

Table des matières

Introduction générale 5

Fiche 1. Définition des finances publiques 7

- I Des finances de l'État aux finances des administrations publiques 7
- II De la distinction à un rapprochement entre finances publiques et finances privées 9
- III Originalité et spécificité du régime de finances publiques 11

Fiche 2. Évolution des finances publiques 15

- I Les finances publiques classiques du XIX^e siècle 15
- II Les finances publiques modernes du XX^e siècle 16
- III Les finances publiques contemporaines du XXI^e siècle 18

L'approche globale 23

Fiche 3. Les sources juridiques des finances publiques 25

- I Traités et normes européennes applicables aux finances publiques nationales 25
- II Les dispositions constitutionnelles à caractère fiscal, budgétaire et financier 28
- III La LOLF de 2001 et autres lois organiques 38
- IV Normes à valeur législative 40
- V Textes réglementaires relatifs à la gestion budgétaire et comptable publique 42

Fiche 4. Les concepts propres aux finances publiques 45

- I Équilibres et déficits publics 45
- II La dette publique : son évolution, son financement, sa gestion 47
- III Dépenses publiques et prélèvements obligatoires 51
- IV Impôts et dépenses fiscales 54

| | | |
|------------------------------|---|------------|
| <i>Fiche 5.</i> | Les acteurs des finances publiques | 61 |
| | I Les instances internationales et européennes | 61 |
| | II Les administrations financières | 66 |
| | III Les gestionnaires : les ordonnateurs et comptables publics | 75 |
| | IV Les juridictions financières | 78 |
| <i>Fiche 6.</i> | Le pilotage des finances publiques | 85 |
| | I La gouvernance financière et budgétaire de la zone euro | 85 |
| | II Les incidences économiques des mesures budgétaires et fiscales | 89 |
| | III L'approche consolidée des finances étatiques, sociales et locales | 91 |
| | IV La maîtrise de la dépense publique | 93 |
| | V L'évaluation des politiques publiques | 98 |
| L'approche spécifique | | 103 |
| <i>Fiche 7.</i> | Catégories, contenu et structure des lois de finances | 105 |
| | I Les quatre catégories de lois de finances | 105 |
| | II Contenu et structure des quatre catégories de lois de finances | 106 |
| <i>Fiche 8.</i> | Préparation et adoption de la loi de finances de l'année | 113 |
| | I Une préparation gouvernementale | 113 |
| | II Une autorisation parlementaire | 117 |
| <i>Fiche 9.</i> | L'exécution de la loi de finances initiale | 131 |
| | I Le Trésor public | 131 |
| | II L'exécution comptable | 132 |
| | III L'exécution financière | 142 |
| <i>Fiche 10.</i> | Le contrôle de l'exécution de la loi de finances initiale | 151 |
| | I Un nouveau code comptable | 151 |
| | II Les contrôles internes | 153 |
| | III Les contrôles externes | 158 |

| | | |
|------------------|---|------------|
| <i>Fiche 11.</i> | Les lois de finances et les autres textes financiers et budgétaires | 173 |
| I | Lois de finances et lois de programmation des finances publiques | 173 |
| II | Lois de finances et lois de financement de la Sécurité sociale | 174 |
| III | Lois de finances et budgets locaux | 176 |
| IV | Lois de finances et budget de l'Union européenne | 178 |
| | | |
| <i>Fiche 12.</i> | Les ressources de l'État | 183 |
| I | Les ressources fiscales et non fiscales du budget général de l'État | 183 |
| II | Les ressources des budgets annexes et des comptes spéciaux | 187 |
| | | |
| <i>Fiche 13.</i> | Les dépenses de l'État | 191 |
| I | Les états législatifs annexés (état B à E) | 191 |
| II | Les informations annexes | 192 |
| III | Une nouvelle architecture et nomenclature budgétaire | 193 |
| IV | La portée de l'autorisation initiale de dépenser en cours d'exécution | 194 |
| V | Les dépenses pluriannuelles | 196 |
| | | |
| <i>Fiche 14.</i> | La gestion budgétaire et comptable | 199 |
| I | Le pilotage de la performance | 199 |
| II | Le processus de recouvrement des ressources et d'exécution des dépenses de l'État | 202 |
| III | La gestion déconcentrée des crédits budgétaires | 205 |
| IV | La gestion de la dette et de la trésorerie de l'État | 207 |
| V | La certification des comptes de l'État | 208 |