



LES **INSTITUTIONS**  
**ADMINISTRATIVES**

*EN CARTES*  
*MENTALES*

Béatrice Majza

×  
×  
×

ellipses

# Table des matières

<b>Liste des abréviations</b> .....	3
<b>Introduction</b> .....	7
<b>Partie 1. L'organisation administrative</b> .....	15
<b>Chapitre 1. L'évolution historique des institutions administratives</b> .....	17
<b>Section 1. De l'administration révolutionnaire à l'administration napoléonienne</b> .....	19
§ 1. L'administration révolutionnaire .....	19
A. La philosophie révolutionnaire .....	21
B. De l'incohérence à la cohérence administrative.....	24
C. Bilan et perspectives de l'expérience révolutionnaire.....	26
§ 2. La Constitution administrative de l'an VIII.....	28
A. La réorganisation administrative.....	28
B. Le développement d'une justice administrative .....	30
<b>Section 2. Du libéralisme à l'interventionnisme étatique</b> .....	33
§ 1. L'administration dans l'ère libérale .....	33
A. L'affirmation des services publics.....	33
B. Le développement du pouvoir administratif .....	34
C. Participation et protection des citoyens .....	36
§ 2. L'administration à l'heure des conflits du XX <sup>e</sup> siècle .....	39
A. L'interventionnisme administratif.....	39
B. Existe-t-il un pouvoir administratif? .....	40
<b>Chapitre 2. Les principales caractéristiques de l'administration actuelle</b> .....	43
<b>Section 1. Les divers procédés d'organisation administrative</b> .....	46
§ 1. La centralisation et son aménagement: la déconcentration.....	46
A. Analyse des concepts .....	46
B. L'application de la déconcentration en France .....	48
§ 2. La décentralisation.....	54
A. Les critères de la décentralisation .....	54
B. Le choix de la décentralisation.....	57

<b>Section 2. Une administration en perpétuelle évolution</b> .....	68
§ 1. L'ajustement de l'administration à l'évolution de la société .....	68
A. L'adaptation des méthodes d'action de l'administration.....	68
B. L'aménagement de la procédure administrative .....	72
§ 2. La recherche de la transparence administrative .....	75
A. Le Code des relations entre le public et l'administration .....	75
B. La loi informatique et libertés, modifiée (6 janvier 1978).....	80
<b>Partie 2. L'administration de l'État</b> .....	87
<b>Chapitre 1. L'administration centrale de l'État</b> .....	89
<b>Section 1. Les organes suprêmes de l'administration de l'État</b> .....	89
§ 1. Le Président de la République,	
autorité administrative d'exception .....	90
A. Les compétences administratives du Président de la République.....	90
B. Les services de la présidence de la République .....	92
§ 2. Le Premier ministre, autorité administrative de principe.....	97
A. Les compétences administratives du Premier ministre.....	98
B. Les services du Premier ministre.....	98
<b>Section 2. Le niveau gouvernemental</b> .....	105
§ 1. La structure du Gouvernement.....	106
A. L'organisation gouvernementale .....	106
B. La nomenclature gouvernementale .....	107
§ 2. L'administration centrale.....	111
A. Le ministre, chef de l'administration centrale .....	111
B. L'organisation des ministères .....	112
<b>Chapitre 2. L'administration déconcentrée de l'État</b> .....	119
<b>Section 1. Les circonscriptions administratives</b> .....	120
§ 1. Les circonscriptions administratives ordinaires .....	120
A. La région.....	120
B. Le département .....	125
C. L'arrondissement.....	127
§ 2. Les circonscriptions administratives dérogatoires .....	130
A. Les circonscriptions interdépartementales et interrégionales .....	130
B. Les circonscriptions infradépartementales.....	131
<b>Section 2. Les autorités de l'administration déconcentrée</b> .....	136
§ 1. Les autorités d'administration générale : les préfets .....	136
A. Le statut préfectoral.....	137
B. Les représentants de l'État selon les circonscriptions	
administratives.....	143
§ 2. Les autorités d'administration spécifiques .....	154
A. Domaines d'intervention .....	154
B. Des situations dérogatoires au droit commun .....	155

<b>Chapitre 3. Les institutions de conseil, de contrôle et de régulation de l'État.....</b>	<b>159</b>
<b>Section 1. Les organes centraux de conseil et de contrôle de l'État.....</b>	<b>159</b>
§ 1. Les organes centraux de conseil.....	159
A. Le Conseil d'État.....	160
B. Le Conseil économique, social et environnemental .....	168
§ 2. Les organes centraux de contrôle.....	173
A. Le contrôle interne de l'Inspection générale des Finances.....	173
B. Le contrôle externe de la Cour des comptes.....	176
<b>Section 2. Les autorités administratives ou publiques indépendantes .....</b>	<b>180</b>
§ 1. Définition : diversité et spécificités.....	181
A. Similitudes .....	181
B. Hétérogénéité .....	183
§ 2. Domaines d'intervention.....	185
A. Protection des droits des citoyens .....	185
B. Régulation de l'économie .....	186
<b>Partie 3. L'administration territoriale.....</b>	<b>189</b>
<b>Chapitre 1. Les collectivités territoriales à statut général .....</b>	<b>193</b>
<b>Section 1. La commune.....</b>	<b>193</b>
§ 1. Le conseil municipal.....	195
A. L'élection des conseils municipaux .....	195
B. Le fonctionnement des conseils municipaux.....	210
C. Les attributions des conseils municipaux.....	215
§ 2. L'exécutif communal.....	218
A. L'élection du maire et des adjoints.....	218
B. Les attributions du maire et des adjoints .....	224
<b>Section 2. Le département.....</b>	<b>228</b>
§ 1. Le conseil départemental.....	228
A. L'élection des conseils départementaux .....	228
B. Le fonctionnement des conseils départementaux .....	235
C. Les attributions des conseils départementaux.....	239
§ 2. L'exécutif départemental.....	243
A. L'élection du président du conseil départemental, de la commission permanente et du bureau .....	243
B. Les attributions du président du conseil départemental, de la commission permanente et du bureau .....	247
<b>Section 3. La région .....</b>	<b>251</b>
§ 1. Les assemblées régionales .....	251
A. Le conseil régional .....	251
B. Le conseil économique, social et environnemental régional (CESER).....	266
§ 2. L'exécutif régional.....	270
A. L'élection du président du conseil régional, de la commission permanente et du bureau .....	270
B. Les attributions du président du conseil régional, de la commission permanente et du bureau .....	274

<b>Chapitre 2. Les collectivités territoriales à statut particulier</b> .....	277
<b>Section 1. En métropole</b> .....	279
§ 1. La Ville de Paris, collectivité unique à statut particulier .....	279
A. Les institutions de la Ville de Paris .....	280
B. Une division en arrondissements.....	281
§ 2. Les métropoles à statut particulier .....	286
A. La métropole du Grand Paris .....	286
B. La métropole de Lyon.....	290
C. La métropole d'Aix-Marseille-Provence .....	294
§ 3. La collectivité de Corse .....	297
<b>Section 2. En outre-mer</b> .....	301
§ 1. Les collectivités d'outre-mer régies par l'article 73 de la Constitution.....	302
A. Les départements-régions d'outre-mer (DROM).....	302
B. Les collectivités uniques à statut particulier .....	306
§ 2. Les collectivités d'outre-mer (COM), régies par l'article 74 de la Constitution.....	312
§ 3. La Nouvelle-Calédonie.....	325
§ 4. Les Terres australes et antarctiques françaises (TAAF) et l'île de Clipperton .....	330
A. Les Terres australes et antarctiques françaises (TAAF) .....	330
B. L'île de Clipperton .....	331
<b>Chapitre 3. La coopération intercommunale</b> .....	335
<b>Section 1. Les structures intercommunales sans fiscalité propre</b> .....	339
§ 1. Le syndicat de communes.....	339
§ 2. Les syndicats mixtes .....	344
A. Le syndicat mixte fermé.....	344
B. Le syndicat mixte ouvert.....	345
C. Le pôle métropolitain .....	348
D. Le pôle d'équilibre territorial et rural.....	351
<b>Section 2. Les établissements publics de coopération intercommunale à fiscalité propre</b> .....	355
§ 1. Les règles communes aux EPCI à fiscalité propre .....	355
A. Le conseil communautaire.....	356
B. Le président et le bureau du conseil communautaire .....	360
C. Le conseil de développement.....	362
§ 2. La communauté de communes .....	364
§ 3. La communauté d'agglomération .....	370
§ 4. La communauté urbaine .....	376
§ 5. La métropole .....	383
<b>Bibliographie</b> .....	387
<b>Index</b> .....	389
<b>Table des cartes mentales</b> .....	397