114
	A. La constitution du bloc départements-région.....	114
	B. La consolidation du bloc communes-intercommunalité.....	114
	C. La rationalisation des interventions territoriales.....	115

FICHE 35	La coopération intercommunale	116
	A. Un tronc juridique commun	116
	B. Deux formes d'intercommunalité.....	116

CHAPITRE 8. LA COMMUNE, LE DÉPARTEMENT, LA RÉGION

FICHE 36	L'organisation de l'organe délibérant	124
	A. La composition de l'organe délibérant	124
	B. Le fonctionnement de l'organe délibérant.....	125
FICHE 37	Les attributions de l'organe délibérant	126
	A. La définition juridique.....	126
	B. Les modalités juridiques.....	127
FICHE 38	L'organisation de l'organe exécutif	128
	A. Le maire ou le président	128
	B. La municipalité ou le bureau.....	129
FICHE 39	Les attributions de l'organe exécutif	130
	A. Les attributions « exécutives »	130
	B. Les attributions « exclusives »	131
FICHE 40	La démocratie locale	132
	A. Les droits des élus	132
	B. La participation des habitants	133

CHAPITRE 9. LES INSTITUTIONS SPÉCIALISÉES

FICHE 41	Les éléments constitutifs de l'établissement public	140
	A. Une personne morale de droit public	140
	B. La gestion d'une activité d'intérêt général.....	140
FICHE 42	Les spécificités du groupement d'intérêt public	142
	A. Un statut original.....	142
	B. Des modalités de gestion inédites	143
FICHE 43	La définition de l'autorité administrative indépendante	144
	A. Une autorité administrative.....	144
	B. La dévolution de prérogatives de puissance publique	145
FICHE 44	L'indépendance des autorités de régulation	146
	A. Une indépendance mise au service de leurs missions	146
	B. Les limites de l'indépendance.....	147
FICHE 45	Le démembrement des personnes publiques	148
	A. Les formes du démembrement	148
	B. Les conséquences du démembrement.....	149

CHAPITRE 10. L'ACTE ADMINISTRATIF UNILATÉRAL

FICHE 46	Le régime de l'acte administratif unilatéral	156
	A. La formation de l'acte	156
	B. L'exécution de l'acte	157

FICHE 47	La disparition de l'acte administratif unilatéral	158
	A. L'abrogation de l'acte	158
	B. Le retrait de l'acte	159
FICHE 48	Les droits des usagers	160
	A. Le droit au traitement d'une demande	160
	B. Le droit à une procédure contradictoire	161
FICHE 49	L'information des usagers	162
	A. Les procédures consultatives	162
	B. L'accès aux documents administratifs	162
FICHE 50	La contestation non contentieuse de l'acte administratif unilatéral ..	164
	A. Le Défenseur des droits	164
	B. Les modes de règlement non contentieux des litiges.....	165

CHAPITRE 11. LE CONTRAT ADMINISTRATIF

FICHE 51	L'identification du contrat administratif	172
	A. Les contrats administratifs par détermination de la loi	172
	B. La qualification jurisprudentielle de contrat administratif.....	172
FICHE 52	Le régime du contrat administratif	174
	A. Les marchés publics.....	174
	B. Les contrats de délégation de service public.....	175
FICHE 53	L'exécution du contrat administratif	176
	A. Le cadre d'exécution.....	176
	B. Les pouvoirs de l'administration	176
FICHE 54	La fin du contrat administratif	178
	A. Le terme normal du contrat administratif.....	178
	B. La fin anticipée du contrat administratif.....	178
FICHE 55	L'évolution du contentieux contractuel	180
	A. La contestation d'un contrat par un tiers	180
	B. L'intervention du juge de l'excès de pouvoir.....	181

CHAPITRE 12. LES BIENS DE L'ADMINISTRATION

FICHE 56	La notion de domaine public	188
	A. Les éléments constitutifs de la notion	188
	B. La consistance du domaine public	188
FICHE 57	L'évolution des modes d'exploitation du domaine public	190
	A. L'exploitation commerciale du domaine public.....	190
	B. Les aménagements apportés au principe d'inaliénabilité.....	191
FICHE 58	La notion de travaux publics	192
	A. L'élément commun : un travail immobilier.....	192
	B. Les éléments alternatifs : la destination du travail.....	193

FICHE 59	La responsabilité du fait des travaux et ouvrages publics	194
	A. L'effet attractif de la notion de travail public.....	194
	B. Le régime de la responsabilité du fait des travaux ou ouvrages publics	194
FICHE 60	Les phases de l'expropriation	196
	A. La phase administrative de l'expropriation.....	196
	B. La phase judiciaire de l'expropriation.....	197

CHAPITRE 13. LA FONCTION PUBLIQUE

FICHE 61	L'architecture de la fonction publique	204
	A. Une fonction publique de carrière	204
	B. Les organes de la fonction publique	204
FICHE 62	La carrière des fonctionnaires	206
	A. L'entrée dans la fonction publique.....	206
	B. Le déroulement de la carrière du fonctionnaire.....	207
FICHE 63	Les droits des fonctionnaires	208
	A. Les droits individuels	208
	B. Les droits collectifs	208
FICHE 64	Les obligations des fonctionnaires	210
	A. Les obligations relatives à l'exercice des fonctions	210
	B. Les obligations relatives au comportement	211
FICHE 65	La responsabilité disciplinaire des fonctionnaires	212
	A. La faute et la sanction disciplinaires	212
	B. La procédure disciplinaire.....	212

CHAPITRE 14. LE SERVICE PUBLIC

FICHE 66	La notion de service public	220
	A. Le critère organique.....	220
	B. Le critère fonctionnel	221
FICHE 67	Les missions de service public	222
	A. Le développement des services publics.....	222
	B. Le critère de distinction.....	223
FICHE 68	Les lois du service public	224
	A. Le principe de continuité	224
	B. Le principe d'égalité	225
FICHE 69	Le statut juridique des services publics	226
	A. Le droit applicable	226
	B. Le statut des usagers du service public	227
FICHE 70	L'influence de l'Union européenne sur les services publics français ..	228
	A. La soumission au régime des « services d'intérêt général »	228
	B. La garantie d'un « service universel »	229

CHAPITRE 15. LA POLICE ADMINISTRATIVE

FICHE 71	Les missions de police administrative	236
	A. Les missions de police administrative générale	236
	B. Les missions de police administrative spéciale	237
FICHE 72	Les autorités de police administrative	238
	A. Les autorités de police générale.....	238
	B. Les autorités titulaires d'un pouvoir de police spéciale.....	239
FICHE 73	Les conflits de pouvoirs de police administrative	240
	A. Les conflits entre des pouvoirs de police de même nature	240
	B. Les conflits entre des pouvoirs de police générale et spéciale.....	241
FICHE 74	Le cadre de légalité des mesures de police administrative	242
	A. La contestation en référé des actes de police	242
	B. Le contrôle des motifs des actes de police	243
FICHE 75	Les situations de crise	244
	A. Les situations encadrées par un texte.....	244
	B. Les situations autorisées par la jurisprudence	245

CHAPITRE 16. LA RESPONSABILITÉ ADMINISTRATIVE

FICHE 76	La responsabilité pour faute	252
	A. La notion de faute de service.....	252
	B. La charge de la preuve.....	253
FICHE 77	La responsabilité sans faute	254
	A. La responsabilité pour risque	254
	B. La responsabilité pour rupture d'égalité devant les charges publiques.....	255
FICHE 78	La réparation du préjudice	256
	A. Les caractéristiques du préjudice indemnisable	256
	B. Les modalités de la réparation.....	257
FICHE 79	La prise en charge du préjudice	258
	A. L'identification de la personne publique responsable	258
	B. L'existence d'une faute personnelle de l'agent	258
FICHE 80	L'influence du droit européen sur la responsabilité administrative ...	260
	A. L'influence du droit de l'Union européenne	260
	B. L'influence de la Convention européenne de sauvegarde des droits de l'homme et des libertés fondamentales	261

CHAPITRE 17. LA JUSTICE ADMINISTRATIVE

FICHE 81	La répartition des compétences entre les deux ordres de juridiction .	268
	A. Les règles de répartition	268
	B. La régulation des conflits de compétence	269
FICHE 82	L'organisation de la justice administrative	270
	A. L'organisation interne.....	270
	B. Les juges administratifs	271

FICHE 83	Le procès administratif	272
	A. Les sources de la procédure contentieuse.....	272
	B. Les règles communes à tous les recours.....	272
FICHE 84	Les modes de règlement des litiges	274
	A. Les modes de règlement alternatif des litiges.....	274
	B. Les modes de règlement contentieux des litiges.....	274
FICHE 85	Le recours pour excès de pouvoir	276
	A. L'accès au juge de l'excès de pouvoir.....	276
	B. Les cas d'ouverture du recours pour excès de pouvoir.....	276

CHAPITRE 18. LE DROIT DE L'UNION EUROPÉENNE

FICHE 86	Les normes constitutives	284
	A. L'identification des normes constitutives.....	284
	B. L'objet des normes constitutives.....	285
FICHE 87	Les normes de droit dérivé	286
	A. L'identification des normes de droit dérivé.....	286
	B. Les procédures d'adoption du droit dérivé.....	287
FICHE 88	Les organes décisionnaires de l'Union européenne	288
	A. Les organes exécutifs.....	288
	B. Le Parlement européen.....	289
FICHE 89	Les organes de contrôle de l'Union européenne	290
	A. Le contrôle juridictionnel.....	290
	B. Le contrôle des comptes.....	291
FICHE 90	Les compétences de l'Union européenne	292
	A. Les catégories de compétence.....	292
	B. Le principe de subsidiarité.....	293
	LEXIQUE	295