

**Objectif** *Fonction Publique*

**LES MÉMENTOS**

Réussir son concours administratif !

10<sup>e</sup> édition

# Le droit public en 90 fiches

- ▶ Toutes les connaissances
- ▶ Enjeux et débats actuels
- ▶ Lexique juridique

Philippe-Jean Quillien  
Vincent Tchen



# Table des matières

<b>Introduction</b> .....	<b>3</b>
I. Une matière au programme de nombreux concours administratifs.....	3
II. De la clarté et de la rigueur avant toute chose.....	4
<i>Liste des abréviations utilisées</i> .....	5
<b>Chapitre 1 Les notions constitutionnelles fondamentales</b> .....	<b>7</b>
<i>Fiche 1</i>	
<b>Les formes juridiques de l'État</b> .....	<b>10</b>
A. L'État unitaire.....	10
B. L'État composé.....	11
<i>Fiche 2</i>	
<b>Le pouvoir constituant</b> .....	<b>12</b>
A. L'élaboration des Constitutions.....	12
B. La révision des Constitutions.....	13
<i>Fiche 3</i>	
<b>Les fonctions juridiques de l'État</b> .....	<b>14</b>
A. Les régimes de confusion des pouvoirs.....	14
B. Les régimes de séparation des pouvoirs.....	14
<i>Fiche 4</i>	
<b>Le suffrage</b> .....	<b>16</b>
A. Les conditions du suffrage.....	16
B. L'exercice du suffrage.....	17
<i>Fiche 5</i>	
<b>L'élaboration et la révision de la Constitution de 1958</b> .....	<b>18</b>
A. L'élaboration de la Constitution.....	18
B. Les deux procédures de révision.....	18
<b>Chapitre 2 Le président de la République</b> .....	<b>21</b>
<i>Fiche 6</i>	
<b>L'élection présidentielle</b> .....	<b>24</b>
A. Le mode d'élection .....	24
B. Le déroulement de l'élection.....	24
<i>Fiche 7</i>	
<b>Le statut présidentiel</b> .....	<b>26</b>
A. La durée du mandat.....	26
B. La responsabilité du président .....	26
<i>Fiche 8</i>	
<b>Les pouvoirs propres du président</b> .....	<b>28</b>
A. Les rapports entre les institutions.....	28
B. Les relations avec la nation.....	28
<i>Fiche 9</i>	
<b>Les pouvoirs partagés du président</b> .....	<b>30</b>
A. Les attributions exécutives .....	30
B. Les attributions législatives et judiciaires.....	31

Fiche 10

**Les deux présidences..... 32**

A. La banalisation du présidentielisme majoritaire..... 32

B. Le parlementarisme majoritaire en période de cohabitation..... 32

**Chapitre 3 Le Gouvernement..... 35**

Fiche 11

**La structure du Gouvernement..... 38**

A. Le Premier ministre..... 38

B. Les autres membres du Gouvernement..... 38

Fiche 12

**Le statut des membres du Gouvernement..... 40**

A. Le régime des incompatibilités..... 40

B. La responsabilité individuelle..... 40

Fiche 13

**Les attributions du Gouvernement..... 42**

A. Les attributions de l'article 20 C..... 42

B. Les autres attributions..... 42

Fiche 14

**Les attributions du Premier ministre..... 44**

A. La direction du Gouvernement..... 44

B. Les autres attributions..... 44

Fiche 15

**Le travail gouvernemental..... 46**

A. Le processus décisionnel..... 46

B. Les services du Premier ministre..... 47

**Chapitre 4 Le Parlement..... 49**

Fiche 16

**Les parlementaires..... 52**

A. L'élection des parlementaires..... 52

B. Le statut des parlementaires..... 53

Fiche 17

**L'organisation et le fonctionnement du Parlement..... 54**

A. L'organisation des assemblées..... 54

B. Le fonctionnement des assemblées..... 55

Fiche 18

**La loi sous la V<sup>e</sup> République..... 56**

A. La limitation du domaine de la loi..... 56

B. La subordination de la loi..... 57

Fiche 19

**La procédure législative ordinaire..... 58**

A. L'examen en première lecture..... 58

B. L'adoption du texte..... 59

Fiche 20

**Le contrôle du Gouvernement..... 60**

A. L'information du Parlement..... 60

B. La responsabilité du Gouvernement..... 60

**Chapitre 5 Le Conseil constitutionnel..... 63**

Fiche 21

**Les membres du Conseil constitutionnel..... 66**

A. La composition du Conseil constitutionnel..... 66

B. Le statut des membres..... 67

<i>Fiche 22</i>	
<b>La saisine du juge constitutionnel.....</b>	<b>68</b>
A. La saisine facultative du juge constitutionnel.....	68
B. Les saisines obligatoires ou interdites.....	69
<i>Fiche 23</i>	
<b>Le contrôle du juge constitutionnel.....</b>	<b>70</b>
A. La procédure et le contenu de la décision.....	70
B. L'exécution de la décision.....	71
<i>Fiche 24</i>	
<b>Le bloc de constitutionnalité.....</b>	<b>72</b>
A. Les éléments incontestés.....	72
B. Les éléments exclus.....	73
<i>Fiche 25</i>	
<b>Le contentieux électoral et la régulation des pouvoirs publics.....</b>	<b>74</b>
A. Le juge des élections nationales et du référendum.....	74
B. Les attributions relatives aux pouvoirs publics constitutionnels.....	75
<b>Chapitre 6</b>	<b>L'administration de l'État..... 77</b>
<i>Fiche 26</i>	
<b>L'administration centrale et les services à compétence nationale.....</b>	<b>80</b>
A. L'administration centrale de l'État.....	80
B. Les services à compétence nationale.....	81
<i>Fiche 27</i>	
<b>La déconcentration territoriale « à la française ».....</b>	<b>82</b>
A. Les caractéristiques de la déconcentration.....	82
B. Les modalités de la déconcentration.....	82
<i>Fiche 28</i>	
<b>L'institution préfectorale.....</b>	<b>84</b>
A. Des règles statutaires communes.....	84
B. Les attributions communes.....	84
<i>Fiche 29</i>	
<b>Les attributions spécifiques des préfets.....</b>	<b>86</b>
A. Le préfet de région.....	86
B. Le préfet de département.....	87
<i>Fiche 30</i>	
<b>Les contrôles de l'État sur les collectivités territoriales.....</b>	<b>88</b>
A. Le contrôle sur les élus et les organes locaux.....	88
B. Le contrôle de légalité.....	88
<i>Zoom sur...</i>	
<b>Les réformes de l'État.....</b>	<b>90</b>
<b>Chapitre 7</b>	<b>La décentralisation territoriale..... 93</b>
<i>Fiche 31</i>	
<b>L'histoire de la décentralisation.....</b>	<b>96</b>
A. Deux collectivités anciennes.....	96
B. Une collectivité récente.....	97
<i>Fiche 32</i>	
<b>L'Acte I de la décentralisation.....</b>	<b>98</b>
A. Les réformes spécifiques à certaines collectivités territoriales.....	98
B. Les réformes communes à toutes les collectivités territoriales.....	98

Fiche 33

**L'Acte II de la décentralisation ..... 100**

A. Les dispositions relatives à l'organisation des collectivités territoriales.....100

B. Les dispositions relatives à l'action des collectivités territoriales .....101

Fiche 34

**La réforme des collectivités territoriales .....102**

A. La constitution du bloc départements-régions.....102

B. La consolidation du bloc communes-intercommunalités .....102

C. La rationalisation des interventions territoriales.....103

Fiche 35

**La coopération intercommunale ..... 104**

A. Un tronc juridique commun.....104

B. Deux formes d'intercommunalité .....104

Zoom sur...

**Les réformes territoriales depuis 2014 ..... 106**

**Chapitre 8 La commune, le département, la région .....115**

Fiche 36

**L'organisation de l'organe délibérant .....118**

A. La composition de l'organe délibérant.....118

B. Le fonctionnement de l'organe délibérant .....119

Fiche 37

**Les attributions de l'organe délibérant ..... 120**

A. La définition juridique.....120

B. Les modalités juridiques .....121

Fiche 38

**L'organisation de l'organe exécutif ..... 122**

A. Le maire ou le président .....122

B. La municipalité ou le bureau .....123

Fiche 39

**Les attributions de l'organe exécutif..... 124**

A. Les attributions « exécutives » .....124

B. Les attributions « exclusives » .....125

Fiche 40

**La démocratie locale ..... 126**

A. Les droits des élus.....126

B. La participation des habitants .....127

**Chapitre 9 Les institutions spécialisées..... 129**

Fiche 41

**Les éléments constitutifs de l'établissement public..... 132**

A. Une personne morale de droit public .....132

B. La gestion d'une activité d'intérêt général.....132

Fiche 42

**Les spécificités du groupement d'intérêt public ..... 134**

A. Un statut original .....134

B. Des modalités de gestion inédites.....135

Fiche 43

**La définition de l'autorité indépendante ..... 136**

A. Une autorité administrative .....136

B. La dévolution de prérogatives de puissance publique.....137

<i>Fiche 44</i>	
<b>L'indépendance des autorités de régulation</b>	<b>138</b>
A. Une indépendance mise au service de leurs missions	138
B. Les limites de l'indépendance	139
<i>Fiche 45</i>	
<b>Le démembrement des personnes publiques</b>	<b>140</b>
A. Les formes du démembrement	140
B. Les conséquences du démembrement	141
<b>Chapitre 10</b>	<b>L'acte administratif unilatéral</b>
	<b>143</b>
<i>Fiche 46</i>	
<b>Le régime de l'acte administratif unilatéral</b>	<b>146</b>
A. La formation de l'acte	146
B. L'exécution de l'acte	147
<i>Fiche 47</i>	
<b>La disparition de l'acte administratif unilatéral</b>	<b>148</b>
A. La disparition de l'acte créateur de droits	148
B. La disparition de l'acte non créateur de droits	149
<i>Fiche 48</i>	
<b>Les droits des usagers</b>	<b>150</b>
A. Le droit au traitement d'une demande	150
B. Le droit à une procédure contradictoire	151
<i>Fiche 49</i>	
<b>L'information des usagers</b>	<b>152</b>
A. es procédures consultatives	152
B. L'accès aux documents administratifs	152
<i>Fiche 50</i>	
<b>La contestation non contentieuse de l'acte administratif unilatéral</b>	<b>154</b>
A. Le Défenseur des droits	154
B. Les modes de règlement non contentieux des litiges	155
<b>Chapitre 11</b>	<b>Le contrat administratif</b>
	<b>157</b>
<i>Fiche 51</i>	
<b>L'identification du contrat administratif</b>	<b>160</b>
A. Les contrats administratifs par détermination de la loi	160
B. La qualification jurisprudentielle de contrat administratif	160
<i>Fiche 52</i>	
<b>Le régime du contrat administratif</b>	<b>162</b>
A. Les marchés publics	162
B. Les contrats de concession	163
<i>Fiche 53</i>	
<b>L'exécution du contrat administratif</b>	<b>164</b>
A. Le cadre d'exécution	164
B. Les pouvoirs de l'administration	164
<i>Fiche 54</i>	
<b>La fin du contrat administratif</b>	<b>166</b>
A. Le terme normal du contrat administratif	166
B. La fin anticipée du contrat administratif	166
<i>Fiche 55</i>	
<b>L'évolution du contentieux contractuel</b>	<b>168</b>
A. La contestation d'un contrat par un tiers	168
B. L'intervention du juge de l'excès de pouvoir	169

<b>Chapitre 12</b>	<b>Les biens de l'administration .....</b>	<b>171</b>
	<i>Fiche 56</i>	
	<b>La notion de domaine public .....</b>	<b>174</b>
	A. Les éléments constitutifs de la notion.....	174
	B. La consistance du domaine public.....	174
	<i>Fiche 57</i>	
	<b>L'évolution des modes d'exploitation du domaine public .....</b>	<b>176</b>
	A. L'exploitation commerciale du domaine public .....	176
	B. Les aménagements apportés au principe d'inaliénabilité .....	177
	<i>Fiche 58</i>	
	<b>La notion de travaux publics.....</b>	<b>178</b>
	A. L'élément commun : un travail immobilier .....	178
	B. Les éléments alternatifs : la destination du travail.....	178
	<i>Fiche 59</i>	
	<b>La responsabilité du fait des travaux et ouvrages publics.....</b>	<b>180</b>
	A. L'effet attractif de la notion de travail public .....	180
	B. Le régime de la responsabilité du fait des travaux ou ouvrages publics .....	180
	<i>Fiche 60</i>	
	<b>Les phases de l'expropriation .....</b>	<b>182</b>
	A. La phase administrative de l'expropriation .....	182
	B. La phase judiciaire de l'expropriation .....	183
<b>Chapitre 13</b>	<b>La fonction publique.....</b>	<b>185</b>
	<i>Fiche 61</i>	
	<b>L'architecture de la fonction publique .....</b>	<b>188</b>
	A. Une fonction publique de carrière .....	188
	B. Les organes de la fonction publique.....	188
	<i>Fiche 62</i>	
	<b>La carrière des fonctionnaires .....</b>	<b>190</b>
	A. L'entrée dans la fonction publique .....	190
	B. Le déroulement de la carrière .....	190
	<i>Fiche 63</i>	
	<b>Les droits des fonctionnaires.....</b>	<b>192</b>
	A. Les droits individuels .....	192
	B. Les droits collectifs .....	192
	<i>Fiche 64</i>	
	<b>Les obligations des fonctionnaires.....</b>	<b>194</b>
	A. Les obligations relatives à l'exercice des fonctions.....	194
	B. Les obligations relatives au comportement.....	195
	<i>Fiche 65</i>	
	<b>La responsabilité disciplinaire des fonctionnaires .....</b>	<b>196</b>
	A. La faute et la sanction disciplinaires.....	196
	B. La procédure disciplinaire.....	197
<b>Chapitre 14</b>	<b>Le service public .....</b>	<b>199</b>
	<i>Fiche 66</i>	
	<b>La notion de service public .....</b>	<b>202</b>
	A. Le critère organique.....	202
	B. Le critère fonctionnel .....	203
	<i>Fiche 67</i>	
	<b>Les missions de service public .....</b>	<b>204</b>
	A. Le développement des services publics .....	204
	B. Le critère de distinction.....	205

Fiche 68

**Les lois du service public ..... 206**

A. Le principe de continuité .....206

B. Le principe d'égalité.....207

Fiche 69

**Le statut juridique des services publics ..... 208**

A. Le droit applicable .....208

B. Le statut des usagers du service public.....209

Fiche 70

**L'influence de l'Union européenne sur les services publics français .....210**

A. La soumission au régime des « services d'intérêt général ».....210

B. La garantie d'un « service universel » .....211

**Chapitre 15 La police administrative.....213**

Fiche 71

**Les missions de police administrative.....216**

A. Les missions de police administrative générale ..... 216

B. Les missions de police administrative spéciale ..... 217

Fiche 72

**Les autorités de police administrative ..... 218**

A. Les autorités de police générale.....218

B. Les autorités titulaires d'un pouvoir de police spéciale.....219

Fiche 73

**Les conflits de pouvoirs de police administrative ..... 220**

A. Les conflits entre des pouvoirs de police de même nature .....220

B. Les conflits entre des pouvoirs de police générale et spéciale.....221

Fiche 74

**Le cadre de légalité des mesures de police administrative ..... 222**

A. La contestation en référé des actes de police.....222

B. Le contrôle des motifs des actes de police.....222

Fiche 75

**Les situations de crise..... 224**

A. Les situations prévues par un texte .....224

B. Les situations autorisées par la jurisprudence .....225

**Chapitre 16 La responsabilité administrative.....227**

Fiche 76

**La responsabilité pour faute..... 230**

A. La notion de faute de service .....230

B. La charge de la preuve .....231

Fiche 77

**La responsabilité sans faute ..... 232**

A. La responsabilité pour risque .....232

B. La responsabilité pour rupture d'égalité devant les charges publiques.....233

Fiche 78

**La réparation du préjudice ..... 234**

A. Les caractéristiques du préjudice indemnisable .....234

B. Les modalités de la réparation .....235

Fiche 79

**La prise en charge du préjudice ..... 236**

A. L'identification de la personne publique responsable .....236

B. L'existence d'une faute personnelle de l'agent .....236



Fiche 80

**L'influence du droit européen sur la responsabilité administrative ..... 238**

A. L'influence du droit de l'Union européenne.....238

B. L'influence de la Convention européenne des droits de l'homme .....239

**Chapitre 17 La justice administrative.....241**

Fiche 81

**La répartition des compétences entre les deux ordres de juridiction ..... 244**

A. Les règles de répartition .....244

B. La régulation des conflits de compétence.....245

Fiche 82

**L'organisation de la justice administrative..... 246**

A. L'organisation interne .....246

B. Les juges administratifs .....247

Fiche 83

**Le procès administratif..... 248**

A. Les sources de la procédure contentieuse .....248

B. Les règles communes à tous les recours .....249

Fiche 84

**Les modes de règlement des litiges ..... 250**

A. Les modes de règlement alternatif des litiges.....250

B. Les modes de règlement contentieux des litiges .....250

Fiche 85

**Le recours pour excès de pouvoir ..... 252**

A. L'accès au juge de l'excès de pouvoir.....252

B. Les cas d'ouverture du recours pour excès de pouvoir .....253

**Chapitre 18 Le droit de l'Union européenne .....255**

Fiche 86

**Les normes constitutives ..... 258**

A. L'identification des normes constitutives.....258

B. L'objet des normes constitutives .....259

Fiche 87

**Les normes de droit dérivé ..... 260**

A. L'identification des normes de droit dérivé.....260

B. Les procédures d'adoption du droit dérivé .....261

Fiche 88

**Les organes décisionnaires de l'Union européenne..... 262**

A. Les organes exécutifs .....262

B. Le Parlement européen .....263

Fiche 89

**Les organes de contrôle de l'Union européenne..... 264**

A. Le contrôle juridictionnel.....264

B. Le contrôle des comptes.....265

Fiche 90

**Les compétences de l'Union européenne ..... 266**

A. Les catégories de compétences.....266

B. Le principe de subsidiarité.....266

**Lexique ..... 269**