

# Table des matières

|   |    |
|---|----|
| Sommaire .....  | 3  |
| Préface .....   | 5  |
| <b>► Fiche 1 1958 : Une année institutionnelle fondatrice</b> .....   | 7  |
| <b>L'essentiel</b> .....  | 7  |
| I Une transition rapide précipitée par les événements politiques .....  | 8  |
| A <i>La chute de la IV<sup>e</sup> République dans l'indifférence générale</i> .....                                      | 8  |
| B <i>La rapidité et l'originalité du processus constituant</i> .....  | 9  |
| 1 Les conditions de forme .....   | 10 |
| 2 Les conditions de fond .....  | 10 |
| II L'avènement de la V <sup>e</sup> République .....  | 11 |
| A <i>L'adoption de la nouvelle Constitution</i> .....   | 11 |
| B <i>La mise en place des nouvelles institutions</i> .....  | 13 |
| <b>Pour aller plus loin</b> .....   | 14 |
| <b>Exercice.</b> Questionnaire à choix multiples (QCM) .....  | 15 |
| <b>► Fiche 2 Le Président de la République : de l'arbitre au guide</b> .....  | 17 |
| <b>L'essentiel</b> .....  | 17 |
| I 1958-1962 : Une période d'attente qui façonne la véritable Constitution gaullienne .....                                | 18 |
| A <i>Les années « algériennes » de la V<sup>e</sup> République : une prépondérance présidentielle déjà affirmée</i> ..... | 18 |
| B <i>Le refus du régime présidentiel</i> .....  | 19 |
| II 1962 : La véritable naissance de la Constitution gaullienne .....  | 19 |
| A <i>Le présidentialisme officialisé</i> .....  | 20 |
| B <i>Le présidentialisme confirmé</i> .....   | 21 |
| <b>Pour aller plus loin</b> .....   | 22 |
| <b>Exercice.</b> Questionnaire à choix multiples (QCM) .....  | 25 |
| <b>► Fiche 3 Le Président de la République, un statut à la hauteur de la fonction</b> .....                               | 27 |
| <b>L'essentiel</b> .....  | 27 |
| I L'élection du Président de la République .....  | 28 |
| A <i>L'élection dans sa version initiale</i> .....  | 28 |
| B <i>Le tournant de 1962</i> .....  | 28 |
| 1 Les motivations de la réforme .....   | 28 |
| 2 La chronologie de la réforme .....  | 29 |
| II Le mandat présidentiel .....   | 30 |
| A <i>La durée du mandat</i> .....   | 30 |
| B <i>L'irresponsabilité du Président de la République</i> .....   | 32 |
| 1 Le statut pénal du chef de l'État .....   | 32 |
| 2 Les limites à l'irresponsabilité du Président de la République .....  | 33 |
| <b>Pour aller plus loin</b> .....   | 34 |
| <b>Exercice.</b> Questionnaire à choix multiples (QCM) .....  | 35 |
| <b>► Fiche 4 Le Président de la République : des attributions consacrant sa prééminence</b> .....                         | 37 |
| <b>L'essentiel</b> .....  | 37 |
| I Les pouvoirs propres, non soumis à la règle du contreseing .....  | 39 |
| A <i>Dans ses rapports avec le Gouvernement</i> .....   | 39 |
| B <i>Dans ses rapports avec le Parlement</i> .....  | 39 |
| 1 Le droit de message .....   | 39 |
| 2 La dissolution de l'Assemblée nationale .....   | 40 |
| C <i>Dans ses rapports avec le Conseil constitutionnel</i> .....  | 41 |
| D <i>Dans ses rapports avec le peuple et la nation</i> .....  | 41 |

|    |  |    |
|----|--|----|
| 1  | Le référendum législatif .....   | 41 |
| a. | <i>Le champ d'application du référendum</i> .....  | 41 |
| b. | <i>La procédure référendaire</i> .....   | 42 |
| c. | <i>La pratique référendaire</i> .....  | 42 |
| 2  | L'exercice des pouvoirs exceptionnels .....  | 43 |
| a. | <i>Les conditions de fond</i> .....  | 43 |
| b. | <i>Les conditions de forme</i> .....   | 44 |
| c. | <i>Les conséquences de la mise en œuvre de l'article 16</i> .....                              | 44 |
| d. | <i>Les limites aux pouvoirs exceptionnels</i> .....  | 44 |
| e. | <i>L'utilisation de l'article 16</i> .....   | 44 |
| II | Les pouvoirs soumis à la règle du contreseing .....  | 45 |
| A  | <i>Les relations avec le Gouvernement</i> .....  | 45 |
| a. | <i>La signature des décrets délibérés en conseil des ministres</i> .....                       | 46 |
| b. | <i>La signature des ordonnances</i> .....  | 46 |
| B  | <i>Les relations avec l'administration</i> .....   | 46 |
| C  | <i>Les relations avec le Parlement</i> .....   | 47 |
| 1  | <i>La promulgation des lois</i> .....  | 47 |
| 2  | <i>L'ouverture et la clôture des sessions extraordinaires du Parlement</i> .....               | 47 |
| D  | <i>Les relations avec l'autorité judiciaire</i> .....  | 48 |
| E  | <i>La conduite des armées et de la diplomatie</i> .....  | 48 |
|    | <b>Pour aller plus loin</b> .....  | 49 |
|    | <b>Exercice.</b> Questionnaire à choix multiples (QCM) .....                                   | 50 |
| ▶  | <b>Fiche 5 Le Gouvernement, instrument de la volonté présidentielle</b> .....                  | 52 |
|    | <b>L'essentiel</b> .....   | 52 |
| I  | Une organisation au service du Président de la République .....                                | 53 |
| A  | <i>La composition du Gouvernement</i> .....  | 53 |
| 1  | <i>La nomination des membres du Gouvernement</i> .....   | 53 |
| 2  | <i>La fin des fonctions gouvernementales</i> .....   | 55 |
| B  | <i>L'organisation et la structure du Gouvernement</i> .....                                    | 55 |
| C  | <i>Le statut des membres du Gouvernement</i> .....   | 56 |
| II | Des prérogatives essentielles .....  | 57 |
| A  | <i>Les moyens d'action du Gouvernement dans sa fonction exécutive</i> .....                    | 57 |
| B  | <i>Les moyens d'action du Gouvernement dans ses relations avec le Parlement</i> .....          | 57 |
|    | <b>Pour aller plus loin</b> .....  | 58 |
|    | <b>Exercice.</b> Questionnaire à choix multiples (QCM) .....                                   | 59 |
| ▶  | <b>Fiche 6 Le Premier ministre entre autonomie et subordination</b> .....                      | 61 |
|    | <b>L'essentiel</b> .....   | 61 |
| I  | Le Premier ministre: une désignation qui procède principalement du chef de l'État .....        | 62 |
| A  | <i>La désignation dans la pratique constitutionnelle dominante</i> .....                       | 62 |
| B  | <i>La fin des fonctions: une révocation qui ne dit pas son nom</i> .....                       | 63 |
| II | Le Premier ministre: une subordination à nuancer .....   | 64 |
| A  | <i>L'indispensable exécutant de la volonté présidentielle</i> .....                            | 65 |
| B  | <i>Le coordonnateur de l'équipe gouvernementale et chef de la majorité parlementaire</i> ..... | 65 |
|    | <b>Pour aller plus loin</b> .....  | 67 |
|    | <b>Exercice.</b> Sujet de dissertation .....   | 68 |
| ▶  | <b>Fiche 7 L'organisation des assemblées parlementaires</b> .....                              | 69 |
|    | <b>L'essentiel</b> .....   | 69 |
| I  | Le statut des parlementaires .....   | 70 |
| A  | <i>L'élection des parlementaires</i> .....   | 70 |
| 1  | <i>L'élection des députés</i> .....  | 70 |
| 2  | <i>L'élection des sénateurs</i> .....  | 71 |
| B  | <i>L'exercice du mandat</i> .....  | 72 |
| II | La vie des assemblées .....  | 73 |
| A  | <i>Le temps parlementaire</i> .....  | 73 |
| B  | <i>Le travail parlementaire</i> .....  | 74 |
| 1  | <i>Le bureau</i> .....   | 74 |
| 2  | <i>La conférence des présidents</i> .....  | 74 |
| 3  | <i>Les commissions permanentes</i> .....   | 74 |

|  |     |
|--|-----|
| 4 Les groupes politiques .....   | 75  |
| <b>Pour aller plus loin</b> .....  | 78  |
| <b>Exercice.</b> Questionnaire à choix multiples (QCM).....  | 79  |
| <b>► Fiche 8 Le processus législatif ordinaire : un modèle de rationalisation</b> .....                            | 81  |
| <b>L'essentiel</b> .....   | 81  |
| I Une initiative de la loi ordinaire en apparence partagée entre les membres du Parlement et le Gouvernement ..... | 82  |
| A <i>Des règles de recevabilité qui diffèrent en fonction de la nature du texte de loi</i> .....                   | 83  |
| 1 La recevabilité des propositions de loi .....  | 83  |
| 2 Les règles de recevabilité des projets de loi.....   | 83  |
| B <i>Une maîtrise de l'ordre du jour qui demeure l'apanage du Gouvernement</i> .....                               | 85  |
| II Un processus d'examen de la loi ordinaire paradoxalement maîtrisé par le Gouvernement.....                      | 86  |
| A <i>L'examen du texte en commission</i> .....   | 86  |
| B <i>L'examen du texte en assemblée plénière</i> .....   | 89  |
| 1 La discussion générale et les motions de procédure .....   | 89  |
| 2 La discussion du texte.....  | 90  |
| C <i>Le mécanisme de la navette parlementaire</i> .....  | 92  |
| III Les mécanismes d'entrée en vigueur de la loi ordinaire.....  | 94  |
| <b>Pour aller plus loin</b> .....  | 96  |
| <b>Exercice.</b> Questionnaire à choix multiples (QCM).....  | 97  |
| <b>► Fiche 9 Les processus législatifs spécifiques</b> .....   | 99  |
| <b>L'essentiel</b> .....   | 99  |
| I La loi de finances et la loi de financement de la sécurité sociale.....  | 100 |
| II Les lois organiques.....  | 104 |
| III Les lois constitutionnelles.....   | 106 |
| IV Les ordonnances.....  | 107 |
| V Les lois référendaires.....  | 108 |
| 1 Les lois référendaires issues d'un projet de loi .....   | 109 |
| 2 Les propositions de loi mentionnées à l'article 11 .....   | 109 |
| <b>Pour aller plus loin</b> .....  | 112 |
| <b>Exercice.</b> Questionnaire à choix multiples (QCM).....  | 113 |
| <b>► Fiche 10 Un élargissement progressif de la fonction de contrôle du Gouvernement par le Parlement</b> .....    | 115 |
| <b>L'essentiel</b> .....   | 115 |
| I Les questions parlementaires et les missions d'information : le mode traditionnel de contrôle .....              | 116 |
| II Les commissions d'enquête.....  | 118 |
| III La motion de censure.....  | 120 |
| <b>Pour aller plus loin</b> .....  | 123 |
| <b>Exercice.</b> Sujet de dissertation .....   | 124 |
| <b>► Fiche 11 Le Conseil constitutionnel, une Cour constitutionnelle à part entière</b> .....                      | 125 |
| I Une juridiction à la composition singulière .....  | 126 |
| A <i>Des membres nommés et des membres de droit</i> .....  | 126 |
| B <i>Des modalités de désignation des membres faisant parfois l'objet de réserves</i> .....                        | 127 |
| C <i>Des modalités de fonctionnement d'une véritable juridiction</i> .....   | 129 |
| 1 Des membres protégés par un statut .....   | 129 |
| 2 L'application d'un principe de collégialité .....  | 130 |
| II Un contrôle de constitutionnalité désormais accompli .....  | 130 |
| A <i>L'étendue du contrôle de constitutionnalité</i> .....   | 131 |
| B <i>Le contrôle de constitutionnalité a priori</i> .....  | 133 |
| C <i>Le contrôle de constitutionnalité a posteriori</i> .....  | 134 |
| <b>Pour aller plus loin</b> .....  | 137 |
| <b>Exercice.</b> Questionnaire à choix multiples (QCM).....  | 138 |

|  |     |
|--|-----|
| ▶ <b>Fiche 12 Le Conseil constitutionnel, juge électoral</b> .....   | 140 |
| <b>L'essentiel</b> .....   | 140 |
| I Le Conseil constitutionnel veille à la régularité de l'élection présidentielle .....   | 141 |
| II Le Conseil constitutionnel, juge des élections législatives et sénatoriales.....  | 143 |
| III Le Conseil constitutionnel, juge de la régularité des opérations de référendum national.....                                 | 145 |
| <b>Pour aller plus loin</b> .....  | 146 |
| <b>Exercice.</b> Questionnaire à choix multiples (QCM).....  | 147 |
| ▶ <b>Fiche 13 Le Conseil constitutionnel: du régulateur des pouvoirs publics<br/>au protecteur des droits fondamentaux</b> ..... | 149 |
| <b>L'essentiel</b> .....   | 149 |
| I Le Conseil constitutionnel, organe régulateur des pouvoirs publics .....   | 150 |
| A <i>Le Conseil, gardien du domaine de la loi</i> .....  | 150 |
| B <i>Le contrôle obligatoire des lois organiques et du règlement des assemblées</i> .....  | 151 |
| II Le Conseil constitutionnel: protecteur des droits fondamentaux.....   | 151 |
| A <i>Le tournant de 1971 et la métamorphose du Conseil constitutionnel</i> .....   | 152 |
| B <i>L'élargissement des normes à valeur constitutionnelle</i> .....   | 152 |
| III L'ouverture de la saisine aux justiciables .....   | 153 |
| A <i>La révision prématurée</i> .....  | 154 |
| B <i>L'instauration de la question prioritaire de constitutionnalité (QPC)</i> .....   | 154 |
| <b>Pour aller plus loin</b> .....  | 156 |
| <b>Exercice.</b> Sujet de dissertation .....   | 157 |
| ▶ <b>Fiche 14 Les révisions de la Constitution depuis 1958:<br/>un régime qui a toujours su s'adapter</b> .....                  | 158 |
| <b>L'essentiel</b> .....   | 158 |
| I Une révision de la Constitution possible, mais contrainte par le cadre de l'article 89 .....                                   | 160 |
| A <i>L'initiative des révisions constitutionnelles est partagée</i> .....  | 160 |
| B <i>Les assemblées doivent impérativement adopter un texte de loi constitutionnelle<br/>en termes identiques</i> .....          | 161 |
| II Les principaux apports de trois révisions constitutionnelles majeures: 1974, 1995 et 2008.....                                | 162 |
| A <i>La révision constitutionnelle du 29 octobre 1974</i> .....  | 162 |
| B <i>La révision constitutionnelle du 4 août 1995</i> .....  | 163 |
| C <i>L'exceptionnelle ampleur de la révision du 23 juillet 2008</i> .....  | 164 |
| <b>Pour aller plus loin</b> .....  | 165 |
| <b>Exercice.</b> Questionnaire à choix multiples (QCM).....  | 166 |
| ▶ <b>Fiche 15 La République et ses territoires</b> .....   | 168 |
| <b>L'essentiel</b> .....   | 168 |
| I Les collectivités territoriales de droit commun .....  | 169 |
| II La spécificité des collectivités territoriales ultramarines.....  | 170 |
| <b>Pour aller plus loin</b> .....  | 171 |
| ▶ <b>Fiche 16 La Constitution et l'Union européenne</b> .....  | 172 |
| <b>L'essentiel</b> .....   | 172 |
| I La suprématie de la Constitution face aux normes européennes.....  | 173 |
| II Les révisions constitutionnelles en lien avec l'Union européenne .....  | 174 |
| <b>Pour aller plus loin</b> .....  | 176 |
| Annexe. Constitution du 4 octobre 1958 .....   | 177 |