

Table des matières

INTRODUCTION	3
Une matière au programme de nombreux concours administratifs.....	5
De la clarté et de la rigueur avant toute chose.....	6
LEÇON 1. LES NOTIONS CONSTITUTIONNELLES FONDAMENTALES	9
I. La Constitution.....	10
A. L'élaboration des Constitutions	11
B. La révision des Constitutions.....	12
II. L'État.....	13
A. Les formes juridiques de l'État.....	13
B. Les fonctions juridiques de l'État.....	14
III. La souveraineté.....	16
A. Les conditions du suffrage	17
B. L'exercice du suffrage.....	18
Pour en savoir plus	19
Zoom sur... La Constitution du 4 octobre 1958	20
Les notions constitutionnelles fondamentales en résumé	23
Des dates à retenir	24
Des chiffres à retenir	24
LEÇON 2. LE PRÉSIDENT DE LA RÉPUBLIQUE	25
I. La condition présidentielle.....	26
A. L'élection présidentielle	26
B. Le statut présidentiel.....	28
II. Les attributions présidentielles	30
A. Les pouvoirs propres.....	30
B. Les pouvoirs partagés.....	33
Pour en savoir plus	35
Zoom sur... Les deux présidences.....	36

Le président de la République en résumé.....	39
Des dates à retenir.....	40
Des analyses à méditer.....	40

LEÇON 3. LE GOUVERNEMENT 41

I. L'organisation du Gouvernement.....	42
A. Une structure hiérarchisée.....	42
B. Un statut commun.....	44
II. Les attributions du Gouvernement.....	46
A. Les attributions collégiales.....	46
B. Les attributions individuelles.....	48
Pour en savoir plus.....	51
Zoom sur... Le travail gouvernemental.....	52
Le Gouvernement en résumé.....	55
Des dates à retenir.....	56
Des analyses à méditer.....	56

LEÇON 4. LE PARLEMENT 57

I. La composition du Parlement.....	58
A. L'élection des parlementaires.....	58
B. Le statut des parlementaires.....	59
II. L'organisation et le fonctionnement du Parlement.....	60
A. L'organisation des assemblées.....	61
B. Le fonctionnement des assemblées.....	62
III. Les attributions du Parlement.....	63
A. La fonction de législation.....	64
B. La fonction de contrôle.....	66
Pour en savoir plus.....	67
Zoom sur... La procédure législative ordinaire.....	68
Le Parlement en résumé.....	71
Des dates à retenir.....	72
Des chiffres à retenir.....	72

LEÇON 5. LE CONSEIL CONSTITUTIONNEL 73

I. L'organisation du Conseil constitutionnel.....	74
A. La composition du Conseil constitutionnel.....	74
B. Le président du Conseil constitutionnel.....	75
C. Le statut des membres du Conseil constitutionnel.....	76

II. Les attributions du Conseil constitutionnel.....	77
A. Le juge de la constitutionnalité des normes	77
B. Les attributions relatives aux élections nationales et au référendum	81
C. Les attributions relatives aux organes politiques suprêmes	82
Pour en savoir plus	83
Zoom sur... Le bloc de constitutionnalité.....	84
Le Conseil constitutionnel en résumé	87
Des décisions à retenir	88
Des chiffres à retenir	88

LEÇON 6. L'ADMINISTRATION DE L'ÉTAT 89

I. L'administration centrale et les services à compétence nationale	90
A. L'administration centrale de l'État	90
B. Les services à compétence nationale.....	92
II. La déconcentration territoriale « à la française ».....	93
A. Les caractéristiques de la déconcentration	93
B. Les modalités de la déconcentration.....	94
III. Les préfets.....	95
A. Les points communs	95
B. Les attributions spécifiques.....	97
Pour en savoir plus	99
Zoom sur... Les contrôles de l'État sur les collectivités territoriales	100
L'administration de l'État en résumé	103
Des textes à retenir	104
Des chiffres à retenir	104

LEÇON 7. LA DÉCENTRALISATION TERRITORIALE 105

I. La décentralisation territoriale « à la française »	106
A. L'histoire de la décentralisation territoriale	106
B. La définition de la décentralisation territoriale	108
II. Les « lois de décentralisation »	110
A. Les réformes spécifiques à certaines collectivités territoriales	110
B. Les réformes communes à toutes les collectivités territoriales.....	111
III. L'Acte II de la décentralisation.....	111
A. La réforme de l'organisation territoriale	112
B. La réforme de l'action territoriale	112

IV. La réforme des collectivités territoriales	113
A. La constitution du bloc départements-régions	114
B. La consolidation du bloc communes-intercommunalités	114
C. La rationalisation des interventions territoriales	115
Pour en savoir plus	115
Zoom sur... L'Acte III de la décentralisation.....	116
La décentralisation territoriale en résumé	121
Des dates à retenir	122
Des chiffres à retenir	122
LEÇON 8. LA COMMUNE, LE DÉPARTEMENT, LA RÉGION	123
I. L'organe délibérant.....	124
A. L'organisation et le fonctionnement de l'organe délibérant	124
B. Les attributions de l'organe délibérant	127
II. L'organe exécutif	129
A. L'organisation de l'organe exécutif	129
B. Les attributions de l'organe exécutif.....	130
Pour en savoir plus	133
Zoom sur... La démocratie locale	134
La commune, le département, la région en résumé.....	137
Des dates à retenir	138
Des chiffres à retenir	138
LEÇON 9. LA COOPÉRATION LOCALE	139
I. Le millefeuille territorial français.....	140
A. Les communes.....	140
B. Les départements et les régions	141
II. Le développement de la coopération locale.....	142
A. Les règles communes à tous les EPCI.....	143
B. Les règles spécifiques aux différentes catégories d'EPCI.....	146
Pour en savoir plus	149
Zoom sur... Les compétences territoriales	150
La coopération locale en résumé	153
La répartition légale des compétences territoriales.....	154
LEÇON 10. LES INSTITUTIONS SPÉCIALISÉES	155
I. L'établissement public.....	156
A. La définition de l'établissement public	156
B. Le régime de l'établissement public.....	158

II. Le groupement d'intérêt public (GIP).....	159
A. La définition du GIP.....	160
B. Le régime du GIP	161
III. L'autorité administrative indépendante (AAI)	162
A. La définition de l'AAI	162
B. Le fonctionnement de l'AAI	164
Pour en savoir plus	165
Zoom sur... Le démembrement des personnes publiques.....	166
Les institutions spécialisées en résumé	169
Des arrêts à retenir.....	170
Des textes à retenir	170
LEÇON 11. L'ACTE ADMINISTRATIF UNILATÉRAL	171
I. La définition de l'acte administratif unilatéral.....	172
A. Le critère matériel : l'effet de l'acte.....	172
B. Le critère organique : l'auteur de l'acte	174
II. Le régime de l'acte administratif unilatéral.....	176
A. La formation de l'acte.....	176
B. Les modes d'exécution de l'acte.....	178
III. La disparition de l'acte administratif unilatéral	179
A. L'abrogation de l'acte	179
B. Le retrait de l'acte	180
Pour en savoir plus	181
Zoom sur... L'impuissance publique	182
L'acte administratif unilatéral en résumé.....	185
Des arrêts à retenir.....	186
Des analyses à méditer.....	186
LEÇON 12. LE CONTRAT ADMINISTRATIF	187
I. La notion de contrat administratif	188
A. Les critères d'identification du contrat administratif	188
B. La classification des contrats administratifs	190
II. Le régime du contrat administratif	194
A. L'exécution du contrat administratif.....	194
B. La fin du contrat administratif.....	196
Pour en savoir plus	197
Zoom sur... L'évolution du contentieux contractuel	198
Le contrat administratif en résumé	201
Des arrêts à retenir.....	202
Des analyses à méditer.....	202

LEÇON 13. LES BIENS DE L'ADMINISTRATION	203
I. Le domaine des personnes publiques	204
A. La notion de domaine public	204
B. Le régime du domaine public	206
II. Les travaux publics.....	208
A. La notion de travail public.....	208
B. La responsabilité du fait des travaux ou ouvrages publics.....	209
III. L'expropriation pour cause d'utilité publique	211
A. La phase administrative de l'expropriation	211
B. La phase judiciaire de l'expropriation	212
Pour en savoir plus	213
Zoom sur... L'évolution des modes d'exploitation du domaine public	214
Les biens de l'administration en résumé.....	217
Des arrêts à retenir.....	218
Des analyses à méditer.....	218
LEÇON 14. LA FONCTION PUBLIQUE	219
I. L'architecture de la fonction publique.....	220
A. Une fonction publique de carrière.....	220
B. Les organes de la fonction publique	221
II. La carrière des fonctionnaires	223
A. L'entrée dans la fonction publique	223
B. Le déroulement de la carrière du fonctionnaire	224
III. Les droits et les obligations des fonctionnaires	225
A. Les droits des fonctionnaires	225
B. Les obligations des fonctionnaires	227
Pour en savoir plus	229
Zoom sur... La responsabilité disciplinaire des fonctionnaires.....	230
La fonction publique en résumé	233
Des textes à retenir	234
Des chiffres à retenir	234
LEÇON 15. LE SERVICE PUBLIC	235
I. La définition du service public	236
A. La notion de service public.....	236
B. La nature des missions de service public.....	238
II. Le régime juridique des services publics	240
A. La création des services publics.....	240
B. Les modalités de fonctionnement	241

III. Le statut juridique des services publics	243
A. Le droit applicable	243
B. Le statut des usagers du service public.....	244
Pour en savoir plus	245
Zoom sur... L'influence de la construction européenne sur les services publics français	246
Le service public en résumé.....	249
Des arrêts à retenir.....	250
Des analyses à méditer.....	250

LEÇON 16. LA POLICE ADMINISTRATIVE 251

I. La notion de police administrative	252
A. Les missions de police administrative générale.....	252
B. Les missions de police administrative spéciale.....	254
II. L'exercice des pouvoirs de police administrative	255
A. L'identification des autorités de police	255
B. Les conflits de pouvoirs de police.....	258
III. Le cadre de légalité des mesures de police administrative	259
A. Le contrôle juridictionnel	259
B. Les situations de crise	260
Pour en savoir plus	261
Zoom sur... Les forces de l'ordre en temps de paix	262
La police administrative en résumé.....	265
Des arrêts à retenir.....	266
Des textes à retenir	266

LEÇON 17. LA RESPONSABILITÉ ADMINISTRATIVE 267

I. Le cadre général de la responsabilité administrative	268
A. La reconnaissance d'un régime de responsabilité autonome.....	268
B. Le champ d'application de la responsabilité administrative	269
II. Le fait générateur de la responsabilité administrative	270
A. La responsabilité pour faute.....	271
B. La responsabilité sans faute	272
III. Les modalités de l'indemnisation du préjudice	274
A. La réparation du préjudice.....	274
B. La prise en charge du préjudice.....	275
Pour en savoir plus	277
Zoom sur... La responsabilité pénale des personnes publiques et des agents publics	278

La responsabilité administrative en résumé.....	281
Des arrêts à retenir.....	282
Des textes à retenir.....	282

LEÇON 18. LA JUSTICE ADMINISTRATIVE 283

I. La notion de justice administrative.....	284
A. La consécration de la justice administrative.....	284
B. La répartition des compétences entre les deux ordres de juridiction.....	285
II. L'organisation de la justice administrative.....	287
A. L'architecture de la justice administrative.....	287
B. La répartition des compétences au sein de la juridiction administrative....	289
III. La notion de procès administratif.....	290
A. Les règles communes à tous les recours.....	290
B. Les modes de règlement des litiges.....	292
Pour en savoir plus.....	293
Zoom sur... Le recours pour excès de pouvoir.....	294
La justice administrative en résumé.....	297
Des arrêts à retenir.....	298
Des analyses à méditer.....	298

LEÇON 19. LES RELATIONS ENTRE LES ADMINISTRATIONS ET LES USAGERS 299

I. Les droits des usagers relatifs aux actes administratifs.....	300
A. Le droit au traitement d'une demande.....	300
B. Le droit à une procédure contradictoire.....	302
II. L'information de l'utilisateur.....	303
A. Les procédures consultatives.....	304
B. L'accès aux documents administratifs.....	305
III. Les droits relatifs à la contestation non contentieuse d'une décision.....	307
A. Le Défenseur des droits.....	307
B. Les modes de règlement non contentieux des litiges.....	308
Pour en savoir plus.....	309
Zoom sur... Le Défenseur des droits.....	310
Les relations entre les administrations et les usagers en résumé.....	313
Des textes à retenir.....	314
Des analyses à méditer.....	314

LEÇON 20. LE DROIT DE L'UNION EUROPÉENNE	315
I. Le cadre juridique de l'Union européenne	316
A. Les traités de l'Union européenne	316
B. Les normes de droit dérivé	318
II. Le cadre institutionnel de l'Union européenne	321
A. Les organes chargés de la mise en œuvre du droit de l'Union européenne	321
B. Les organes de contrôle.....	323
Pour en savoir plus	325
Zoom sur... Les compétences de l'Union européenne	326
Le droit de l'Union européenne en résumé.....	329
Des textes à retenir	330
Des analyses à méditer.....	330

LEXIQUE	331
----------------	-----