

# Table des matières

## INTRODUCTION

La « matière invisible » des concours territoriaux .....	4
L'école de la démocratie .....	4
De la clarté et de la rigueur avant toute chose .....	5

## CHAPITRE 1. LA DÉCENTRALISATION TERRITORIALE

<b>Fiche 1</b>	<b>L'histoire de la décentralisation territoriale.....</b>	<b>12</b>
	A. Deux collectivités anciennes.....	12
	B. Une collectivité récente .....	13
<b>Fiche 2</b>	<b>La définition de la décentralisation territoriale .....</b>	<b>14</b>
	A. Le principe de libre administration .....	14
	B. Les critères de la décentralisation territoriale.....	15
<b>Fiche 3</b>	<b>L'Acte I de la décentralisation.....</b>	<b>16</b>
	A. Les réformes spécifiques à certaines collectivités territoriales.....	16
	B. Les réformes communes à toutes les collectivités territoriales.....	16
<b>Fiche 4</b>	<b>L'Acte II de la décentralisation .....</b>	<b>18</b>
	A. Les dispositions relatives à l'organisation des collectivités territoriales.....	18
	B. Les dispositions relatives à l'action des collectivités territoriales .....	19
<b>Fiche 5</b>	<b>L'Acte III de la décentralisation.....</b>	<b>20</b>
	A. La constitution du bloc départements-région .....	20
	B. La consolidation du bloc communes-intercommunalité .....	20
	C. La rationalisation des interventions territoriales .....	21

## CHAPITRE 2. LE CONSEIL MUNICIPAL

<b>Fiche 6</b>	<b>L'élection des conseillers municipaux .....</b>	<b>28</b>
	A. Les conditions préalables à l'élection.....	28
	B. Le mode de scrutin .....	29
<b>Fiche 7</b>	<b>La préparation des séances.....</b>	<b>30</b>
	A. La convocation du conseil municipal .....	30
	B. Les commissions municipales .....	31
<b>Fiche 8</b>	<b>La tenue des séances.....</b>	<b>32</b>
	A. Le déroulement des séances .....	32
	B. Les différents scrutins .....	33

<b>Fiche 9</b>	<b>Les attributions du conseil municipal</b> .....	<b>34</b>
	A. Une compétence générale .....	34
	B. Les principales attributions .....	35
<b>Fiche 10</b>	<b>Le statut de Paris, Lyon, Marseille</b> .....	<b>36</b>
	A. Le conseil d'arrondissement .....	36
	B. Le maire et les adjoints d'arrondissement .....	37
	C. Le comité d'initiative et de consultation d'arrondissement .....	37

### CHAPITRE 3. LE MAIRE ET LES ADJOINTS

<b>Fiche 11</b>	<b>L'élection du maire</b> .....	<b>44</b>
	A. Les conditions préalables à l'élection .....	44
	B. Les modalités de l'élection .....	44
<b>Fiche 12</b>	<b>Les attributions étatiques du maire</b> .....	<b>46</b>
	A. Les attributions exercées sous l'autorité du préfet .....	46
	B. Les attributions exercées sous l'autorité du procureur de la République .....	47
<b>Fiche 13</b>	<b>Les attributions communales du maire</b> .....	<b>48</b>
	A. Les attributions « exécutives » du maire .....	48
	B. Les attributions « exclusives » du maire .....	49
<b>Fiche 14</b>	<b>Les pouvoirs de police du maire</b> .....	<b>50</b>
	A. La définition des pouvoirs de police .....	50
	B. Les limites des pouvoirs de police .....	51
<b>Fiche 15</b>	<b>Les adjoints au maire</b> .....	<b>52</b>
	A. L'élection des adjoints .....	52
	B. Les attributions des adjoints .....	53

### CHAPITRE 4. LES ÉTABLISSEMENTS PUBLICS COMMUNAUX

<b>Fiche 16</b>	<b>Les organes du CCAS</b> .....	<b>60</b>
	A. Le conseil d'administration .....	60
	B. Le président du conseil d'administration .....	61
<b>Fiche 17</b>	<b>Les compétences du CCAS</b> .....	<b>62</b>
	A. Les compétences obligatoires .....	62
	B. Les compétences facultatives .....	63
<b>Fiche 18</b>	<b>Les organes de l'OPH</b> .....	<b>64</b>
	A. Le conseil d'administration .....	64
	B. Le président, le bureau, le directeur général .....	65
<b>Fiche 19</b>	<b>Les compétences de l'OPH</b> .....	<b>66</b>
	A. Les interventions des OPH .....	66
	B. La crise du logement social .....	67
<b>Fiche 20</b>	<b>La caisse des écoles</b> .....	<b>68</b>
	A. Les compétences scolaires des communes .....	68
	B. Le statut de la caisse des écoles .....	68
	C. L'administration de la caisse des écoles .....	69

## CHAPITRE 5. LA COOPÉRATION INTERCOMMUNALE

<b>Fiche 21</b>	<b>Une exception française.....</b>	<b>76</b>
	A. L'émission communale.....	76
	B. La nécessité intercommunale.....	77
<b>Fiche 22</b>	<b>La vie juridique des EPCI.....</b>	<b>78</b>
	A. La création des EPCI.....	78
	B. Les modifications statutaires.....	79
<b>Fiche 23</b>	<b>L'administration des EPCI.....</b>	<b>80</b>
	A. L'organe délibérant.....	80
	B. L'organe exécutif.....	81
	C. Les organes consultatifs.....	81
<b>Fiche 24</b>	<b>Les différentes catégories d'EPCI.....</b>	<b>82</b>
	A. L'intercommunalité associative.....	82
	B. L'intercommunalité fédérative.....	82
<b>Fiche 25</b>	<b>Les compétences des EPCI.....</b>	<b>84</b>
	A. Les principes.....	84
	B. Les compétences légales.....	84

## CHAPITRE 6. LE CONSEIL GÉNÉRAL ET RÉGIONAL

<b>Fiche 26</b>	<b>L'élection des conseillers.....</b>	<b>92</b>
	A. L'élection des conseillers généraux.....	92
	B. L'élection des conseillers régionaux.....	92
<b>Fiche 27</b>	<b>L'organisation des conseils.....</b>	<b>94</b>
	A. Le système des commissions.....	94
	B. Le conseil économique, social et environnemental régional.....	95
<b>Fiche 28</b>	<b>Le fonctionnement des conseils.....</b>	<b>96</b>
	A. La réunion des conseils.....	96
	B. Le déroulement des séances.....	97
<b>Fiche 29</b>	<b>Les attributions des conseils.....</b>	<b>98</b>
	A. Les attributions communes.....	98
	B. Les attributions spécifiques.....	99
<b>Fiche 30</b>	<b>Les délibérations des conseils.....</b>	<b>100</b>
	A. Les différentes délibérations.....	100
	B. Les délégations des conseils.....	101

## CHAPITRE 7. L'EXÉCUTIF DÉPARTEMENTAL ET RÉGIONAL

<b>Fiche 31</b>	<b>La constitution de l'exécutif.....</b>	<b>108</b>
	A. L'élection du président.....	108
	B. La constitution du bureau.....	109
<b>Fiche 32</b>	<b>Le statut de l'exécutif.....</b>	<b>110</b>
	A. La durée du mandat.....	110
	B. Les moyens nécessaires à l'exercice du mandat.....	111

Fiche 33	<b>Le fonctionnement de l'exécutif</b> .....	112
	A. Le bureau.....	112
	B. Les délégations et la suppléance.....	112
Fiche 34	<b>Les attributions « exécutives » du président du conseil</b> .....	114
	A. Les attributions communes.....	114
	B. Les attributions spécifiques.....	115
Fiche 35	<b>Les attributions « exclusives » du président du conseil</b> .....	116
	A. Les attributions communes.....	116
	B. Les pouvoirs de police.....	117

## CHAPITRE 8. LA DÉMOCRATIE LOCALE

Fiche 36	<b>Le statut de l'élu local</b> .....	124
	A. Les droits bénéficiant aux élus salariés.....	124
	B. Les droits concernant tous les élus.....	124
Fiche 37	<b>Les droits politiques des élus</b> .....	126
	A. L'information des élus.....	126
	B. La participation des élus.....	127
Fiche 38	<b>La participation des habitants</b> .....	128
	A. Des structures parfois obligatoires.....	128
	B. Des structures souvent facultatives.....	129
Fiche 39	<b>Le référendum local</b> .....	130
	A. La décision des élus.....	130
	B. Le vote des électeurs.....	131
Fiche 40	<b>La consultation locale</b> .....	132
	A. La procédure de la consultation locale.....	132
	B. Les limites de la consultation locale.....	133

## CHAPITRE 9. L'OUTRE-MER

Fiche 41	<b>Les DOM-ROM</b> .....	140
	A. Les institutions.....	140
	B. Les compétences.....	141
Fiche 42	<b>Deux COM non dotées de l'autonomie</b> .....	142
	A. Mayotte.....	142
	B. Saint-Pierre-et-Miquelon.....	143
	C. Wallis-et-Futuna.....	143
Fiche 43	<b>Trois COM dotées de l'autonomie</b> .....	144
	A. La Polynésie française.....	144
	B. Saint-Barthélemy et Saint-Martin.....	145
Fiche 44	<b>La Nouvelle-Calédonie</b> .....	146
	A. Des institutions originales.....	146
	B. Une souveraineté partagée.....	147

<b>Fiche 45</b>	<b>La collectivité territoriale de Corse .....</b>	<b>148</b>
	A. Le particularisme des institutions.....	148
	B. Le particularisme des compétences.....	149

## **CHAPITRE 10. LES COMPÉTENCES TERRITORIALES**

<b>Fiche 46</b>	<b>Les principes des lois de décentralisation.....</b>	<b>156</b>
	A. Les blocs de compétences.....	156
	B. La clause générale de compétence.....	156
<b>Fiche 47</b>	<b>L'imbrication actuelle des interventions territoriales .....</b>	<b>158</b>
	A. Une confusion inévitable .....	158
	B. La généralisation du partenariat .....	159
<b>Fiche 48</b>	<b>Les expérimentations des collectivités territoriales .....</b>	<b>160</b>
	A. Les expérimentations de l'article 37-1 C.....	160
	B. Les expérimentations de l'article 72 al. 4 C.....	161
<b>Fiche 49</b>	<b>La clarification des compétences territoriales.....</b>	<b>162</b>
	A. L'Acte II de la décentralisation.....	162
	B. L'Acte III de la décentralisation.....	163
<b>Fiche 50</b>	<b>Les principales compétences territoriales .....</b>	<b>164</b>

## **CHAPITRE 11. LA FONCTION PUBLIQUE TERRITORIALE**

<b>Fiche 51</b>	<b>La carrière des fonctionnaires territoriaux .....</b>	<b>172</b>
	A. L'entrée dans la fonction publique territoriale.....	172
	B. Le déroulement de la carrière du fonctionnaire .....	173
<b>Fiche 52</b>	<b>Les droits des fonctionnaires territoriaux.....</b>	<b>174</b>
	A. Les droits individuels.....	174
	B. Les droits collectifs.....	175
<b>Fiche 53</b>	<b>Les obligations des fonctionnaires territoriaux .....</b>	<b>176</b>
	A. Les obligations relatives à l'exercice des fonctions .....	176
	B. Les obligations relatives au comportement .....	177
<b>Fiche 54</b>	<b>La responsabilité disciplinaire des fonctionnaires territoriaux.....</b>	<b>178</b>
	A. La faute et la sanction disciplinaires .....	178
	B. La procédure disciplinaire.....	178
<b>Fiche 55</b>	<b>Les institutions de la fonction publique territoriale .....</b>	<b>180</b>
	A. Les organes de participation.....	180
	B. Les organes de gestion .....	181

## **CHAPITRE 12. LES FINANCES LOCALES**

<b>Fiche 56</b>	<b>Les principes budgétaires.....</b>	<b>188</b>
	A. Les principes relatifs à la présentation.....	188
	B. Les principes relatifs aux conditions temporelles.....	188
	C. Les principes relatifs au contenu .....	189

<b>Fiche 57</b>	<b>La procédure budgétaire</b> .....	<b>190</b>
	A. La préparation du budget.....	190
	B. Le vote du budget.....	191
	C. Le contrôle du budget.....	191
<b>Fiche 58</b>	<b>Les ressources des collectivités territoriales</b> .....	<b>192</b>
	A. Les ressources propres.....	192
	B. Les ressources externes.....	193
<b>Fiche 59</b>	<b>L'exécution du budget</b> .....	<b>194</b>
	A. L'ordonnateur.....	194
	B. Le comptable.....	195
<b>Fiche 60</b>	<b>Le contrôle budgétaire</b> .....	<b>196</b>
	A. Le contrôle du budget adopté.....	196
	B. Le contrôle du budget exécuté.....	197

### CHAPITRE 13. LES CONTRÔLES SUR LES COLLECTIVITÉS TERRITORIALES

<b>Fiche 61</b>	<b>Le contrôle de l'État sur les élus et les organes locaux</b> .....	<b>204</b>
	A. Le contrôle sur les élus locaux.....	204
	B. Le contrôle sur les organes locaux.....	205
<b>Fiche 62</b>	<b>La phase administrative du contrôle de légalité</b> .....	<b>206</b>
	A. Les obligations des autorités territoriales.....	206
	B. Le rôle du préfet.....	207
<b>Fiche 63</b>	<b>La phase contentieuse du contrôle de légalité</b> .....	<b>208</b>
	A. Le déféré préfectoral.....	208
	B. Le référé-suspension.....	208
<b>Fiche 64</b>	<b>La modernisation du contrôle de légalité</b> .....	<b>210</b>
	A. Les limites du contrôle de légalité.....	210
	B. La réforme du contrôle de légalité.....	210
<b>Fiche 65</b>	<b>Le contrôle citoyen sur les actes des collectivités territoriales</b> .....	<b>212</b>
	A. Les procédures contentieuses.....	212
	B. Les juridictions administratives.....	213

### CHAPITRE 14. L'ADMINISTRATION TERRITORIALE DE L'ÉTAT

<b>Fiche 66</b>	<b>Les caractéristiques de la déconcentration</b> .....	<b>220</b>
	A. Le pouvoir hiérarchique.....	220
	B. Le principe de subsidiarité.....	220
<b>Fiche 67</b>	<b>Les modalités de la déconcentration</b> .....	<b>222</b>
	A. Les circonscriptions administratives de l'État.....	222
	B. Les services déconcentrés.....	222
<b>Fiche 68</b>	<b>L'institution préfectorale</b> .....	<b>224</b>
	A. Un statut commun.....	224
	B. Les attributions communes.....	225

<b>Fiche 69</b>	<b>Les attributions spécifiques du préfet de région.....</b>	<b>226</b>
	A. Les compétences du préfet.....	226
	B. Les auxiliaires du préfet.....	227
<b>Fiche 70</b>	<b>Les attributions spécifiques du préfet de département .....</b>	<b>228</b>
	A. Les compétences du préfet.....	228
	B. Les auxiliaires du préfet.....	229

## **CHAPITRE 15. LEXIQUE TERRITORIAL**