

Objectif **Fonction Publique**

LES MÉMENTOS

Réussir son concours administratif !

7^e édition

Les collectivités territoriales en 75 fiches

- ▶ Toutes les connaissances
- ▶ Étude des réformes récentes
- ▶ Lexique territorial

Philippe-Jean Quillien



Table des matières

Introduction	3
I. La « matière invisible » des concours territoriaux	3
II. L'école de la démocratie	3
III. De la clarté et de la rigueur avant toute chose	5
 Chapitre 1	
La décentralisation territoriale	7
 Fiche 1	
L'histoire de la décentralisation territoriale	10
A. Deux collectivités anciennes	10
B. Une collectivité récente	11
 Fiche 2	
La définition de la décentralisation territoriale	12
A. Le principe de libre administration.....	12
B. Les quatre critères de la décentralisation territoriale	13
 Fiche 3	
L'Acte I de la décentralisation	14
A. Les réformes spécifiques à certaines collectivités territoriales	14
B. Les réformes communes à toutes les collectivités territoriales	14
 Fiche 4	
L'Acte II de la décentralisation	16
A. Les dispositions relatives à l'organisation des collectivités territoriales	16
B. Les dispositions relatives à l'action des collectivités territoriales	17
 Fiche 5	
La réforme des collectivités territoriales	18
A. La constitution du bloc départements-régions	18
B. La consolidation du bloc communes-intercommunalités	18
C. La rationalisation des interventions territoriales	19
 Chapitre 2	
Les réformes territoriales depuis 2014	21
 Fiche 6	
La loi MAPTAM du 27 janvier 2014	24
A. Les réformes relatives aux structures.....	24
B. Les réformes relatives aux compétences.....	25
 Fiche 7	
La simplification de l'organisation territoriale	26
A. La simplification de la carte régionale.....	26
B. La simplification de la carte communale	27

Fiche 8	
La loi NOTRE du 7 août 2015	28
A. Les réformes relatives aux structures.....	28
B. Les réformes relatives aux compétences.....	29
Fiche 9	
L'Acte 1 du quinquennat.....	30
A. Le programme du quinquennat.....	30
B. Les premières réformes.....	31
Fiche 10	
Les Actes 2 et 3 du quinquennat.....	32
A. L'Acte 2 du quinquennat.....	32
B. L'Acte 3 du quinquennat.....	33
Chapitre 3	
Le conseil municipal	35
Fiche 11	
L'élection des conseillers municipaux.....	38
A. Les conditions préalables à l'élection.....	38
B. Le mode de scrutin.....	39
Fiche 12	
La préparation des séances	40
A. La convocation du conseil municipal.....	40
B. Les commissions municipales.....	41
Fiche 13	
La tenue des séances.....	42
A. Le déroulement des séances.....	42
B. Les différents scrutins.....	43
Fiche 14	
Les attributions du conseil municipal	44
A. Une compétence générale.....	44
B. Les principales attributions.....	45
Fiche 15	
Le statut de Paris, Lyon, Marseille	46
A. Le conseil d'arrondissement.....	46
B. Le maire et les adjoints d'arrondissement.....	47
C. Le comité d'initiative et de consultation d'arrondissement	47
Chapitre 4	
Le maire et les adjoints.....	49
Fiche 16	
L'élection du maire	52
A. Les conditions préalables à l'élection.....	52
B. Les modalités de l'élection.....	53
Fiche 17	
Les attributions étatiques du maire.....	54
A. Les attributions exercées sous l'autorité du préfet	54
B. Les attributions exercées sous l'autorité du procureur de la République.....	54

Fiche 18	
Les attributions communales du maire	56
A. Les attributions « exécutives » du maire.....	56
B. Les attributions « exclusives » du maire.....	57
Fiche 19	
Les pouvoirs de police du maire	58
A. La définition des pouvoirs de police	58
B. Les limites des pouvoirs de police.....	59
Fiche 20	
Les adjoints au maire	60
A. L'élection des adjoints	60
B. Les attributions des adjoints.....	61
Chapitre 5	
Les établissements publics communaux	63
Fiche 21	
Les organes du CCAS	66
A. Le conseil d'administration.....	66
B. Le président du conseil d'administration	67
Fiche 22	
Les compétences du CCAS.....	68
A. Les compétences obligatoires	68
B. Les compétences facultatives.....	69
Fiche 23	
Les organes de l'OPH.....	70
A. Le conseil d'administration.....	70
B. Le président, le bureau, le directeur général.....	71
Fiche 24	
Les compétences de l'OPH	72
A. Les interventions des OPH.....	72
B. La crise du logement social.....	73
Fiche 25	
La caisse des écoles.....	74
A. Les compétences scolaires des communes	74
B. Le statut de la caisse des écoles	74
C. L'administration de la caisse des écoles.....	75
Chapitre 6	
Le conseil départemental et régional	77
Fiche 26	
L'élection des conseillers.....	80
A. L'élection des conseillers départementaux.....	80
B. L'élection des conseillers régionaux.....	80
Fiche 27	
L'organisation des conseils	82
A. Le système des commissions.....	82
B. Le conseil économique, social et environnemental régional.....	83

Fiche 28	
Le fonctionnement des conseils	84
A. La réunion des conseils	84
B. Le déroulement des séances	85
Fiche 29	
Les attributions des conseils	86
A. Les attributions communes	86
B. Les attributions spécifiques.....	86
Fiche 30	
Les délibérations des conseils	88
A. Les différentes délibérations	88
B. Les délégations des conseils.....	89
Chapitre 7	
L'exécutif départemental et régional	91
Fiche 31	
La constitution de l'exécutif	94
A. L'élection du président.....	94
B. La constitution du bureau.....	95
Fiche 32	
Le statut de l'exécutif	96
A. La durée du mandat.....	96
B. Les moyens nécessaires à l'exercice du mandat.....	97
Fiche 33	
Le fonctionnement de l'exécutif	98
A. Le bureau.....	98
B. Les délégations et la suppléance	98
Fiche 34	
Les attributions « exécutives » du président du conseil	100
A. Les attributions communes	100
B. Les attributions spécifiques.....	101
Fiche 35	
Les attributions « exclusives » du président du conseil	102
A. Les attributions communes	102
B. Les pouvoirs de police.....	103
Chapitre 8	
La coopération intercommunale	105
Fiche 36	
Une exception française	108
A. L'émiettement communal	108
B. La nécessité intercommunale.....	109
Fiche 37	
La vie juridique des EPCI	110
A. La création des EPCI.....	110
B. Les modifications statutaires.....	111

Fiche 38	
L'administration des EPCI	112
A. L'organe délibérant	112
B. L'organe exécutif	113
Fiche 39	
Les différentes catégories d'EPCI.....	114
A. L'intercommunalité associative.....	114
B. L'intercommunalité fédérative	114
Fiche 40	
Les compétences des EPCI.....	116
A. Les principes	116
B. Les compétences légales	116
Chapitre 9	
La démocratie locale	119
Fiche 41	
Le statut de l' élu local	122
A. Les droits bénéficiant aux élus salariés.....	122
B. Les droits concernant tous les élus.....	122
Fiche 42	
Les droits politiques des élus	124
A. L'information des élus	124
B. La participation des élus.....	125
Fiche 43	
La participation des habitants	126
A. Des structures parfois obligatoires.....	126
B. Des structures souvent facultatives	127
Fiche 44	
Le référendum local	128
A. La décision des élus	128
B. Le vote des électeurs	129
Fiche 45	
La consultation locale	130
A. La procédure de la consultation locale.....	130
B. Les limites de la consultation locale	131
Chapitre 10	
L'outre-mer	133
Fiche 46	
Les départements et régions d'outre-mer	136
A. Les institutions	136
B. Les compétences	136
Fiche 47	
Les collectivités territoriales uniques	138
A. Mayotte.....	138
B. La Guyane et la Martinique	139

Fiche 48

Les collectivités d'outre-mer	140
A. Les COM dotées de l'autonomie	140
B. Les COM ne bénéficiant pas de l'autonomie	141

Fiche 49

La Nouvelle-Calédonie	142
A. Des institutions originales	142
B. Une souveraineté partagée	143

Fiche 50

La collectivité de Corse	144
A. Le particularisme des institutions	144
B. Le particularisme des compétences	145

Chapitre 11

Les compétences territoriales	147
--	------------

Fiche 51

Les principes des lois de décentralisation	150
A. Les blocs de compétences	150
B. La clause de compétence générale	150

Fiche 52

L'imbrication actuelle des interventions territoriales	152
A. Une confusion inévitable	152
B. La généralisation du partenariat	152

Fiche 53

Les expérimentations des collectivités territoriales	154
A. Les expérimentations de l'article 37-1 C	154
B. Les expérimentations de l'article 72 al. 4 C	154

Fiche 54

La clarification des compétences territoriales	156
A. De 2004 à 2012	156
B. De 2012 à 2017	156
C. Depuis 2017	157

Fiche 55

Les principales compétences territoriales	158
A. Les compétences régionales	158
B. Les compétences départementales	159
C. Les compétences (inter)communales	160

Chapitre 12

La fonction publique territoriale	161
--	------------

Fiche 56

La carrière des fonctionnaires territoriaux	164
A. L'entrée dans la fonction publique territoriale	164
B. Le déroulement de la carrière du fonctionnaire	165

Fiche 57

Les droits des fonctionnaires territoriaux	166
A. Les droits individuels	166
B. Les droits collectifs	167

Fiche 58	
Les obligations des fonctionnaires territoriaux	168
A. Les obligations relatives à l'exercice des fonctions.....	168
B. Les obligations relatives au comportement.....	169
Fiche 59	
La responsabilité disciplinaire des fonctionnaires territoriaux	170
A. La faute et la sanction disciplinaires.....	170
B. La procédure disciplinaire	171
Fiche 60	
Les institutions de la fonction publique territoriale.....	172
A. Les organes de participation	172
B. Les organes de gestion	173
Chapitre 13	
Les finances locales	175
Fiche 61	
Les principes budgétaires.....	178
A. Les principes relatifs à la présentation.....	178
B. Les principes relatifs aux conditions temporelles.....	178
C. Les principes relatifs au contenu.....	179
Fiche 62	
La procédure budgétaire	180
A. La préparation du budget.....	180
B. Le vote du budget	181
C. Le contrôle du budget.....	181
Fiche 63	
Les ressources des collectivités territoriales	182
A. Les ressources propres	182
B. Les ressources externes.....	183
Fiche 64	
L'exécution du budget	184
A. L'ordonnateur.....	184
B. Le comptable	185
Fiche 65	
Le contrôle budgétaire	186
A. Le contrôle du budget (non) adopté.....	186
B. Le contrôle du budget exécuté.....	187
Chapitre 14	
Les contrôles sur les collectivités territoriales	189
Fiche 66	
Le contrôle de l'État sur les élus et les organes locaux	192
A. Le contrôle sur les élus locaux	192
B. Le contrôle sur les organes locaux	193
Fiche 67	
La phase administrative du contrôle de légalité	194
A. Les obligations des autorités territoriales	194
B. Le rôle du préfet	195

Fiche 68

La phase contentieuse du contrôle de légalité	196
A. Le déféré préfectoral	196
B. Le référé-suspension.....	196

Fiche 69

La modernisation du contrôle de légalité	198
A. Les limites du contrôle de légalité	198
B. La réforme du contrôle de légalité	198

Fiche 70

Le contrôle citoyen sur les actes des collectivités territoriales	200
A. Les procédures contentieuses.....	200
B. Les juridictions administratives.....	201

Chapitre 15

L'administration territoriale de l'État.....	203
---	------------

Fiche 71

Les caractéristiques de la déconcentration	206
A. Le pouvoir hiérarchique	206
B. Le principe de subsidiarité	206

Fiche 72

Les modalités de la déconcentration	208
A. Les circonscriptions administratives	208
B. Les services déconcentrés	208

Fiche 73

L'institution préfectorale.....	210
A. Un statut commun	210
B. Les attributions communes	211

Fiche 74

Les attributions spécifiques du préfet de région.....	212
A. Les compétences du préfet	212
B. Les auxiliaires du préfet.....	213

Fiche 75

Les attributions spécifiques du préfet de département.....	214
A. Les compétences du préfet	214
B. Les auxiliaires du préfet.....	215

Zoom sur...

Les réformes de l'État	216
-------------------------------------	------------

Lexique territorial	219
----------------------------------	------------