

Spécial  
Droit

Cours et exercices

# Droit constitutionnel

3<sup>e</sup>  
édition

---

Stéphane Caporal-Gréco  
Pierre Esplugas-Labatut  
Philippe Ségur  
Sylvie Torcol

---

ellipses

# Table des matières

## Partie 1. Théorie du droit constitutionnel

Chapitre 1. L'État .....	7
I. La notion d'État .....	7
A. La notion de politique .....	7
B. Les éléments constitutifs de l'État .....	10
II. La constitution de l'État .....	15
A. Constitution coutumière et constitution écrite .....	15
B. Constitution souple et constitution rigide .....	17
C. Les conceptions doctrinales de la Constitution .....	18
III. La forme de l'État .....	21
A. L'État fédéral ou fédération .....	22
B. L'État unitaire .....	26
C. L'État régional .....	27
Dissertation .....	29
Corrigé .....	29
Chapitre 2. Le pouvoir dans l'État .....	31
I. La séparation des pouvoirs .....	31
A. Les théories .....	31
B. Les régimes de séparation des pouvoirs .....	32
II. Le contrôle de constitutionnalité .....	37
A. Le modèle américain de contrôle diffus .....	38
B. Le modèle européen de contrôle concentré .....	39

III. Le pouvoir de suffrage .....	41
A. Régime représentatif et démocratie .....	41
B. L'organisation du suffrage .....	46
Dissertation .....	55
Corrigé .....	55

## Partie 2. Droits constitutionnels comparés

Chapitre 1. Le constitutionnalisme occidental .....	59
I. Les systèmes issus de la <i>Common Law</i> .....	59
A. Le régime parlementaire britannique .....	59
B. Le régime présidentiel américain .....	67
II. Les systèmes issus du droit romano-germanique .....	82
A. Les régimes du groupe allemand et nordique .....	83
B. Les régimes du groupe latin .....	91
Commentaire de texte .....	99
Corrigé .....	99
Chapitre 2. La diffusion du constitutionnalisme .....	103
I. Le mimétisme d'importation .....	103
A. La Fédération de Russie .....	104
B. Les États d'Europe de l'Est et d'Europe centrale .....	108
II. Le mimétisme d'imprégnation .....	110
A. Les États d'Afrique .....	110
B. Les États d'Amérique du Sud .....	115
Commentaire de texte .....	120
Corrigé .....	120

## Partie 3. Histoire du droit constitutionnel français

Chapitre 1. Le premier cycle constitutionnel (1789-1848).....	125
I. L'impossible équilibre (1789-1814) .....	125
A. Des États Généraux au gouvernement révolutionnaire .....	125
B. Du 9 thermidor an II à la République impériale .....	131
II. L'ébauche du parlementarisme (1814-1848) .....	137
A. La Restauration (1814-1830) et la charte du 4 juin 1814 .....	137
B. La monarchie de Juillet (1830-1848) et la charte du 14 août 1830 .....	141
Dissertation .....	144
Corrigé .....	144
 Chapitre 2. Le deuxième cycle constitutionnel (1848-1958).....	 145
I. L'introuvable équilibre ou la répétition de l'histoire (1848-1870) .....	145
A. De la constituante au rétablissement de l'Empire (1848-1852).....	145
B. La Constitution du 14 janvier 1852 (1852-1870) .....	148
II. Le parlementarisme triomphant (1870-1958) .....	149
A. La III <sup>e</sup> République (1870-1940) .....	149
B. Les institutions de la France pendant la Seconde Guerre mondiale .....	158
C. La IV <sup>e</sup> République (1946-1958) .....	162
Dissertation .....	172
Corrigé .....	172

## Partie 4. Droit constitutionnel de la V<sup>e</sup> République

<b>Titre I. Les actes</b> .....	<b>177</b>
<b>Sous-titre 1. La Constitution de 1958</b> .....	<b>177</b>
<b>Chapitre 1. La suprématie formelle de la Constitution de 1958</b> .....	<b>179</b>
Section 1. Le mode d'élaboration de la Constitution de 1958 .....	179
I. Un pouvoir constituant originaire encadré .....	179
A. Les conditions de fond de la loi constitutionnelle du 3 juin 1958 .....	179
B. Les conditions de forme de la loi constitutionnelle du 3 juin 1958 .....	180
II. Un pouvoir constituant originaire articulé autour du pouvoir exécutif .....	180
Section 2. Les révisions de la Constitution de 1958 .....	180
I. Les procédés de révision .....	181
A. La révision exceptionnelle par l'article 11 de la Constitution .....	181
B. La révision habituelle par l'article 89 de la Constitution .....	181
II. Les révisions effectuées .....	184
A. L'objet des révisions effectuées .....	184
B. Les enseignements des révisions effectuées .....	185
Commentaire de texte .....	187
Corrigé .....	187
<b>Chapitre 2. La suprématie matérielle de la Constitution de 1958</b> .....	<b>189</b>
I. Une normativité progressive .....	189
II. Une normativité encore aujourd'hui partielle .....	191
Commentaire de texte .....	193
Corrigé .....	193

## **Sous-titre 2. Les actes infra-constitutionnels ..... 195**

### **Chapitre 1. Les actes internes institués par la Constitution de 1958 ..... 195**

#### **Section 1. La loi ..... 195**

##### **I. L'encadrement de la loi ..... 196**

A. La loi n'est plus un acte souverain ou incontestable ..... 196

B. La délimitation du domaine de la loi ..... 196

##### **II. Les catégories de lois autres que les lois ordinaires ..... 201**

A. Les lois organiques ..... 201

B. Les lois de finances ..... 202

#### **Section 2. Les ordonnances ..... 203**

##### **I. Des délégations législatives ..... 204**

##### **II. Difficultés posées par les ordonnances ..... 204**

A. La contestation du principe des ordonnances ..... 204

B. La controverse sur la compétence pour signer des ordonnances ... 205

C. La nature juridique variable des ordonnances ..... 206

#### **Section 3. Les actes réglementaires ..... 206**

##### **I. La répartition des compétences opérée par la Constitution de 1958 ..... 206**

##### **II. La répartition des compétences opérée par la pratique de la V<sup>e</sup> République ..... 207**

Dissertation ..... 209

Corrigé ..... 209

### **Chapitre 2. L'articulation entre la Constitution de 1958 et les engagements internationaux ..... 211**

#### **Section 1. La résolution des conflits entre normes constitutionnelles et externes ..... 211**

##### **I. La mise en cause de la validité d'un engagement international au regard de la Constitution ..... 212**

##### **II. La mise en cause de l'applicabilité d'un engagement international devant les juges administratifs et judiciaires ..... 213**

Section 2. La résolution des conflits entre normes externes et législatives .....	214
Commentaire de texte .....	216
Corrigé .....	216

## **Titre 2. Les acteurs ..... 219**

### **Chapitre 1. La légitimité des acteurs: le suffrage ..... 221**

#### Section 1. Les conditions d'exercice du droit de suffrage ..... 221

I. Un suffrage direct ou indirect ..... 221

II. L'universalité du suffrage ..... 222

III. L'égalité devant le suffrage ..... 224

IV. Le secret du suffrage ..... 225

#### Section 2. Les modes de scrutin en vigueur ..... 225

#### Section 3. Les cadres de la désignation démocratique des gouvernants: les partis politiques ..... 227

I. Structure ..... 227

II. Régime juridique ..... 228

III. Financement ..... 230

#### Section 4. Les référendums ..... 231

I. Le référendum à l'initiative des pouvoirs publics ..... 232

    A. Le référendum de ratification d'un traité relatif à l'adhésion  
    d'un nouvel État à l'Union européenne ..... 232

    B. Le référendum législatif ..... 232

II. Le référendum d'initiative « partagée » ..... 234

    Commentaire de texte ..... 236

    Corrigé ..... 236

### **Chapitre 2. La restauration de l'autorité du pouvoir exécutif ..... 239**

#### Section 1. La prééminence du président de la République ..... 239

I. La désignation du président de la République ..... 239

    A. Élection au suffrage universel direct ..... 239

    B. Scrutin majoritaire à deux tours ..... 240

    C. Les règles en vue d'assurer la transparence de la campagne électorale... 241

    D. Un mandat de cinq ans, renouvelable une fois ..... 242

II. La protection du président de la République .....	243
A. L'irresponsabilité de principe du président de la République .....	243
B. La mise en cause particulière du président de la République .....	245
III. Les pouvoirs du président de la République .....	246
A. Les pouvoirs accordés par la Constitution .....	246
B. Interprétation et pratique des pouvoirs accordés par la Constitution .....	253
Section 2. La revalorisation du gouvernement .....	255
I. Nomination du Premier ministre et du gouvernement .....	255
A. Nomination du Premier ministre.....	255
B. La nomination des autres membres du gouvernement .....	256
C. Une nomination indépendante du Parlement .....	257
II. La responsabilité pénale des membres du gouvernement .....	258
III. Pouvoirs du gouvernement .....	259
A. Définition des pouvoirs accordés par la Constitution .....	260
B. Interprétation et pratique des pouvoirs .....	260
Exercice .....	262
Corrigé .....	262

## Chapitre 3. L'encadrement du Parlement .....

Section 1. Organisation et fonctionnement des assemblées parlementaires.....	265
I. Une organisation bicamérale .....	265
A. Organisation générale de l'Assemblée nationale.....	265
B. Organisation générale du Sénat .....	266
II. Intention des constituants de 1958 .....	267
A. Le rétablissement d'un véritable bicamérisme .....	267
B. Rationalisation organique et fonctionnelle du Parlement .....	268
III. La protection des parlementaires.....	269
A. Les incompatibilités .....	270
B. Les immunités .....	271

Section 2. Les <b>pouvoirs</b> du Parlement .....	271
I. Des attributions classiques propres à tout parlement .....	271
A. Les attributions du Parlement.....	271
B. Remise en cause des attributions traditionnelles du Parlement ...	278
II. Des attributions propres à un régime parlementaire rationalisé .....	280
A. La rationalisation du vote de la loi .....	280
B. La rationalisation du contrôle du gouvernement.....	282
Dissertation .....	284
Corrigé .....	284

## Chapitre 4. L'organe de contrôle : le Conseil constitutionnel ..... 287

### Section 1. La légitimité du contrôle de constitutionnalité des lois en France..... 287

I. Les raisons d'hostilité au contrôle de constitutionnalité des lois en France .....	287
II. Les raisons de l'acceptation du contrôle de constitutionnalité des lois en France .....	288

### Section 2. Le modèle français de justice constitutionnelle ..... 290

I. La composition du Conseil constitutionnel .....	290
A. Les règles de désignation .....	290
B. Controverses sur les règles de désignation .....	291
II. Le fonctionnement du Conseil constitutionnel .....	295
A. Le fonctionnement du Conseil constitutionnel dans le cadre du contrôle <i>a priori</i> .....	296
B. Le fonctionnement du Conseil constitutionnel dans le cadre du contrôle <i>a posteriori</i> : la question prioritaire de constitutionnalité (QPC).....	299
C. Les principes de fonctionnement communs aux contrôles <i>a priori et a posteriori</i> .....	306

III. Les compétences du Conseil constitutionnel .....	316
A. Le contrôle des institutions.....	317
B. Le contrôle des conflits de normes .....	320
C. Le contrôle de la protection des droits fondamentaux.....	321
Cas pratique.....	324
Corrigé.....	324

## Chapitre 5. L'avènement de nouveaux pouvoirs : justice et collectivités territoriales ..... 329

### Section 1. L'avènement d'un pouvoir juridique en charge du respect du droit ..... 329

#### I. La constitutionnalisation des institutions du pouvoir juridique ..... 329

    A. Les juridictions ..... 329

    B. Autorité non juridictionnelle : le Défenseur des droits ..... 331

#### II. Les principes constitutifs ..... 332

    A. Les principes d'organisation ..... 332

    B. Les principes de fonctionnement ..... 333

### Section 2. L'avènement d'un pouvoir local ..... 335

#### I. Un État unitaire décentralisé ..... 336

    A. L'organisation décentralisée du territoire en métropole ..... 336

    B. L'organisation des collectivités territoriales en outre-mer ..... 341

#### II. Un État unitaire déconcentré ..... 343

    Commentaire de texte ..... 344

    Corrigé ..... 344

## Conclusion. Va-t-on vers une VI<sup>e</sup> République ? ..... 347

#### I. L'intérêt éventuel d'une VI<sup>e</sup> République ..... 348

    A. Les défauts du régime actuel ..... 348

    B. Les objections au changement de régime ..... 349

#### II. La consistance d'une VI<sup>e</sup> République ..... 350

    A. L'hypothèse de l'instauration d'un régime présidentiel ..... 350

    B. L'hypothèse de la restauration d'un régime parlementaire ..... 351

## Partie 5. Éléments de droit constitutionnel européen

### Chapitre 1. La formation historique d'un droit constitutionnel pour l'Europe ..... 357

I. Trois moments « constitutionnellement fondateurs » .....	358
A. 1992 : l'Europe devient une Union politique .....	358
B. 2000-2009 : la Charte des droits fondamentaux de l'Union européenne et sa valeur juridique .....	359
C. 2018-2021 L'enjeu des valeurs de l'Union .....	361
II. L'échec de la démocratie européenne .....	362
A. 2005, le traité établissant une Constitution pour l'Europe (TECE) : l'échec inattendu .....	362
B. 2009 : le traité de Lisbonne, fin de la constitutionnalisation de l'Europe ? .....	363
III. Le rôle « constituant » du juge européen et ses limites .....	364
A. Deux exemples .....	364
B. Les limites .....	366
Dissertation .....	370
Corrigé .....	370

### Chapitre 2. Les prérequis du droit constitutionnel européen ..... 371

I. Définition(s) du droit constitutionnel européen .....	371
II. Évaluation/Évolution des concepts du droit constitutionnel « classique » dans l'espace européen .....	373
A. Les transformations de l'État : de l'État-nation à l'État membre de l'Union européenne .....	374
B. La Constitution de l'État membre : une constitution « composée » .....	376
C. Peuple ou peuples européen(s) ? .....	382
D. Une souveraineté « partagée » .....	388
E. La fausse bonne idée d'une « Constitution pour l'Europe » .....	392
Exercice 1 : Commentaire de texte .....	395
Corrigé .....	396
Exercice 2 : Dissertation .....	397
Corrigé .....	397

Chapitre 3. Les défis du droit constitutionnel européen .....	399
I. Requalifier le statut juridique de l'Union européenne .....	399
A. Ce que l'Union européenne n'est pas .....	400
B. Ce que l'Union européenne pourrait être .....	402
II. Surmonter les obstacles du « contrat social européen » .....	407
A. Le « bouclier » de l'identité constitutionnelle des États membres ...	408
B. Le « vouloir-vivre ensemble européen » .....	411
III. Concilier les ordres juridiques .....	412
A. Le « nœud gordien » des rapports de systèmes : primauté versus suprématie constitutionnelle .....	413
B. La solution : sortir d'une logique hiérarchique .....	415
Cas pratique .....	417
Corrigé .....	417
 Bibliographie générale .....	 419
Index .....	423